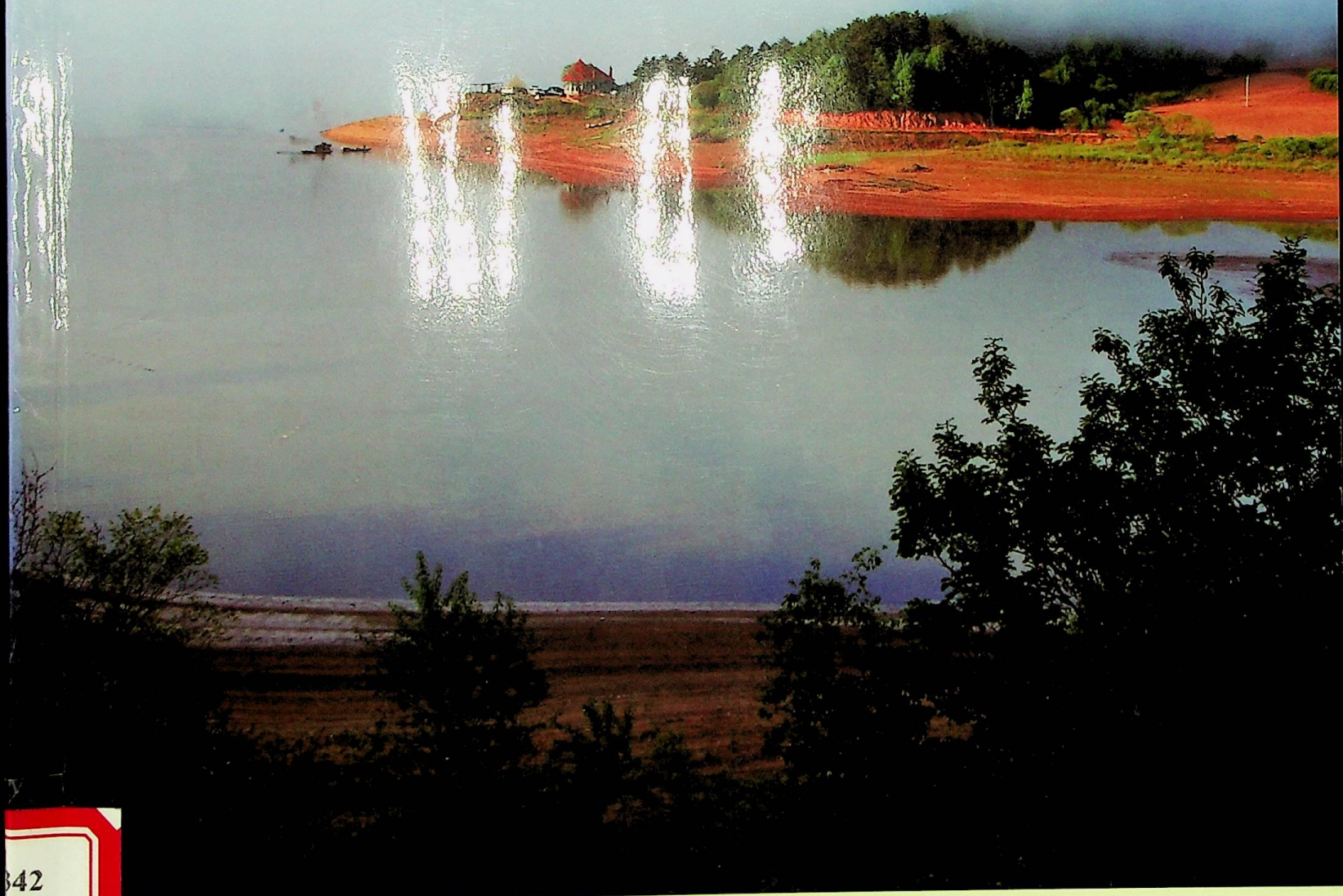


服务决策 ★ 探讨理论 ★ 交流经验 ★ 指导实践

연변발전

延边发展



342

期

中共延边朝鲜族自治州委员会主办



2014.1

总第7期(季刊)

省委常委、州委书记张安顺 深入敦化市基层一线征求群众意见



在秋梨沟镇营林村了解基层党组织建设情况



在村民苗振营家了解泥草房改造情况



到村民家走访



坐在炕上与村民唠家常，听取意见建议

摄影：党淑琴 许英杰

坚持群众路线时代要求

邵 利

和龙市图书馆



DF00000390

群众路线是党的生命线和根本工作路线，是我们党治国理政的法宝。新时期新形势下坚持群众路线，是顺应时代要求和群众期盼的重要决策，也是摆在各级党员领导干部面前的重要课题。

牢牢把握与时俱进这一时代特征。群众路线作为中国共产党的重要创造和基本方针，从战争年代中国革命的物质基础和力量之源，到计划经济时代的政权建设和制度构建的基本出发点，再到市场经济时代“以人为本，执政为民”的执政理念，在每个阶段都彰显出独特内涵，始终保持着与时俱进的时代特征。在朝着“全面建成小康社会”新目标迈进过程中，我们必须牢牢把握群众路线与时俱进的时代特征，紧密结合新目标新任务，适应深化改革开放的新特点新要求，不断探索群众工作的新路子新方法，始终保持群众路线旺盛的生命力。

始终坚持实事求是这一前提基础。实事求是、一切从实际出发是辩证唯物主义世界观的根本要求，也是群众路线的前提基础。要从实际出发研究制定政策。要充分考虑民生、民情，考虑到群众的承载力，从实际情况出发，从是否符合群众需要出发，确保政策符合民情、遵循民意、解决民怨，真正成为密切党和群众血肉联系的纽带和桥梁。要善用利益的驱动作用。在市场经济条件下，利益驱动已成为不容忽视，更不容漠视的法则。马克思曾说过：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关”。要在社会管理和政策层面善用利益杠杆，撬动广大群众的内驱力，逐步实现个人利益与公共利益的协调发展，最终促进社会的健康发展。要尊重基层的首创精神。要对基层要舍得放权、敢于放手，充分相信和依靠基层，激发基层干事创业的内在动力，尊重基层的首创精神，不断总结新经验、形成新成果。同时，要鼓励探索，宽容失误，为基层改革创新创造更好的条件和更宽松的环境。

紧紧抓住解决实际问题这一根本取向。帮助基层解决实际问题党的群众路线的出发点和归宿。要深入基层找准问题。领导干部要放下架子、沉下身子，经常深入基层、问计基层、问需基层，在倾听群众呼声中真正了解基层，找准问题。要抓住问题主要矛盾，找到解决问题的方法，防止解决一个问题引发新的问题，争取解决一个矛盾而化解多个矛盾。要坚持教育和引导群众。群众是党群干群关系的主体之一，也是改善党群干群关系的不可或缺环节。要把教育群众和服务群众统一起来，针对群众思想实际，采取拉家常、慰问帮扶、政策宣讲等群众喜闻乐见的形式，让爱国主义、党的政策和社会责任感深入人心，引导群众把党的主张转化为自觉行动，以主人翁的姿态为改革发展稳定和社会和谐贡献力量。要整合社会资源向基层倾斜。积极引导广大干部站在更高的层次谋划和开展工作，超越部门的局限性、强化服务的主动性、增强工作的前瞻性，动员一切力量向基层倾斜，帮助基层解决实际困难，让更多群众共享改革发展成果。■（作者系延边州委常委、组织部长）

延边发展

延边发展

2014年第1期/总第7期(季刊)

主 办 中共延边州委
承 办 延边州委办公室
延边州委政研室

编委会主任 朴松烈

副 主 任 冯德远

主 编 冯德远

副 主 编 彭树海

执行副主编 张 旭

编 辑 全英子 刘元娟

曹喜岷

责任编辑 全英子

封面题字 夏光江

美术顾问 李延涛

摄影提供 李延来 党淑琴

孙明胜 宋正强

刘成鑫 张宝顺

杨忠武 刘寿日

许英杰

编辑出版 《延边发展》编辑部

准印证编号 JN03-036

通讯地址 吉林省延吉市

公园路2799号

邮政编码 133002

联系电话 0433-2522278

0433-2516194

电子邮箱 yb2513271@126.com

印 刷 延边星月印刷有限公司

发行范围:全国部分少数民族自治
区、自治州,省委、省政府有关部
委、厅、局;州委、州人大、州政府、
州政协、州纪委领导;中、省、州直部
门;县市党委、政府领导,县市部门;
乡镇(街道)党委、政府;部分重点企
事业单位党组织。

服务决策★探讨理论★交流经验★指导实践

目录 CONTENTS

■ 卷首语

1 坚持群众路线时代要求

邵 利

■ 领导要论

4 在全州深入开展党的群众路线教育实践活动
工作会议上的讲话

张安顺

10 在全州深入开展党的群众路线教育实践活动
工作会议上的讲话

李景浩

■ 本刊特稿

15 率先垂范作表率,心系群众解民忧

刘元娟

■ 调查研究

18 关于全面停止木材商业性采伐所产生的影响及对策建议

长白山森工集团

21 深入推进农村环境整治,高标准建设美丽乡村

冯喜亮

24 延边州农村市场专题调研报告

州商务局

26 关于全州重大建设项目档案管理情况的调查报告

郑升日 李范俊

■ 工作交流

29 规范行政执法行为,促进行政机关职能转变

逢增富

32 高奏时代凯歌,长风鼓帆前行

刘成鑫 李 娜

■ 开发开放

34 全力推动国际合作示范区建设,不断开创珲春开发开放崭新局面

高玉龙

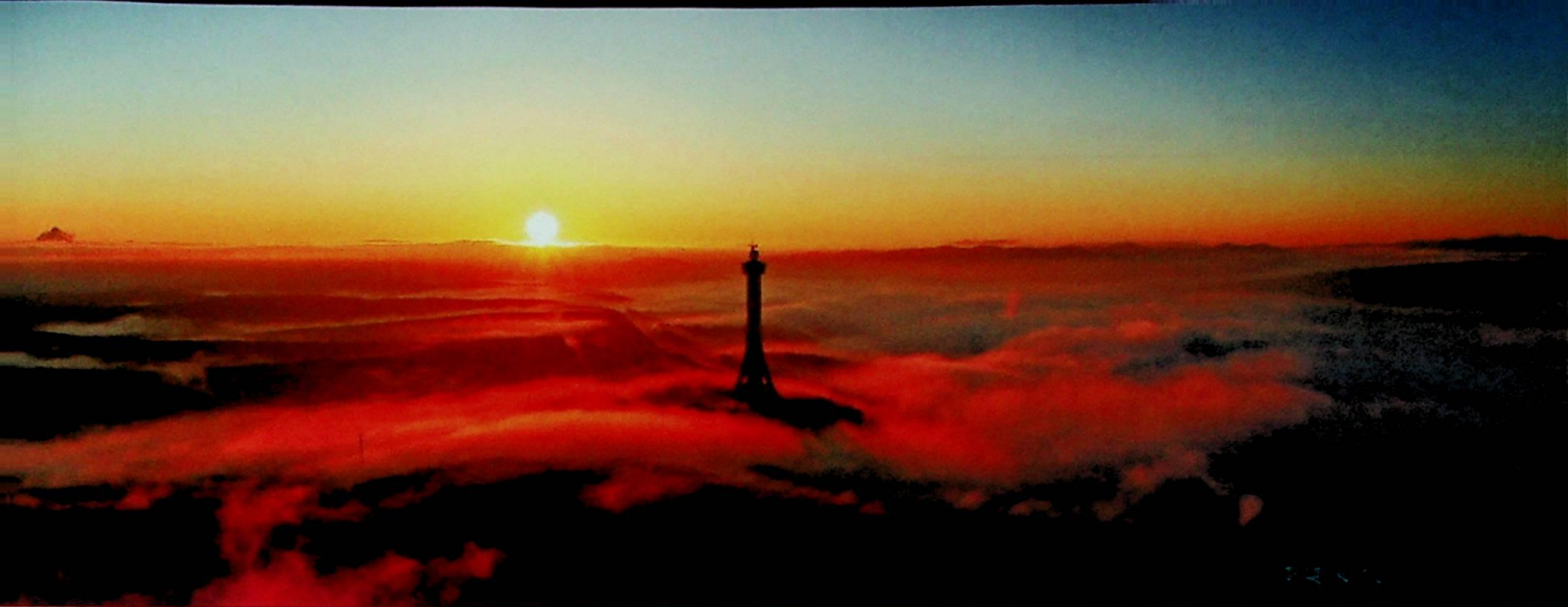
■ 践行群众路线

37 紧扣活动主题,科学设计载体,扎实开展党的群众路线教育实践活动

安明植

40 创新思维观念,强化工作举措,全力推动党的群众路线教育活动
扎实开展

王燕铭



42 真正把改进作风落到实处

季 宁

44 立足实际，务求实效，扎实开展好党的群众路线教育实践活动

州委办公室

■ 党建之声

47 以史为鉴，汲取经验

卞 军

■ 民族团结

50 突出“两个共同”主题，全力争创全国民族团结进步模范集体“五连冠”

李永虎

■ 政策之窗

52 中共延边州委、延边州人民政府关于深化科技体制改革加快推进全州科技创新的实施意见

■ 和谐边疆

56 放眼公正佑民生

州中级人民法院

■ 州情通报

58 延边朝鲜族自治州2013年国民经济和社会发展统计公报

州统计局

■ 长白拾萃

62 七彩故乡

柴鹏宇

63 勤俭节约我先行

谷秀丽

64 水 说

刘宗虎

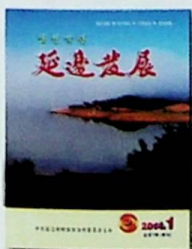
■ 多彩延边

65 延边十魅之时尚之魅

郭晓红

68 长白山第一县——安图

孙明胜



封面：明月湖

封二：省委常委、州委书记张安顺深入敦化市基层一线征求群众意见

封三：长白山第一县——安图

封底：长白山美人松

在全州深入开展党的群众路线教

■中共吉林省委常委

(2014年



同志们：

这次会议的主要任务是，全面贯彻落实中央和省委关于深入开展党的群众路线教育实践活动的决策部署，对全州教育实践活动作出安排，动员全州广大党员、干部扎实深入地开展好教育实践活动，以作风建设的实际成效凝聚起推动延边改革发展的强大力量。省委高度重视我州教育实践活动，派出督导组指导工作。一会儿，省委督导组组长包秦同志还将作重要讲话，我们要认真学习领会、抓好贯彻落实。下面，就深入贯彻中央和省委的要求部署，结合州委常委会研究的意见，我讲四点意见。

一、深刻认识开展教育实践活动的重要性和紧迫性，切实增强思想自觉、政治自觉、行动自觉

开展党的群众路线教育实践活动，是党的十八大作出的重大决策部署。党中央对此高度重视，习近平总书记发表了一系列重要讲话，彰显了党中央坚持党要管党、从严治党的坚定决心，为我们开展好教育实践活动提供了科学指南。11日，省委召开了第一批总结暨第二批部署会议，儒林书记作了重要讲话，对第二批活动作了安排部署，我们一定要深入学习把握，把思想和行动统一到中央、省委的决策部署上来，以更加认真的态度，接好“接力棒”，跑好“接力赛”，切实把这项重大政治任务圆满完成好。

第一，必须从保持党的先进性和纯洁性的政治高度，充分认识开展教育实践活动的重要性和紧迫性。坚持和贯彻党的群众路线是保持党的先进性和纯洁性的内在要求。我们常说，党最大的政治优势是密切联系群众，最大的危险是脱离群众。早在全国解放前夕，毛泽东同志就告诫全党，我们进京赶考，一定要考出好成绩。在新的历史条件下，我们要继续考取好成绩，就必须直面“四大危险”，始终保持党的先进性和纯洁性，始终走在时代的前列，任何情况、任何时候群众观点不能丢、宗旨意识不能忘，真正做到为民务实清廉。要看到，党的先进性和纯洁性是具体的，归根到底要靠每名党员的先锋模范作用来体现。我州教育实践活动参与单位大部分是具体政策的执行单位，是贯彻落实中央和省委要求的“末梢神经”。只有充分发挥全州9千多个基层党组织的战斗堡垒作用和17万6千多名党员的先锋模范作用，发展和进步的力量才能进一步凝聚。我们开展教育实践活动，就是要教育引导党员、干部常补理想信念之“钙”，加强党性锻炼，强化政德官德修养，做思想上的“领头雁”；更加

教育实践活动工作会议上的讲话

延边州委书记 张安顺

(2月16日)

严格要求自己，做得正、行得端、守住廉，做行动上的“领路人”，把为民务实清廉的价值追求内化于心、外化于行，始终做到立党为公、执政为民。

第二，必须从牢固群众观点和夯实基层基础的更高要求，充分认识开展教育实践活动的重要性和紧迫性。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。要看到，群众路线是在革命战争年代形成的。那时党和群众、干部和群众有共同的斗争对象，大家在一个战壕里，是鱼水关系、血肉关系。革命胜利后，我们党成为执政党，党员、干部是社会的管理者、领导者，掌握的是公共权力，面对的是广大群众，群众在就业致富、上学看病、住房养老等方面有什么诉求，只能向党和政府提出来；至于我们工作做得不好，那更要遭到群众的反对。为什么大家都感到，现在交通便捷了、与群众的联系却少了，通讯发达了、与群众沟通却少了，条件改善了、与群众的感情却疏远了？甚至在一些地方、一些部门，党群干群关系紧张，以至于演变为“油水关系”、“蛙水关系”。说到底，就是一些党员、干部长期缺乏党性锻炼和修养，把群众观点丢掉了、群众立场站歪了、群众路线走偏了，甚至违法乱纪走向腐败。比如，从这些年我州查办的违法违纪案件上看，许多涉案人员论级别不是很高，但涉案金额却不小。这些发生在群众身边的腐败问题，严重侵害了群众切身利益，影响的是党和政府的形象，割裂的是党群干群关系，人民群众也深恶痛绝。倘若这些问题不能引起足够的重视，“四风”问题得不到有效遏制，群众观点就无法牢固，夯实基层基础也就无从谈起。事实证明，只有真正贯彻群众路线、紧紧依靠群众，我们的事业才能发展和进步；丢掉群众观点、背离群众意愿，我们的事业

就会遇到困难或遭受挫折。联系群众鱼得水，脱离群众树断根。我们开展教育实践活动，就是要从根本上解决党员、干部宗旨意识不强，为政不勤不廉和基层组织联系服务群众功能不全、能力不高等问题，使群众观点、群众路线落地稳、扎根深，使我们的各项工作都有最广泛、最深厚和最可靠的群众基础。

第三，必须从延边深化改革和加快发展的现实需要，充分认识开展教育实践活动的重要性和紧迫性。我州是欠发达地区，经济总量不大，发展不充分也不平衡，人民生活总体上还不富裕，满足人民对美好生活新期待的任务还很艰巨。要实现全面建成小康社会目标，完成深化改革各项任务，大量工作在基层，力量源泉在群众。各级党组织只有持之以恒地抓好作风建设，才能把群众团结在党组织的周围，才能带领广大群众涉险滩、闯难关。我们开展教育实践活动，就是要将整治“四风”顽症与破解改革发展难题相结合，教育引导党员、干部进一步增强进取意识、机遇意识、责任意识和廉洁意识，俯下身子与群众一块苦、一块累、一块干，最广泛地凝聚起团结奋进、革故鼎新的合力，以敢于担当、奋发有为的精神状态和优良的作风，加快建设富庶、开放、生态、和谐、幸福延边。

二、全面贯彻中央和省委的决策部署，扎实推进教育实践活动有力有序开展

按照中央和省委统一要求，州委制定了《关于深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案》，对全州教育实践活动进行了全面安排，采取统一部署、梯次展开、压茬进行的办法，州、县领导机关先行一步，乡镇、街道和村、社区及其他基层组织依次进行。各级各部门各单位要认真贯彻中央和

省、州委的决策部署,全面把握教育实践活动的总体要求、重点任务和步骤,确保活动不虚不空不偏、不走过场。

(一) 准确把握教育实践活动的总体要求。

“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”是这次教育实践活动的总要求。“照镜子”,就是对照“理论理想、党章党纪、民心民生、先辈先进”四面镜子,查找宗旨意识、工作作风、廉洁自律方面的差距,既要勤照镜子,更要照“放大镜”、“显微镜”,敢于揭短亮丑。“正衣冠”,就是按照为民务实清廉的要求,自觉加强党性修养,勇于正视缺点和不足,严明党的纪律,树立良好形象。“洗洗澡”,就是要严格党内生活制度,以整风精神开展批评与自我批评,既解决实际问题,又解决思想问题,达到“团结—批评—团结”的目的。“治治病”,就是坚持惩前毖后、治病救人的方针,对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒,对问题严重的进行查处,对不正之风和突出问题进行专项治理,建立健全“防病治病”的制度规定,在治本上下功夫。我们要把这一总要求贯穿始终,认真落实中央八项规定精神、《党政机关厉行节约反对浪费条例》和省、州具体规定,突出作风建设,贯彻整风精神,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风和不落实,着力解决突出问题,提高做好群众工作的能力,使党员、干部思想认识进一步提高,作风进一步转变,党群干群关系进一步密切,为民务实清廉形象进一步树立,基层基础进一步夯实。

(二) 准确把握教育实践活动的重点任务。

这次教育实践活动的主要任务是聚焦和解决“四风”和不落实问题,积极回应社会关切,切实维护群众利益,对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除,把改进作风的要求落实到基层,真正让群众受益。着力解决“四风”和不落实突出问题。州、县领导班子和领导干部重点解决政绩观不正确、发展思路不清晰、决策不科学和心浮气躁、不敢担当、不善落实等问题。州、县机关及直属单位重点解决纪律松弛、庸懒散奢、推诿扯皮,工作底数不清、情况不明,服务不主动等问题。执法监管部门和窗口单位、服务行业重点解决滥用职权、吃拿卡要、执法不公,办事中梗阻等问题。乡镇、街道、村、社区等基层组织重点解决党组织软弱无力,服务群众能力不强,落实惠民政策缩水走

样,工作方法简单粗暴,弄虚作假、办事不公、优亲厚友等问题。国有企业重点解决思想僵化、脱离实际、不注重长远发展,决策不公开、利益分配不公、挥霍公款等问题。着力解决关系群众切身利益的问题。坚持为民利民便民,本着尽力而为、量力而行原则,解决好群众在教育、就业、医疗、养老、住房等方面的基本需求问题,解决好食品药品安全、安全生产、执法司法、征地拆迁等方面损害群众利益的问题。更加关注困难群众的生产生活,畅通群众诉求渠道,让群众办事更加便捷,感受到社会的公平正义。着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。以加强基层服务型党组织建设为抓手,建设讲奉献、有本领、重品行的基层党组织书记和党员队伍。加快健全基层服务保障体系,提升直接联系服务群众的功能和水平,保证群众话有地方说、事有地方办、困难有人帮、问题有人管。

(三) 准确把握教育实践活动的关键环节。这次教育实践活动具体分三个环节进行。学习教育、听取意见环节,主要是搞好思想改造,引导党员、干部牢固树立宗旨意识,强化群众观点。同时要充分征求意见建议,真实掌握存在的突出问题和群众诉求,确立改进作风建设的坐标系,为扎实开展活动奠定基础。查摆问题、开展批评环节,主要是通过自己找、组织点、群众提、互相帮等方式,找准找实“四风”问题的具体表现、典型事例,进行党性分析,开展批评和自我批评,开好专题民主生活会和组织生活会。整改落实、建章立制环节,主要是针对作风方面的问题,从活动一开始就即知即改、立行立改,制定整改方案,狠抓专项整治,建立健全转变作风、密切联系群众的长效机制。这次教育实践活动不分阶段、不搞转段,三个环节是相互联系、相互促进的有机整体。学习教育、听取意见是基础,这个环节搞好了,才能提高思想认识,增强内生动力;查摆问题、开展批评是关键,问题找准了、批评搞好了,就有了目标方向;整改落实、建章立制是根本,目的就是改进作风,健全制度,严格执行,长期坚持。在活动中,我们一定要把三个环节有机衔接起来,贯穿教育实践活动全过程。

三、明晰教育实践重点,以坚决有力措施确保活动取得实效

我州开展教育实践活动,要按照习近平总书记提出的“更加注重发挥群众积极性、更加注重强化问

题导向、更加注重严格要求、更加注重衔接带动、更加注重分类指导”，以及省委提出的“把学习教育贯穿始终、解决问题贯穿始终、整风精神贯穿始终、领导带头贯穿始终、制度建设贯穿始终”的要求，始终如一地拧紧螺丝、上紧发条，以补精神之钙、除“四风”之害、去行为之垢、立为民之制为重点，务求取得各族群众满意的实效。

（一）突出学习教育，在筑牢思想基础上下功夫。贤由学而成，德由学而立，才由学而得。面对经济社会的快速发展和诸多棘手问题，我们应当强化“本领恐慌”意识，把学习当作一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式。这次教育实践活动更是如此。要坚持围绕主题，认认真真学习好习近平总书记系列重要讲话和党的十八大、十八届三中全会精神，学习党的光辉历史和优良传统，在学思践悟中磨砺党性，提高修养，从内心深处筑起反对“四风”的“防火墙”和“警戒线”。要坚持理论联系实际的学风，带着问题学习，注重正本清源，既要解决好世界观、人生观和价值观这个“总开关”问题，又要以问题整改顺应民意，凝聚力量，推动发展，防止“空对空”、“两张皮”。

（二）突出开门搞活动，在发挥群众积极性上下功夫。我州教育实践活动在群众家门口开展，党员、干部的作风正不正，查摆问题准不准，整改措施实不实，群众看得最清楚，最有发言权。必须坚持开门搞活动，真开门、开大门，请群众参与进来。群众参与是压力也是动力，是尺子也是鞭子。要有真诚的态度。以百姓心为心，主动接受群众监督，真心听取群众意见。如果我们没有鲜明的态度，不愿意敞开胸怀，甚至态度冷漠或对群众所提建议不予回应，就会挫伤群众的积极性，活动就会自弹自唱、搞形式走过场。要有完善的措施。采取群众乐于接受、易于接纳的方法，把群众评价、群众评议、群众评判分别与活动的三个基本环节有机结合起来，使改进作风的全过程置于社会和群众监督之下。要有实际行动。只说不做是“空把式”，会失去公信力，让群众更反感。要说到做到，言必信、行必果，该治的病要抓紧治，该改的要抓紧改，对群众反映强烈的问题抓紧解决。只有这样，才能让群众从观望和顾虑中走出来，积极主动地参与到活动中去，上下一心、群策群力把教育实践活动推向深入。

（三）突出问题导向，在解决问题上下功夫。

开展教育实践活动，关键要看解决问题的成效。要聚焦“四风”不放松，对照习近平总书记对第二批教育实践活动单位存在问题的具体画像，卯足劲、发狠力，一风一风查，逐个问题改，积小成多、积小胜为大胜。要正确认识问题。现在看，一些党员、干部对于作风问题不在乎，认为工作搞好了，吃点喝点拿点无所谓；一些则认为自己本身就处在基层，不存在这些问题，没有什么需要改进的。要知道，任何事情都不是孤立的，看不到问题本身就是问题。党员、干部只有敢于向自己亮剑，把自己摆进去，问题才能找出来；只有勇于主动亮丑，群众才会敢于揭短，才能客观真实地“治治病”。要找准找实问题。按照儒林书记提出的坚决防止“八种倾向”，深入开展调研走访，广泛征求意见，注重从典型案例、重大事件、群众诉求中把“四风”问题找准找实，做到心中有数，主动认领，及时改进。要狠抓专项整治。在第二批活动中，省委明确要求进行11个方面专项整治，一是庸懒散奢和软弱涣散专项整治；二是侵害群众利益问题专项整治；三是加重基层负担问题专项整治；四是“三公”经费专项整治；五是违规配备使用公务用车、超标准配置办公用房问题专项整治；六是行业不正之风专项整治；七是行政审批权限改革落实障碍专项整治；八是形象工程、数字工程、“豆腐渣”工程专项整治；九是信访积案专项整治；十是选人用人不正之风专项整治；十一是党政机关、事业单位超编、超职数配备人员问题专项整治。这些专项整治的问题，在我州都有不同程度体现。我们要逐一对照，列出清单，层层分解，明确责任，规定时限，并结合在活动中进一步梳理查找出的问题，出重拳、用重典，使每一个问题都有人抓、有人管，切实得到有效解决。

（四）突出分类指导，在直接服务群众上下功夫。分类指导既是思想方法，又是工作方法。这次教育实践活动单位层级较多，量大面广，需要解决的问题不仅千差万别，而且更加具体。要根据不同层级、不同领域、不同类别、不同对象存在的突出问题，制定切实可行的实施方案，提出具体任务和推进措施，防止“一刀切”。州、县领导机关、领导班子和领导干部要紧紧扭住“四风”和不落实问题不走神、不散光，在查找问题上下功夫，在整改落实上见实效，在转变作风上作表率。县以下单位要突出服务群众这个着力点，建立完善驻村

联户、结对帮扶和大走访、领导干部夜谈等直接联系服务群众的体制机制，重点解决好服务群众意识不强、功能不全和水平不高的问题。村和社区等基层组织，要简化程序性要求，切实解决好联系服务群众“最后一公里”问题；对非公有制经济组织、社会组织的党组织，对流动党员、离退休党员和年老体弱党员要采取送学上门等灵活管用的方式开展活动。行业系统要发挥指导作用，执法监管部门和窗口单位、服务行业要认真抓好具体矛盾和问题的整改，着力提高服务群众的能力。国有企业要以谋发展、转方式为主线，加快升级进档，增强社会责任。同时，各级各部门各单位要坚持从实际出发，鼓励探索创新，既要按规定动作做扎实、做到位，又要使自选动作有亮点、有特色，以转作风的实际成效取信于民。

（五）突出领导带头，在示范带动上下功夫。领导有决心，大家才有信心，领导干部作了榜样，普通党员才会跟得上。开展教育实践活动，必须从领导机关、领导班子、领导干部做起，必须强化“一把手”的责任。这次教育实践活动，州委专门制定了常委班子实施方案，明确了目标任务，设计了“群众观、权力观、民族观、事业观”专题讨论和开展“三查三问”、“三个一”联系点调研等实践载体。州委常委班子和常委同志一定要按照方案的要求，带头开展学习，带头走出机关、走进基层，带头开展批评和自我批评，带头整改落实，带头推动发展和改善民生，形成以上率下的示范效应。其他州级班子也要及时跟进，作出榜样。县（市）领导班子贴近基层、贴近群众，务必要身体力行，深入基层一线，真诚倾听群众呼声，真情了解群众疾苦，真心解决群众困难，以“打铁还需自身硬”、“正人先正己”的决心和魄力，在活动中当示范、树标杆。每位党员领导干部要以普通党员身份参加教育实践活动，坚决克服“闯关”思想，用作出样子代替喊破嗓子，力争认识高一层、学习深一步、实践先一着、剖析问题好一筹，形成上级带头、领导示范、层层深入的生动局面。

（六）突出整风精神，在从严要求上下功夫。以整风精神开展教育实践活动，核心是要严格标准，关键是“认真”二字。自第一批教育实践活动开展以来，我州同步升温预热，一些“四风”问题有所改观，但克服不良作风不可能一蹴而就，必须持之以恒、严字当头。要在思想上从严。作风问题具有变异性和传染性，思想松一尺，行为就会偏一

丈。在这个问题上，每一名党员、干部都要有清醒的认识，强化自我约束、自我克制，自觉做到防微杜渐，避免栽跟头、摔大跤。要在批评和自我批评上从严。以整风精神开展批评和自我批评，是自我教育和帮助同志的重要方法。近年来，在一些单位，在一些党员、干部中，批评和自我批评开展不起来，有的把批评和自我批评变成“表扬与自我表扬”；有的批评上级放“礼炮”，批评同级放“哑炮”，批评自己放“空炮”。这种好人主义，既不能“治病”，也不能“救人”。我们一定要把批评和自我批评作为防身治病的有力武器，进行积极健康的思想斗争，坚决反对和防止党内生活庸俗化。自我批评要深挖思想根源，触及党性心性，触及问题实质，不躲躲闪闪、遮遮掩掩；相互批评要敢于揭短亮丑，坦诚相见，出于公心，不文过饰非，不搞无原则纷争。要通过召开高质量的民主生活会和组织生活会，切实把问题摆清、把方向定明，真正让党员、干部“红红脸、出出汗、排排毒、醒醒脑、健健身”。要在正风肃纪上从严。执行党的纪律不能使歪招、打折扣、搞变通，造成“破窗效应”。凡违反党的纪律、群众纪律的行为都不能放过，更不能放纵。对存在一般性作风问题的，要立足批评教育促其改进；对群众意见大、又不能认真查摆问题的，要进行组织调整；对那些软弱涣散、问题比较突出的领导班子，要先进行组织整顿，再开展活动；对顶风违纪的要严肃处理，切实把整风精神贯穿于活动的全过程，把从严要求落实到活动的方方面面。

（七）突出整改落实，在建章立制上下功夫。“四风”问题积习很深，可谓“冰冻三尺非一日之寒”。纠风之难，难在防止反弹，必须从制度建设入手，坚持经常抓、长期抓。针对查摆出来的问题，无论是单位的、班子的还是个人的，都要逐一找准症结，落实整改责任、明确整改时限，严格整改标准、加大整改力度，让群众感受到实实在在的成效。要梳理现有制度。对贯彻群众路线行之有效的要继续坚持；对不适应新要求的要求抓紧修订完善。要制定新制度。按照于法周延、于事简便的原则，加紧研究出台一些加强作风建设的具体制度和规定。要注重总结活动中的好经验好做法，及时上升为制度规范。要严格落实制度。坚持一手定规矩、立制度，一手抓整改、促落实，既要把制度的笼子织密织细、扎紧扎牢，堵塞体制机制的漏洞，

又要强化制度的执行力，画出“硬杠杠”、通上“高压电”，防止制度成为“纸老虎”、“稻草人”，通过严明的纪律、严格的执行、严密的监督，形成加强作风建设的长效机制。

四、加强组织领导，确保教育实践活动善始善终、善做善成

开展好教育实践活动是全州各级党组织的一项重大政治任务，务必要高度重视，精心组织，做到认识到位、组织到位、措施到位，确保从活动一开始就让全州各族群众感受到新变化、新气象。

（一）落实领导责任。这次教育实践活动层级多、范围广、任务重，必须强化各级党委的领导责任。州委成立了领导小组，对全州教育实践活动负总责。各县（市）、各活动单位党组织要切实负起责任，加强组织领导，不搞权力下放，扎扎实实把本县（市）、本系统、本单位的教育实践活动抓紧抓好。党委（党组）主要负责同志要承担起第一责任人的责任，把教育实践活动紧紧抓在手上，把责任牢牢扛在肩上，一级抓一级，一级带一级，层层抓落实。对在活动中走过场的，要追究“一把手”的责任。

（二）加强督导检查。这是活动有力有序有效开展的重要保障。州委组建了15个督导组，具体负责教育实践活动督导工作，其中选派了4名州级党员领导干部到县（市）进行督导，县（市）督导组也要督导到每个基层单位。要强化督导政治责任，抓好业务培训，提高工作能力，把从严要求贯穿督导全过程。要对重点环节、重点领域，进行真督实导，有效传导压力，防止降格以求。

（三）抓好舆论引导。要充分利用各种媒体，广泛宣传中央和省、州委精神，宣传教育实践活动的新进展、新成效，赢得群众认同，接受群众监督。要发现、挖掘和宣传一批叫得响、立得住、群

众公认的先进典型，发挥示范引领作用；对群众反映强烈的反面典型要予以曝光，起到警示教育作用。各级宣传部门要切实增强政治意识、大局意识，主动跟进，密切配合，制定一整套宣传方案，把握好舆论引导的时机、力度和效果，发挥好评论、言论的引导作用，形成有利于教育实践活动开展的良好氛围。

（四）坚持统筹兼顾。要把教育实践活动与全面贯彻党的十八届三中全会、省州委全会和州“两会”精神紧密结合起来，与推动经济社会发展紧密结合起来，坚持一手抓活动，一手抓发展，着力抓好项目建设、产业升级、开发开放、生态建设、特色城镇化建设等重点工作，全面完成今年的各项工作任务，做到两不误两促进。要坚持改革创新，进一步完善全面深化改革的各项举措，突出重点，强化责任，确保取得预期成效。要组织实施好各项民生工程，创新发展民族团结进步事业，突出抓好安全生产，精心维护边疆稳固、社会稳定的大好局面。

这次教育实践活动，州委常委会既是组织者、推动者、监督者，也是参与者。州委常委会将坚决贯彻中央和省委决策部署，全力配合省委督导组工作，自觉接受广大党员干部和群众的监督，以更高标准对照检查，以更严要求带头开展活动，当好“火车头”、“排头兵”，为全州党员、干部作出表率。

同志们，深入开展党的群众路线教育实践活动，意义重大，影响深远。我们必须以高度的政治责任感和扎实的工作作风，开拓进取，勤勉工作，把这次教育实践活动组织好、开展好、实施好，以为民务实清廉的新形象和作风建设的新成效，不断开创延边改革发展和党的建设新局面！■



在全州深入开展党的群众路线教

■ 州人民政府州长

(2014年



同志们：

这次会议是州委贯彻落实中央和省委决策部署召开的一次极为重要的会议，标志着第二批党的群众路线教育实践活动在我州全面启动。

州委对教育实践活动高度重视。去年下半年全省第一批教育实践活动启动后，州委做出了不等不靠、同步预热升温的工作部署，要求全州各级各部门和广大党员干部认真学习上级文件和领导讲话精神，贯彻落实中央和省委各项规定，立行立改，为

此次活动打下了良好基础。12月，州委常委会通过了州委教育实践活动领导小组组建方案，筹建了相应的工作机构，启动了前期各项准备工作。今年1月，中央教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议后，州委组织全州各级党组织和党员、干部围绕会议精神进行了深入学习讨论，安排部署调研摸底和征求意见等项工作。省委召开部署会议后，州委及时召开教育实践活动领导小组第一次会议和常委会，研究讨论全州和州委常委班子深入开展党的群众路线教育实践活动实施方案等一系列文件，对教育实践活动进行了总体谋划和系统安排。

刚才，省委常委、州委书记张安顺同志就我州教育实践活动做出全面部署，提出了明确的目标任务和具体措施。省委第九督导组组长包秦同志传达了中央和省委要求，并就抓好这次教育实践活动作了重要讲话。两位领导的讲话具有很强的针对性和指导性，各级党组织和广大党员、干部要深入学习领会，切实把思想和行动统一到中央和省委、州委的要求上来，以强烈的使命感和责任感，扎实深入推进我州教育实践活动。下面，我就组织开展好这

次活动进行具体安排。

一、坚决贯彻中央和省委、州委的决策部署，明确教育实践活动的任务要求

教育实践活动开展以来，习近平总书记发表了一系列重要讲话，中央和省委、州委相继出台了《指导意见》和《实施方案》，全州各级党员、干部要认真学习、深刻把握，充分认识到这次活动要解决的根本问题是党和人民群众的关系问题，要求党员、干部，特别是领导干部，强化宗旨意识，树立群众观点，密切党同人民群众的血肉联系；采取

教育实践活动工作会议上的讲话

李景浩

(2月16日)

的重要方法是领导带头、自上而下，重点是抓好县级以上领导机关、领导班子、领导干部的示范带动作用；聚焦的突出问题是形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风和不落实的问题，切实改进党风政风；基本的规定动作是学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制；要达到的目标要求是党员、干部思想进一步提高，作风进一步转变，党群干群关系进一步密切，为民务实清廉的形象进一步树立，基层基础进一步夯实。在部署和推进活动过程中，要做到“三个进一步明确”。

一是要进一步明确活动的总体要求。中央明确提出，这次教育实践活动要坚持“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”。“照镜子”，主要是对照“四面镜子”、查找差距；“正衣冠”，主要是正视问题、改正缺点；“洗洗澡”，主要是听取意见、自我批评、相互批评；“治治病”，主要是对症下药、治病救人。我们一定要系统理解、准确把握，把总体要求落实到教育实践活动各个环节、各个方面。我州作为第二批教育实践活动单位，量大面广，层级较多，与基层群众联系更直接、更紧密，涉及的矛盾和问题更具体、更复杂。在开展活动中，必须充分借鉴和运用第一批教育实践活动的成功经验，坚持主题不变、镜头不换，发扬认真精神，以州、县市领导机关、领导班子和领导干部为重点，突出抓好直接联系服务群众的执法监管部门、窗口单位和服务行业，注重抓好乡镇、街道和村、社区等基层组织 and 国有企业。各层级各领域各单位要在把握总体要求的基础上，结合实际，设计好具体的实施方案，增强教育实践活动的针对性、实效性，更加注重领导带头、层层示范，更加注重

解决“四风”问题，更加注重敞开大门、群众参与，更加注重分类指导、有序推进，更加注重上下协力、衔接带动，更加注重严格要求、真督实导，确保活动不虚不空不偏，不走过场。

二是要进一步明确活动的重点任务。这次教育实践活动的主要任务是加强作风建设，衡量活动成效的重要标准就是能否解决问题。活动必须突出问题导向，以问题整改开局亮相，以问题整改注入动力，以问题整改交出答卷。习近平总书记针对第二批教育实践活动单位详尽列举了“四风”问题的主要表现。儒林书记结合我省实际，也提出了需要专项整治的具体问题。对照我州情况，这些问题都不同程度地存在，有些还比较严重。开展教育实践活动，就是要咬住问题不松口，不解决问题不放手。要着力解决好“四风”和不落实的突出问题，着力解决好关系群众切身利益的问题，着力解决好联系服务群众“最后一公里”不到位的问题。州、县市领导班子和领导干部要深入查找解决政绩观不正确，搞“形象工程”、“政绩工程”，换一任领导、变一套思路，只顾眼前、不顾长远；工作抓不紧、落不实，有令不行、有禁不止，搞“上有政策、下有对策”；拍脑袋决策、搞“一言堂”，听不得不同意见；不敢担当、不愿负责，当“太平官”、“逍遥官”；心浮气躁、跑官要官，到处织圈子、拉关系、找门路、搭天线；组织观念淡薄、纪律松弛；自律不严，沉迷酒局、饭局、牌局，乐此不疲；漠视民生、假公济私、弄权贪腐等问题。州、县市直属单位要深入查找解决精神状态不佳，办事拖拉、推诿扯皮、无所事事，上班时间打游戏、玩手机、逛淘宝，随意离开工作岗位外出消遣；工作效率低下，人浮于事，庸懒散拖，执行

力差；工作底数不清、基层情况不明，唱功好、做功差；服务不主动、不作为、慢作为，不推不动，甚至推了也不动，工作“中梗阻”等问题。执法监管部门和窗口单位、服务行业要深入查找解决衙门作风严重，生冷硬横，门难进、脸难看、话难听、事难办，服务冷冰冰、办事慢腾腾，让前来办事的群众感到难上加难；滥用职权、吃拿卡要，甚至收回扣、拿红包；懒懒散散，迟到早退，出工不出力；执法不公不廉，办关系案、人情案、金钱案等问题。乡镇、街道和村、社区等其他基层组织要深入查找解决不关心群众冷暖，责任心不强，坐等上门多、主动问需少，遇到矛盾绕道走；落实惠民政策缩水走样，好事办不好；工作不专心、在位不在岗，天天走读，有事找不着人，领导职责空置；弄虚作假、欺上瞒下；方法简单粗暴，对待群众态度恶劣；软弱涣散、服务群众意识和能力不强，办事不公，偏亲向友；克扣群众财物，拖欠群众钱款等问题。国有企业要深入查找解决思想僵化，求稳怕乱；脱离实际，脱离职工群众；决策不公开、不透明，搞暗箱操作；独断专行，搞个人小圈子，利益分配不公；不看企业长远发展，只为个人谋利益；讲排场、比阔气，公款挥霍、铺张浪费等问题。与此同时，还要着眼于夯实基层基础、提高直接服务群众能力，下大力气解决群众基本需求，尤其是困难群众的生产生活等问题；杜绝与民争利、损害群众利益等行为。要进一步加强基层服务型党组织建设，健全服务保障体系，保障群众话有地方说、事有地方办、困难有人帮、问题有人管。

三要进一步明确活动的原则方向。中央对教育实践活动明确提出了五条基本原则，即坚持正面教育为主，坚持批评和自我批评，坚持讲求实效、开门搞活动，坚持分类指导，坚持领导带头。儒林书记要求全省第二批教育实践活动要坚持做到“五个贯穿始终”，即要把学习教育贯穿始终、把问题导向贯穿始终、把整风精神贯穿始终、把领导带头贯穿始终、把制度建设贯穿始终。安顺书记在讲话中提出了七项重点推进措施，进一步明晰了我州开展教育实践活动的工作思路、方法途径和任务措施，是结合我州实际对中央五条基本原则和省委“五个贯穿始终”的具体和深化。全州上下要认真领会，全面把握，狠抓落实，确保我州教育实践活动取得实实在在的成效。

二、抓好各个环节，推动教育实践活动有序开展

展

这次教育实践活动虽然不分阶段、不搞转段，但在方法步骤方面要着力抓好学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制三个环节。只有严格按照规定动作把每个环节抓实抓细抓到位，才能保证活动达到预期目的。

在学习教育上，要入脑入心、知行合一。紧紧围绕解决世界观、人生观、价值观、政绩观、权力观这个“总开关”问题，突出抓好理想信念教育，群众观点、宗旨意识教育，党性党纪党风教育和道德规范教育，引导党员干部补精神之“钙”、筑思想之魂。要突出学习重点。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神和党的十八大，十八届二中、三中全会精神，中央文件规定的学习内容，党的光辉历史和优良传统；省委、州委十届三次全会和教育实践活动有关会议精神；第一批活动期间中央和省委出台实施的系列制度规定。要掌握学习方法。州、县市机关及其直属单位、乡镇街道，主要是学习原著、集中讨论、专题交流；其他基层党组织，也要采取集中学习讨论或观看专题片、案例教育、“身边事教育身边人”、送学上门等方式进行。要明确学习目的。引导党员、干部进一步明晰公与私、是与非、荣与辱的界限，明确应该坚持什么、反对什么、弘扬什么、摒弃什么，使党员干部对理想信念的追求更加庄重，对待党的纪律更加严肃，对待人民群众更加敬畏，为找准查实问题、更好地解决问题奠定坚实的思想基础。

在听取意见上，要广辟途径、广纳箴言。要真正放下架子、扑下身子，直接到群众中听取意见。坚持把“面对面”与“背靠背”结合起来，把“个别听”与“集体谈”结合起来，把“走进群众听”与“组织群众评”结合起来，采取登门拜访、座谈走访、发放征求意见表、问卷调查等方式，兼顾广泛性和代表性，重点听取老同志、“两代表一委员”、群团组织、社会组织、基层组织和广大群众的意见建议。同时，还要认真听取工作对象和服务对象的意见，重视接纳来信、来访等送上门的意见。要防止相互征求意见搞“公文旅行”、“函来函往”，防止“一窝蜂”下基层、重复征求意见。听取意见的重点要聚焦在“四风”问题上，对群众反映强烈的具体利益问题和深层次问题要引起重视，不能借口与活动无关，置之不理。要及时梳理反馈，采取召开党委（党组）会、领导小组会等形

式，梳理分析收集到的意见。对收集到的针对领导机关、领导班子的意见，班子成员要主动认领、落到人头，做到“帽子”底下有人；对收集到的个人意见，由单位负责同志原汁原味反馈给本人。督导组发现被督导单位的重大敏感性问题要向领导小组报告，收集到的其他方面意见，要及时向被督导单位和党员、干部本人反馈。

在查摆问题上，要对准焦距、找准要害。问题查不全、查不准、查不深，活动效果必将大打折扣。要严格按照“八项要求”查找问题。既要查找工作层面的问题，更要查找作风上的问题；既要查找群众利益诉求方面的问题，更要查找干部作风给群众带来不满的问题；既要查找下级的问题，更要查找本级的问题；既要查找班子集体的问题，更要查找自身的问题；既要查找“虚”的问题，更要查找“实”的问题；既要查找表象的问题，更要分析深层次的问题；既要查找容易解决、立竿见影的问题，更要查找需要长期努力才能解决的问题；既要查找客观的问题，更要查找主观的问题。要围绕为民务实清廉要求，采取群众提、自己找、上级点、互相帮、集体议等方式，特别是要注意从群众议论较大、反映强烈的问题中，从本地本单位典型案例、重大事件、信访积案中，从乡语口碑中深挖细查“四风”和不落实的突出问题。要开展专项对照检查，组织党员干部认真对照“四面镜子”，反思查找自身存在的问题。各级机关要对照《党政机关厉行节约反对浪费条例》，乡镇、村还要对照《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》进行检查。

在开展批评上，要揭短亮丑、触及思想。批评与自我批评是确保活动质量的关键环节。各级领导班子要围绕作风建设方面存在的突出问题，在搞好沟通谈心的基础上，以整风精神开展批评和自我批评，认真开好专题民主生活会。要坚持做到“四个不能开”，即问题找得不准、不全面、不深刻的不能开；对重要问题思想认识不统一、矛盾没化解的不能开；对照检查材料不合格的不能开；开展批评和自我批评思想准备不到位的不能开。要认真撰写对照检查材料，列出“四风”的具体表现、典型事例和事实情节，从理想信念、宗旨意识、党性修养、政治纪律和组织纪律等方面剖析根源，明确努力方向和整改措施。各单位主要负责同志要主持起草领导班子对照检查材料，并在一定范围内征求意见。

班子成員要自己动手撰写个人对照检查材料。基层组织召开组织生活会要与民主评议党员紧密结合起来一并进行。上级机关党员领导干部要参加下级单位领导班子专题民主生活会，党员领导干部要以普通党员身份参加所在党支部的组织生活会，确保所有党员、干部都能受到党内政治生活的深刻教育和洗礼。

在整改落实上，要明确方向、立行立改。联系群众，目的在于服务群众；查摆问题，关键在于解决问题。要认真制定整改方案，明确责任书、时间表和责任人，向群众做出整改承诺，及时公布整改情况，请群众评价和监督。要坚持即知即改，围绕群众反映强烈的突出问题，从活动一开始就改起来，从具体事抓起、从身边事做起、从群众最不满意的事改起，结合履行职责和作风建设的实际，确定专项整治重点，尤其要把整治侵害群众利益行为作为重中之重，一件一件落实，一项一项整治，不达目的不罢休。要强化从严治理，切实加强领导班子建设、基层组织建设和党员教育管理，坚持严的标准、严的措施、严的纪律，坚决查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题，坚决整治特权病、冷漠病、懒散病、享乐病、挥霍病。对有问题不整改、大问题小整改、边整改边再犯的，要严肃批评教育，必要时采取组织措施和纪律措施。

在建章立制上，要立足长效、强化执行。务实管用的规章制度是规范权力运行、转变工作作风的重要保障。要做好制度规定的废、改、立。按照于法周延、于事简便的原则，围绕解决“四风”和不落实的突出问题，全面清理各项制度规定，对有漏洞、不完善的要求加紧修订，不适用、不适应的要及时废止，制度“缺位”的要建立健全，从体制机制上堵塞滋生不正之风和腐败问题的漏洞。要强化制度规定的贯彻执行。制度一旦制定，就要强化落实，发挥制度的刚性约束作用，切实规范领导班子和党员、干部行为。要注意把中央和省委出台的制度建设，与我州教育实践活动承接好、贯彻好，努力形成贯彻群众路线、改进作风的长效机制。要积极开展监督检查和“回头看”。各县市、各部门、各单位都要组织力量，加强制度规定执行情况的监督检查和组织“回头看”活动，坚决纠正有令不行、有禁不止的问题。在活动的三个环节和“回头看”期间，各活动单位要分别列出问题清单。问题清单要具体化，有具体事例、具体行为、

具体现象，明确责任单位、责任人和完成时限，以“钉钉子”精神持续解决问题。

三、严格工作标准，确保教育实践活动各项任务落到实处

这次教育实践活动政治性强，群众关注度高，尤其是第二批活动单位离基层和群众更近，影响更深。各县市、各部门、各单位要进一步提高思想认识，切实加强对教育实践活动的组织领导，周密安排部署，抓好任务落实，确保教育实践活动不走过场、取得实效。

一要加强组织领导。州委已经成立了党的群众路线教育实践活动领导小组，下设办公室，负责做好综合协调、指导调度、舆论宣传、联络服务等日常工作。各级党委（党组）要按照州委的要求，抓紧成立活动领导小组，抽调精干力量组成工作机构，具体负责本县市、本部门、本单位活动的组织实施。要抓紧进行动员部署，各县市、州直属单位2月底前要召开动员部署大会；乡镇街道、县市直属单位和其他基层党组织3月中旬前也要召开动员部署会议。虽然各级各部门各单位动员部署有先有后，但从现在开始都要动起来，立即着手第一环节的各项工作，组织力量深入调研，广泛听取各方面意见建议，摸清本县市、本部门、本单位“四风”和不落实的突出问题，理清工作思路，确保活动实现良好开局。活动中，党委（党组）主要领导同志既要挂帅、又要出征，既要当指挥员、又要当战斗员，把自己摆进去，带头开展活动，把身子沉下去，面对面开展工作，切实承担起第一责任人的责任。各级教育实践活动领导小组办公室要认真履职尽责，畅通信息渠道，搞好上传下达。各级纪检、组织、宣传等部门要在抓好自身教育实践活动的同时，充分发挥职能作用，密切配合、齐抓共管，推动教育实践活动健康深入开展。

二要强化分类指导。参加教育实践活动单位的职能特点不同，面对的情况任务不同，需要解决的问题也不同。要坚持从实际出发，加强分类指导，绝不能简单套用一个标准模式，搞“一刀切”。要区分活动对象进行分类指导，根据不同领域、不同部门、不同层级的情况，提出不同的目标要求和办法措施。要针对解决突出问题进行分类指导，指导各县市、各部门、各单位找准存在的问题，坚持具体问题具体分析，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就重点解决什么问题。要处理好“规定

动作”和“自选动作”的关系，既要扎扎实实抓好三个环节的工作，又要把中央和省委、州委的要求与各自工作实际结合起来，与党员、干部思想和作风实际结合起来，灵活有效地开展好教育实践活动。需要说明的是，关于挂职锻炼干部参加活动问题，省委明确提出，中组部今年选派到我州挂职锻炼的中直单位干部，按照中组部的要求还要参加我州教育实践活动。近期从我州到第一批活动单位挂职的同志，要参加派出单位的教育实践活动。在州内挂职的干部，原则上，挂职半年以上的在挂职单位参加活动，但需征求派出单位的意见；挂职不足半年的在派出单位参加活动，但需征求挂职单位的意见。

三要搞好联系督导。省委常委同志要开展“三个一”联系点活动，即每位常委同志负责联系1个县市、1个州直部门和1个基层单位。各县市、各部门也要采取相应的方式，建立联系点，指导活动开展。为确保教育实践活动健康开展，州委成立了督导组，每个县市也要成立督导组。要切实履行好督导职责，明确督导任务，加强检查指导，有效传导压力，督促各活动单位开展好活动。要注意及时发现和解决苗头性、倾向性、潜在性问题，对工作不力的，要及时提醒、督促整改，充分发挥好督导组的监督指导作用。省以下垂直管理的国土、地税、统计、工商、质监、社保6个部门的州、县市办事机构或分支机构的教育实践活动，主要由省级主管部门负责组织指导，并派出督导组。

四要突出实践特色。各县市、各部门、各单位要在全面把握中央和省委、州委部署要求的基础上，结合自身实际大胆探索、勇于实践、积极创新，使活动见成效、出亮点。省委常委的联系点更要坚持高标准、严要求，精心搞好谋划设计，探索好办法、总结好经验，为推进全州教育实践活动提供借鉴和示范。要注重总结宣传，加强舆论引导，发挥典型作用，推广成功经验，巩固和扩大教育实践活动成效。

同志们，抓好党的群众路线教育实践活动，是摆在我们面前的重大政治任务。我们一定要按照中央和省委的决策部署，在省委督导组的精心指导和州委的正确领导下，以坚定的态度、过硬的措施、扎实的作风，把教育实践活动开展好，以为民务实清廉的党风政风，树形象、“接地气”、聚民心、促发展。■

率先垂范作表率 心系群众解民忧

——州委常委到党的群众路线教育实践活动联系点调研纪实

■ 刘元娟

自第二批党的群众路线教育实践活动开展以来，州委常委按照统一部署，率先垂范，身体力行，带头走出机关，深入各自联系点和基层一线，真诚倾听群众呼声，聚焦“四风”和不落实问题征求意见建议，充分发挥了示范带动作用，以“向我看齐”的精神，为全州党员干部打出样、树标杆、作表率，推动了全州党的群众路线教育实践活动向纵深开展。

省委常委、州委书记张安顺深入敦化市基层一线，先后视察了秋梨沟镇营林村基层党组织建设和秋梨沟村木耳产业发展情况，并到村民家中，同部分党员、群众代表交谈。对村民提出来的种烟指标少、缺少发展木耳生产用地等问题，张安顺现场与市里同志研究办法，协调解决。随后，张安顺同志听取了敦化市教育实践活动开展情况的汇报，对敦化市积极开展教育实践活动给予充分肯定，并提出六点要求：一要在学深学透、知行合一上下功夫。要把学习教育摆在首位，并贯穿活动始终。要组织党员干部认真学习习近平总书记一系列重要讲话精神，进一步坚定党员干部理想信念，树牢正确的世界观、人生观和价值观，夯实弘扬良好作风的思想基础。二要在征求意见、找准问题上下功夫。要坚持真开门、开大门，把群众请

进来，确保每个环节、每项工作、每个问题都让群众来参与、监督、评判，改什么、怎么改、改得怎么样，都充分吸纳群众的意见，真正使活动始终处于社会和群众监督之下。三要在分类指导、突出特色上下功夫。要按照统一部署、梯次展开、压茬进行的原则，根据不同层级、不同领域、不同对象，分别制定具体实施方案。坚持从严从实督导，切实发挥好督促、把关作用，确保活动有力有序开展。四要在领导带头、示范引领上下功夫。市委要走在前列，市委常委班子要当好“领头雁”和“排头兵”，市、乡党政一把手及各级党组织的主要负责同志要履行好第一责任人职责，真正形成上级带头、领导示范、上行下效的示范效应。五要在立行立改、建章立制上下功夫。要抓住主要矛盾，着重解决工作不实的问题、群众切身利益不维护的问题、服务联系群众“最后一公里”的问题。要突出建章立制这个重点，划出“红线”、标明“雷区”、架起“高压线”，用制度的刚性约束固化作风建设的成果。六要在统筹兼顾、推动发展上下功夫。要统筹兼顾，加快推进重大项目建设，切实抓好春耕生产、重点民生工程、社会稳定等工作，切实做到搞活动集中精力、不走过场，抓工作扎扎实实、有条不紊，做到两手抓、两不误、两促进，以作风建设的新成效，开创敦化改革发展的新局面。

州长李景浩到联系点珲春市，认真征求基层干部群众对州政府工作的意见和建议。李景浩先后走访了珲春市景秀养殖专业合作社、珲春市英安镇靖边村、珲春烟台大辰食品有限公司等，详细听取了珲春市开展教育实践活动情况汇报和基层干部群众征求意见和建议。李景浩就深入开展好教育实践活动提出四点要求：一要注意突出重点，层层推进。要严格按照标准抓部署、抓落实、抓检查；要严格督导把关，及



时发现和解决推进工作中的苗头性和倾向性问题；要把学习弘扬焦裕禄精神作为一条红线贯穿活动始终。二要注重克服活动初期出现的苗头性和倾向性问题。要把党性修养放到突出位置，按照边学边改、立知立改的要求，把整改贯穿始终。三要注意正确把握好每个环节的重点，切实做到不跑偏、不走样。要把开好民主生活会作为教育实践活动的重头戏，真正让领导干部通过民主生活会红红脸、出出汗。要抓好统筹兼顾，真正做到发展与改善民生两手抓、两不误、两促进。四要注意发挥领导班子特别是领导干部的表率作用。领导干部要放下身份和包袱，积极主动、以身作则，切实把教育实践活动作为解决自身问题的机遇，真正做到为民、务实、清廉，用更高的标准要求自己，用更严的纪律约束自己，用更实的措施推动工作。

州委常委、州政府常务副州长于晓峰深入延吉市建工街道延盛社区和延吉市高新区联系点进行调研。在延盛社区，于晓峰视察了社区“一站式”服务大厅及社区老年活动室。在走访企业过程中，于晓峰与负责人深入交流，了解企业发展情况，倾听他们的意见、建议以及企业急需解决的问题，并与陪同的市里同志研究解决办法和对策。在随后召开的座谈会上，于晓峰提出要“对频道”、“接地气”、“树口碑”三点意见。“对频道”就是要体现“一切依靠群众、一切为了群众”的群众路线，与群众所思、所想、所盼的频道对上，使教育实践活动在总体设计上同群众的愿望在一个频道上；“接地气”就是一定要密切联系群众，坚持“从群众中来，到群众中去”，要结合群众的呼声和意见整改，再到群众中让群众给予评价，让整个过程接受群众的监督评议；“树口碑”就是要以群众评价作为检验教育实践活动最终成果的主要方法，金杯银杯不如老百姓的口碑，要以群众满意不满意、高兴不高兴作为检验教育实践活动成果的唯一标准。

州委常委、延龙图党委书记王福生到敦化林业有限公司及小沟林场调研。在小沟林场，王福生走了解职工群众生产生活情况，与党员干部代表探讨森林生态旅游产业发展问题，询问林场现阶段所遇到的困难，认真听取小沟林场开展教育实践活动情况汇报。王福生指出，林场领导班子要从实际出发，倾听百姓呼声，大力开发旅游资源，提高职工群众生活质量。在敦化林业有限公司组织召开的座谈会上，王福生强调，要充分认识到教育实践活动的重大意义，用心搞好群众关系，扎实开展工作；要突出问题导向，在

找准问题上下功夫，聚焦“四风一顽症”，认真倾听民意，鼓励群众参与，把群众呼声放在首位；要充分利用好林地资源，在围绕职工脱贫致富上搞创新；要建立改进作风长效机制，用制度确保实效，形成持续动力，让林区百姓真正受益。

州委常委、组织部长邵利到汪清县调研党的群众路线教育实践活动。邵利先后走访了汪清县新民社区、大川社区，与社区工作人员进行亲切交谈，详细了解社区的发展情况和活动中涌现出的好经验、好做法。邵利高度肯定了汪清县社区“网格化”管理取得的成效，并希望社区工作者贯彻落实好省、州有关精神，积极建立好服务型基层党组织，着重解决好“服务群众最后一公里”问题。在座谈会上，邵利认真听取了关于汪清县开展党的群众路线教育实践活动的情况汇报，对汪清县群众路线教育实践活动中开展的“三六九”工作法载体活动和《群众路线教育实践活动学习手册》给予高度评价。他强调，一定要认清群众路线是人类社会发展的“生存线”，是党成长壮大的“生命线”，是事关稳定大局的“生死线”，从群众中来，到群众中去，才是教育实践活动的真正目的，要当好教育实践活动的参与者、组织者、推进者、监督者，推动汪清加快发展、创新发展、科学发展。

州委常委、纪委书记金寿浩分别到教育实践联系点——州审计局和汪清县新民社区、汪清镇春和村进行调研。在州审计局，金寿浩认真听取了教育实践活动情况汇报，详细征求了意见和建议。金寿浩强调，要以突出深查真改为目标，有效解决实际问题；以坚持领导带头为引领，切实发挥表率作用；以全程建章立制为保障，努力构建长效机制。要把开展教育实践活动和审计工作紧密结合，通过深入开展教育实践活动推动审计工作上新台阶。在汪清调研时，金寿浩先后走访了汪清镇春和村和新民社区，并听取了汪清县教育实践活动情况汇报，金寿浩强调，汪清县要发扬“认真精神”，打牢学习教育这个基础、突出解决问题这个关键、抓住领导带头这个重点、把握分类实施这个方法、坚持从严要求这个标准，坚持把“严”字贯穿于教育实践活动全过程，努力将活动与促进经济持续健康发展、保障和改善民生、全面深化改革以及推动反腐倡廉工作落实紧密结合，统筹兼顾，促进各项事业全面发展。

州委常委、延吉市委书记金永默到群众路线教育实践活动联系点延吉市教育系统进行调研。金永默

先后走访了中央小学和北山小学，与市进修学校与教育系统的党员干部进行了座谈，并为大家上了一堂特殊的党课。金永默说，习近平当选总书记的第二天，就向全党发出了“认真学习党章、严格遵守党章”的号召，总书记指出党章是全党和全体党员在思想上、政治上、组织上、行动上必须遵循的根本准则。按照总书记的号召，正确认识和把握党章的内涵、精神、原则、地位和作用，是“学好党章，做好党员”的关键因素，更是深入开展党的群众路线教育实践活动的必然选择。首先，党章是立党、治党、管党的总章程。这是党章的基本内涵。广大共产党员一定要把“学好党章，做好党员”作为人生意义和人生价值所在，作为人生快乐和人生幸福所在。

省委常委、州委秘书长、州委统战部部长朴松烈到联系点图们市石岘镇水南村和州接待办进行调研。朴松烈在图们市石岘镇水南村，实地了解该村食用菌产业发展、农村产业结构调整、村容村貌改善治理等情况，并听取了村干部和村民代表对村集体经济发展、基础设施改造以及新农村建设等方面的意见和建议。在听取图们市教育实践活动情况汇报后，朴松烈说，图们市今后要继续高度重视，找准问题进行专项整治；要突出自身特色，建章立制，统筹兼顾，切实把教育实践活动组织好、开展好、实施好，以为务实清廉的新形象和作风建设的新成效，开创改革发展的新局面。在听取接待办教育实践活动开展情况汇报后，朴松烈提出四点要求：一是要高度重视，扎实推进。接待办要自加压力，自提标准，充分利用党的群众路线教育实践活动契机，切实使各项工作上升到一个新的层次。二是要突出问题导向，贴近实际。切实围绕“四风一顽症”广泛征求意见，坚决克服“等靠要”思想，以科学制度规范工作。三是要立行立改，建章立制。坚持随时发现，随时整改。要结合延边接待工作实际，出台相关制度，切实体现活动成果。四要统筹兼顾，相互促进。提前谋划好全年工作，做好各项接待基础工作。将业务工作和教育实践活动充分结合，切实实现两促进两不误。

省委常委、政法委书记康芳先后到和龙市文化街道文慧社区、东城镇光东村和州检察院调研。在文慧社区，康芳查看了社区建设、综治维稳等相关工作。在光东村，与村民进行了座谈，了解村里经济发展情况，认真听取村民的意见建议。在听取和龙市群众路线教育实践活动情况汇报后，康芳说，今后和龙市教育实践活动，要与促进经济发展、保障改善民

生、全面深化改革、维护社会稳定紧密结合，坚持统筹兼顾，促进经济社会全面发展。在州检察院时强调，全州检察机关要维护公平正义，真心实意地为群众解决实际问题；要以解决群众反映强烈的突出问题和促进公平廉政执法为重点，强化法律监督；要统筹兼顾，着力提升检察工作水平，做到“两不误两促进”；要加强队伍建设，努力打造一支作风过硬的检察队伍，提高检察机关在人民群众中的影响力和感召力。

省委常委、宣传部部长尹成龙到州文化局调研，并到龙井市德新乡崇民村走访困难党员和群众。尹成龙在州文化局听取了教育实践活动情况汇报后指出，全州文化系统要下大力气查摆和解决问题，围绕“四风”和不落实问题，深入查找、剖析原因，制定整改措施，切实加以改进。在龙井市，尹成龙深入村民家中嘘寒问暖，了解群众诉求。随后，在座谈会上尹成龙强调：一要提高认识，克服一阵风和走过场的想法；二要加强学习，补好精神之“钙”，解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的问题；三要依靠群众，切不可自弹自唱、闭门修炼；四要突出重点，边学边改，立行立改；五要分类推进，不搞“一刀切”；六要领导带头，发挥榜样示范作用；七要统筹兼顾，在发展经济和改善民生的同时，切实抓好培育和践行社会主义核心价值观活动，在全社会倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善的社会环境。

省委常委、副州长付文彪到州体育局和珲春边境经济合作区进行调研。在州体育局调研时，付文彪实地查看了延边体育运动学校、延边体育中心、延边体育运动学校在建项目现场，并对州体育局教育实践活动提出四点要求：一要加强学习，认真学习习近平总书记系列讲话精神，学懂、学透、学深。二要贴近群众，解决好服务群众“最后一公里”问题。三要抓好整改，突出立行立改。四要建好机制，把教育实践活动当成开展好工作、实现创新发展的新起点。在珲春边境经济合作区，付文彪先后视察了珲春市春景新居D区工程项目、珲春多金属有限公司项目和珲春洪昊食品工贸有限公司，付文彪指出，珲春边境经济合作区要按照全州的总体要求，结合自身实际，密切联系群众，真正解决工作不实的问题、群众切身利益维护不好的问题和服务联系群众“最后一公里”的问题，通过教育实践活动促进珲春边各项事业健康发展。■（作者单位：州委办公室）

关于全面停止木材商业性采伐所产生的影响及对策建议

■ 长白山森工集团

长白山森工集团是全国五大森工集团之一，经营管理的重点国有林区全部处于延边朝鲜族自治州行政区域，总经营面积235.4万公顷（占全州406万公顷林业经营面积的58%），有林地面积211万公顷（占全州有林地面积354万公顷的59.6%），既是国家重要的商品材基地、林业产业基地、木材战略储备基地和新中国森林工业的摇篮，又是国家东北生态屏障。经过天然林保护工程连续13年的推进，商品材产量由工程实施前的200万立方米调减到64.27万立方米，减幅达67.9%。根据国务院《全国资源型城市可持续发展规划（2013-2020年）》中提出的自2015年起全面停止大小兴安岭、长白山林区的天然林采伐的政策导向，全面停止木材商业性采伐已经提到我州林业发展的议事日程上来，林业经济进入转型发展、跨越经营的关键节点。

一、长白山森工集团发展现状

延边州是一个依林而立的少数民族地区，区域自然条件呈现出“八山一水半草半分田”的特点，由重点国有林区、县市国有林区、县市集体林区三大板块构成的延边林业，建国以来，为国民经济和社会发展做出了历史性贡献，仅10户国有森工企业、1户森林经营局就累计为国家生产商品材1.2亿立方米，创造林业产业总产值800亿元，工业总值300亿元。全面完成国有天然林保护一期工程。重点国有林区有林地面积由工程实施前的202.7万公顷增加到211万公顷，净增8.3万公顷；有林地蓄积由2.6亿立方米增加到2.89亿立方米，增加2900万立方米。

开展了“十年绿化美化延边大地”活动，近5年新增绿地682公顷，创建了2个国家园林城市、3个国家卫生城市、1个国家森林城市，全口径森林覆盖率达80.5%，实现了连续32年无重大森林火灾。

国有天然林保护二期工程实施3年来，特别是去年7月以来，长白山森工集团持续推进了由以木材生产为主向生态林业、民生林业的战略转变，确立了“整合资源、全林利用；九大板块（林木、林地、地产、矿产、特产含中草药、森林旅游、碳汇交易、生态区建设、生态文化建设）、立体开发；转型发展、跨越经营”的发展方向，举起了建设“富庶、开放、生态、和谐、幸福新林区”的旗帜。一是生产经营方式发生明显转变。林业经营方式由经营伐倒木向经营活立木转变，林业工人内涵由伐木工人向园艺工人转变。生态绿化苗木产业风生水起，3年后绿化苗木产业经营收入将接近、赶上或超过木材经营收入水平，彻底摆脱对木材生产的过度依赖。二是经济效益稳步增长。去年底林业产业总产值达70.9亿元，同比增长10.2%。三是林区民生不断改善。43827名职工全部参加了养老、医疗、工伤、失业、生育保险。去年底，在岗职工年均工资达24064元，同比增长15.6%。累计改造棚户区358万平方米、64045户，人均居住面积由改造前的10平方米增加到20平方米。四是社会影响力不断提升。完成了吉林延边林业集团向长白山森工集团的转身，跨入了全国五大森工集团的新平台。

目前，长白山森工集团的发展主要呈现出三个

特点：1.长白山森工集团所辖重点国有林区是地处东北边疆的重点林区。延边州地处中朝俄三国交界，边境线总长768.5公里，其中的422.56公里穿行于长白山森工集团所辖重点国有林区。2.长白山森工集团所辖重点国有林区是地处少数民族地区的重点林区。延边州自自成立以来，林业系统始终把建设和谐林区放在首要位置，始终高度重视和抓好林区民族团结工作。连续四次被国务院评为“全国民族团结进步模范集体”，长白山森工集团为此做出了不可替代的贡献。3.长白山森工集团所辖重点国有林区是支撑富庶、开放、生态、和谐、幸福延边的重点林区。长白山森工集团所辖重点国有林区是一座巨大的立体资源宝库，为全州经济发展提供了资源禀赋和产业支撑骨架。长白山森工集团所辖重点国有林区的可持续发展决定着延边州的可持续发展，长白山森工集团所辖重点国有林区的森林质量和生态功能决定着延边州的青山绿水永续传承。

二、全面停止木材商业性采伐的紧迫性、可行性和必要性

（一）紧迫性

全面停止长白山森工集团木材商业性采伐的紧迫性主要有三个方面：一是森林资源亟待自然修复。经过国有天然林资源保护工程13年的努力，长白山森工集团虽然实现了有林地面积和有林地蓄积双增长，但由于长期的过量采伐和过度消耗，以针阔混交、复层异龄，珍贵树种比例占50%以上为特征的长白山林区地带性顶级群落已呈逆向演替的趋势。据森林资源档案记载，红松、水曲柳等18个珍贵树种蓄积占总蓄积比例已由最高时期的60%下降到36%，商品林中已下降到22%。天保一期工程实施了“两类三划分”（重点公益林、一般公益林、商品林），商业性采伐集中于三分之一面积的商品林，使轮伐周期由过去的5—7年缩短为2—3年。商品材过度采伐成为导致森林生态系统损害严重的根源，亟待通过停止商业性木材采伐，实施以自然修复为主的重大生态工程。二是森林承载力过大，森林质量亟待持续提高。长白山森工集团所辖重点国有林区公顷蓄积量最好的虽然达到138.74立方米，但平均只有110立方米，最差的大兴沟、天桥岭林业局只有85立方米。2009年，商品材采伐平均胸径为26厘米以上，设计起始径级为18厘米以上。目前平均胸径为20厘米，设计起始径级为14厘米，分别比三年前缩小6厘米和4厘米。三是可采资源难以为

继，森林结构亟待改善优化。在211万公顷有林地面积中，幼龄林面积19.07万公顷，占9.03%，蓄积1115.33万立方米，占3.81%；中龄林面积86.64万公顷，占41.02%，蓄积1.08亿立方米，占37.07%；近熟林面积67.28万公顷，占31.86%，蓄积1.03亿立方米，占35.73%。幼、中、近三个龄组面积占81.91%，蓄积占76.87%，可供商业性采伐的成过熟林面积仅占18.09%，蓄积仅占23.13%，商品林中可供商业性采伐的成过熟林面积为17.74万公顷，占有林地面积的8.4%，蓄积3121.8万立方米，占有林地蓄积10.65%，再剔除不可采的珍贵树种，可采的成过熟林蓄积为2204万立方米，仅占有林地蓄积的7.5%。据去年底森林资源消耗统计，实际采伐量为114.14万立方米，出材量为72.63万立方米。其中，抚育采伐量为70.04万立方米，占总采伐量的63%，出材量为44.1万立方米，占总出材量的60.7%，可供采伐利用的商品材濒临枯竭，已不具备继续进行木材商业性采伐的条件。

（二）可行性

长白山森工集团全面停止木材商业性采伐的可行性有四个方面：一是收入结构明显变化。天保一期工程初期，木材销售收入占全部经营收入的60%以上，去年底木材销售收入仅占全部经营收入的32%，中央财政投入和其它经营收入占68%。二是社会保障日益完善。去年底，43827名在册职工已全部参加了吉林省城镇职工养老、失业保险和延边州城镇职工基本医疗、大病、工伤、生育保险。年缴费36,602万元。37186名离退休人员全部参加了吉林省城镇职工社会养老保险和延边州城镇职工基本医疗、大病保险。三是富余人员有序转岗。天保工程实施13年来，已分流安置富余人员86973人。其中，天保一次性安置57271人，自办中小学移交地方6337人，企业改制分流8875人，退休调出减员14490人，中央财政累计拨付一次性安置资金12.02亿元。四是替代产业不断壮大。去年底，长白山森工集团实现林业产业总产值70.9亿元。其中，第一产业21.8亿元，第二产业25.7亿元，第三产业23.4亿元，一、二、三产业比例为31：36：33，木材采运产值为9亿元，仅占全部林业产业总产值的12.7%。

（三）必要性

长白山森工集团全面停止木材商业性采伐的必要性主要体现在：一是保护东北生态屏障的战略举措。长白山森工集团所辖重点国有林区森林茂密，

树种繁多, 既是我国最重要的森林生态系统之一, 又是东北亚地区重要的生态屏障和碳汇区, 为我国北方地区调节气候、净化空气、水土保持、水源涵养发挥着重要的生态服务作用。辖区内的长白山是松花江、图们江、鸭绿江、牡丹江四条重要河流的发源地。长白山森工集团的森林质量和生态环境直接影响到四大水系的流量和水质, 生态功能的外部性尤为显著。二是保护生物多样性的当务之急。长白山森工集团所辖重点国有林区作为长白山的核心区域, 生物种源丰富, 拥有温带最完整的山地垂直生态系统, 野生动植物分布具有典型的山地自然景观特征, 有植物3800多种, 动物367种。长白山国家级自然保护区是地球同纬度最具代表性的典型自然综合体, 保存着欧亚大陆北半部十分完整的森林生态系统, 是举世闻名的“天然博物馆”和“物种基因库”。实施国有天然林保护工程以来, 生物多样性恢复增长成效明显, 濒临绝迹的东北虎、东北豹又频频出现, 但仍处在不进则退的相持阶段。三是促进民族团结的迫切需要。全面停止木材商业性采伐, 保护国有天然林资源, 实现林区多种特色资源的永续利用, 对于促进少数民族地区经济社会发展, 为各族人民创造生态宜居家园, 为子孙留下绿水青山具有重要意义。四是巩固东北边防的安邦之策。长白山森工集团所辖重点国有林区422.56公里边境线的茂密森林, 不仅是东北生态屏障, 而且是东北边防屏障。停止商业性采伐, 保护国有天然林资源, 对巩固国家东北边防具有战略意义。五是延边开放战略的题中之义。长白山森工集团所辖重点国有林区东与俄罗斯滨海边疆区接壤, 南隔图们江与朝鲜咸镜北道、两江道相望, 濒临日本海, 图们江是我国通向日本海的唯一水上通道, 最东端珲春林业局辖区内的防川, 距日本海仅15公里, 是长吉图开发开放的前沿地带, 是开展对俄、对朝国际经贸合作的重要平台。只有停止木材商业性采伐, 保护国有天然林资源, 才能把长吉图开发开放先导区同步建设成为生态文明先行区。

三、停止木材商业性采伐产生的影响和对策建议

(一) 产生的影响

主要有四个方面: 一是经营收入减少。天然林保护二期工程核定的采伐限额为64.27万立方米, 按去年平均售价1354元计算, 直接减少木材收入8.7亿元。二是下游产业减收。停止64.27万立方米商品材采伐, 将减少剩余物19.4万吨, 减少人造板

原料供应19.4万吨, 减少人造板产量15.52万立方米。按去年人造板平均售价1010元计算, 减收1.6亿元。影响地板产量3.88万立方米, 按去年平均售价9374元计算, 影响收入3.6亿元。两项合计, 下游减收5.2亿元。三是富余职工增加。据测算, 每调减1万立方米将产生富余职工431人。其中, 木材采运业职工260人, 相关下游产业171人。64.27万立方米将新增富余职工27714人。其中, 木材采运业职工16724人, 相关下游产业10990人。按去年底在岗职工年人均工资24064元计算, 职工收入减少6.67亿元。四是地方收入减少。延边州共有林产工业企业近2000户。停止木材商业性采伐, 将对木材加工企业主营业务收入带来影响, 每立方米影响增值税以及营业税、企业所得税、个人所得税、印花税、车船税、城维税、教育附加等地方税种, 停止木材商业性采伐后, 每立方米减少地方财政收入290元, 64.27万立方米影响地方财政收入1.86亿元。

(二) 对策建议

1、将管理人员全部纳入两级管理费列支。长白山森工集团本级机关1506人, 所属企业机关22763人。两级管理费需13.3亿元, 建议由中央财政列支。

2、提高森林管护补助标准。为使停止木材商业性采伐后新增富余人员向森林管护转岗, 建议将天保二期工程森林管护中央财政补助由每亩5元提高到10元, 每亩增加5元。

3、加大中幼龄林抚育投入。中幼龄林抚育是改善林分结构、提高森林质量所需要的人工干预措施。建议将天保二期工程中幼龄林抚育中央财政补助由每亩120元提高到233元, 每亩增加113元。

4、提高天保二期工程财政资金补助标准。吉林省天保工程区补助标准是按2008年社会平均工资23486元的80%折算林业平均工资为18788.8元确定的, 造成天保工程区职工工资低于社会平均工资水平。2012年, 吉林省职工社会年平均工资已达到38407元, 比天保二期工程补助资金测算基数增加了19618.2元, 增幅为104.4%。去年底, 长白山森工集团在岗职工年平均工资为24064元, 比社会平均工资低14343元, 仅占62.66%, 影响了职工生活水平和管护森林的积极性, 同时也因工资水平低严重影响了职工的社保缴费能力。建议根据国务院批准的《天保工程二期实施方案》, 随着社会平均工资水平的提高和物价变化提高相关补助标准。■

深入推进农村环境整治 高标准建设美丽乡村

——关于敦化市连续三年开展农村环境整治工作的

冯喜亮

近年来,随着城镇化进程的不断加快,城市面貌日新月异,相比之下,农村环境脏乱差问题日益突出。为切实改善农村环境,提升农民幸福指数,敦化市自2011年开始,把农村环境综合整治摆上突出位置,通过三年的不懈努力,全市农村面貌发生了显著变化。

一、做法与成效

整治工作中,我们坚持“当前与长远兼顾、建设与管理并重”原则,立足敦化实际,多措并举、综合施治,切实处理好“整体推进与因地制宜、加大投入与量力而行”的关系,确保了整治工作取得明显成效。

做法一:把农村环境整治作为新农村建设“天字号”工程,统一思想,明确目标,层层发动,全面吹响农村环境整治号角。针对农村环境脏、乱、差问题,2011年6月我们组织乡镇及涉农部门一把手,赴通化、梅河口等地学习考察,在开阔眼界、认清差距的同时,把自身问题摆上桌面,多次召开市委常委会、政府常务会专题研究,下决心彻底整治农村环境,在市级层面形成了高度共识。随后,召开千人动员大会,明确提出农村环境整治“一年见成效、两年大变样、三年创一流”工作目标,出台了整治方案及奖励政策,制定达标村、先进村和模范村建设标准,确定一年建成达标村100个,两年建成先进村61个,三年全市303个行政村全部达标、建成50个模范村的总体任务,并把任务分解到年度、落实到乡镇村屯。全市上下围绕既定目标迅速发动,各条战线密集调度,各乡镇、涉农部门层

层落实,各新闻媒体广开专栏系列报道,在全社会形成了“全员参与、齐抓共建”的浓厚氛围。

做法二:立足实际,按照“以点带面、梯次推进、呈现特色”的工作思路,有重点、有计划、有步骤地开展整治工作。农村环境整治是一项复杂的系统工程,任务量大、涉及面广。工作中,我们牢牢把握关键环节,突出重点领域,通过以点连线扩面,实现了农村环境整体提升。一是突出重点部位。把公路、铁路、旅游沿线和乡镇政府所在地村屯,作为优先整治对象,确定90个重点推进村,在资金和项目上给予倾斜,并从中培育出16个示范作用强、产业基础实、文化生活丰富的“样板村”。到2013年,全市所有行政村全部达标,建成先进村100个,模范村50个。二是体现乡村特色。坚持规划先行、因村制宜、分类整治,在充分体现地域特点、民俗风情和乡村特色的前提下,高标准编制实施县域总规、各乡镇总规及村庄布局规划;大力开展“生态乡镇”和“魅力乡村”创建活动,在民宅、围墙、绿化美化等方面,不搞一个模式,不搞一刀切,逐步形成了“一村一品、整村一致”的建设风格。大石头镇、官地镇、雁鸣湖镇先后被评为“国家级生态镇”,雁鸣湖镇腰甸村、官地镇杨家村、江南镇利民村成为全州“十佳魅力乡村”。三是狠抓任务落实。重点实施五清(清垃圾、清柴草、清边沟、清路障、清积雪)、五改(改房、改水、改厨、改厕、改圈)、五化(硬化、美化、绿化、亮化、净化)三项工程,三年修建通村公路452.8公里、围墙围栏45.8万延长米、边沟94.5万延

长米,新建村级文化休闲广场235个、卫生厕所1.8万个,改造泥草房2199户,植树110万株,新增绿地161万平方米,安装路灯2730盏。通过综合整治,全市16个乡镇全部进入州级卫生乡镇行列,有13个乡镇荣获国家和省级卫生文明乡镇称号,34个村成为省级新农村示范村。

做法三:在激发内力和借助外力上两手抓、两手硬,充分调动全社会力量,形成推进农村环境整治的强大合力。农村环境整治不能仅靠党委、政府单打独斗,工作中我们注重引导社会力量和农民群众共同参与、共同建设,达到了“众人拾柴火焰高”的良好效果。一是多元筹措资金。采取“向上争取一块、财政投入一块、部门帮扶一块、农民自筹一块、社会捐助一块”的办法,三年投入财政资金5000万元,撬动社会资金6.18亿元,全部用于农村环境综合整治。同时,紧密结合农村土地整理、高标准基本农田建设、环境连片整治、农村保障住房建设、危旧房改造等项目,在资金安排上打捆使用,为整治工作提供了有力保障。二是强化帮扶共建。实行领导干部、部门和企业定点帮扶村屯制度,结成34个帮扶对子;大力开展“三对一”帮扶,选派89名后备干部到村任职“第一副书记”,带领农民开展新农村建设;结合千名处长进千村、三帮扶、援建家乡、下基层月等活动,切实帮助困难村屯解决实际问题。三年共募集社会各界资金8100万元,帮扶单位累计投入5850万元,其中上级部门帮扶资金达1904.8万元,仅省林业厅就为大石头镇二河村投入200万元,建成2个牧业小区。三是制定激励政策。出台农村环境整治奖励政策,重奖帮扶贡献突出的部门、单位、企业及个人,对评为模范村的村书记及主任,任职满三年的给予副乡级工资待遇,年轻优秀的择优聘用到乡镇政府工作;对工作突出的乡镇党政正职给予岗位津贴;对评为模范和先进的乡镇、村屯给予重奖;对贡献突出的帮扶单位及企业授予“新农村建设功臣”称号。连续三年召开表彰动员大会,对评为模范村、先进村的分别奖励20万元和10万元,其中80%用于整治工作,20%奖励村集体。采取“先建后补”、“以奖代补”的办法,鼓励支持村集体和村民自发建设围墙围栏、边沟及卫生厕所等基础设施,按投资额的20%给予奖补,三年来市财政共兑现奖励资金1500万元,全市上下参与环境整治的热情空前高涨。四是激发农民热情。用好用活农村“一事一议”政策,

引导农民有钱出钱、有力出力,三年来,农民共自筹建设资金3327万元。同时,注重宣传引导、学习和交流和典型示范,让农民切身感受发展变化,发自内心主动参与建设,使农民“自己事自己办、自己梦自己圆”的主体意识明显增强。

做法四:实施长效管理,重点在完善体系、强化考核、建章立制上下功夫,推动农村环境持续改善、整体提升。农村环境整治不是一蹴而就的短期行为,实践中我们立足长远,狠抓组织协调和监督管理,切实形成“逐级抓、层层管、不反弹”的长效机制。一是建立组织推进机制。成立市委、市政府主要领导为组长的农村环境综合整治领导小组,下设推进办公室,实行“市级班子包片、副县级领导包乡镇、乡镇干部包村”一包到底的工作责任制,每年春耕前召开表彰动员大会部署全年整治任务。连续三年组织市“四套班子”主要领导及各乡镇、涉农部门、重点村一把手进行游走验收、现场评比,各乡镇村屯的荣誉感和责任感逐年增强,形成了“上有推力、下有动力,层层抓、层层管”的组织推进机制。二是建立监督考评机制。把整治工作纳入全市绩效考核体系,制定专项考评方案,每年与16个乡镇、303个行政村逐级签订包保责任状,确保目标任务落到人头,并将整治成果作为评先评优的重要依据。实行“周检查、月调度、季会战、年评比”制度,每周对重点乡镇及薄弱村屯检查指导,发现问题及时通报、即时整改;每月组织现场调度会,集中解决重点难点问题;充分利用春耕和秋收前30天,全面开展环境整治会战,重点抓好垃圾清理、绿化美化、道路整修等应季节性任务;每年进行两次考核验收,年底兑现奖惩,特别是对推进慢、整治差的乡镇村屯,给予通报批评、媒体曝光,并追究相关领导责任。三是建立长效管理机制。引入城市管理先进做法,制定环境卫生管理制度和村规民约,在重点乡镇成立行政执法大队,推行农户“门前三包”和“路长负责制”,推广垃圾统一收集处理,配置保洁员和管护员;持续开展文明村、星级文明户评比,充分利用农村文化大院、农家书屋等场所,不断丰富文化生活,倡导文明理念,提升农民综合素质。目前,全市农村保洁员达到604人,配备环卫车320余辆,新建垃圾处理点125个,三年清理垃圾320万立方米,农村环境脏乱差现象得到有效治理,使农民养成了“讲文明、讲卫生”的良好习惯。

二、思考与启示

通过三年的综合整治,全市农村环境发生了巨大变化,这也为我们深入推进新农村建设,持续改善农民生产生活条件带来了一些启示,积累了一定经验。

启示一:推进农村环境整治需要立足实际、因地制宜。敦化是以汉、朝、满为主的多民族聚居地,典型的山区地貌,各村屯风俗习惯和基础条件不尽相同。这就要求我们在整治工作中,必须坚持一切从实际出发,不搞大拆大建,不搞一刀切,充分展现地域特点、民俗风情和乡村特色;在资金使用上,必须坚持量力而行,决不能过分投入、留下包袱,更不能增加农民负担。实践启示我们,只有充分尊重农民意愿,立足实际,因地制宜,农村环境整治才能深入持久开展下去,并取得实实在在的效果。

启示二:推进农村环境整治需要凝聚合力、整体联动。整治农村环境涉及广、任务重,需要投入大量财力、物力和人力,仅靠乡镇村屯、部门单位各自为战,很难有所作为。所以,必须建立起“政府主导、部门联动、社会参与、条块结合、统一调度”的工作推进机制,把有限的力量集中起来,有效突破重点难点问题。比如三年来,我们通过财政投入,撬动了大量社会资金用于农村环境整治,带动比例高达1:12.4,收到了“四两拨千斤”的良好效果。实践启示我们,只有把社会各方面的积极性调动起来,把各种资源整合起来,才能形成步调一致、齐抓共建的强大合力,圆满完成各项目标任务。

启示三:推进农村环境整治需要立足当前、着眼长远。整治农村环境是一项功在当前、利在长远的民心工程。推进过程中,需要做到统筹兼顾,避免“头痛医头、脚痛医脚”的短期行为,这就要求我们在科学规划和长效管理上拿出一套切实可行的办法。必须准确把握特色城镇化建设的有关要求,突出规划引领作用,合理布局、分步实施,尤其是硬件设施建设上,力争做到一次性投入、10年不落后,最大限度地避免重复建设。在强化长效管理上,重点在体制机制创新上实现突破,逐步建立起“分工明确、职责清晰、上下联动、跟踪考核”的工作体系,有条件的乡镇可以引入城市管理的有效做法,切实解决重建轻管和管理不到位等问题。实践启示我们,只有站在发展的高度谋划并推进整治工作,我们所付出的努力和取得成果才能既管当前,又管长远。

启示四:推进农村环境整治需要广泛发动、依靠群众。农民群众是整治农村环境的主力军,也是最直接的受益者。我们始终把调动农民群众的积极性和主动性,贯穿于整治工作全过程,通过广泛宣传发动,使他们充分认识到改善农村环境是一项惠民利民的大好事,并以实实在在的成效让他们共享整治成果。通过积极引导,农民群众的思想观念有了明显转变,很多难点问题因此得到解决。实践启示我们,只有坚持以群众利益为根本,千方百计加以引导,真正让群众得到实惠,获得群众支持,才是做好整治工作的根本所在。■(作者系中共敦化市委书记)



延边州 农村市场专题调研报告



■州商务局

根据商务部《关于开展农村市场专题调研的函》（商建农函[2013]318号）文件精神，为及时了解我州农村市场现状及发展动态，我局组织全州8个县市对农村市场问题进行了专题调查。现将调研情况汇报如下：

一、发展现状

（一）基本情况

延边州位于吉林省东部，面积约占吉林省总面积的四分之一。2013年，全州共有66个乡镇，其中22个为边境乡镇。敦化市乡镇数量最多，达到16个；珲春、汪清、安图均为9个；和龙市有8个；延吉、图们有4个。农业人口为69.9万，占全州总人口的32%，主要居住在乡镇。农业人口最多的县市为敦化市，达到21万，其次为安图县、汪清县，分别为10万、9.4万。全州农民人均纯收入为8291元，延吉、敦化、珲春、图们四市占据前四，达到8000元以上，其余四县市不足6000元。按农村居民消费水平排序，分别为敦化、延吉、图们、珲春、龙井、安图、和龙、汪清。农民的消费水平与城镇居民相比还有较大差距，潜在的消费需求还很大。

（二）农村商品流通渠道、格局及特点

自改革开放以来，我州城乡市场告别了自然经济状态，市场机制逐步成为农村资源配置的决定性因素。农产品、农业生产资料和农村消费品市场成为满足广大群众生产、生活需要的主渠道。据调查，延边州有固定经营场所的农村市场共有57家，其中敦化市、汪清县市场数量占据前2位，分别为21家、14家。从市场类型上看，农村市场已逐渐摆脱以往的单一的市场格局，向着专业市场与综合市场兼有，生产

资料与生活资料市场并举的格局转变。

延边州农村市场主要呈现以下几个特点：一是流通业态逐步完善。各种有形市场迅速崛起，除传统集贸市场外，各类综合市场、专业市场都有一定程度的发展，初步形成了包括消费品市场、生产资料市场、集贸市场在内，有形市场和无形市场相互补充的市场体系。市场建设水平有所提高，各类专业市场初具规模，集贸市场建设有了长足发展。敦化市额穆镇、大石头镇、官地镇先后建成一万平方米以上的集贸市场，秋梨沟镇拥有了一家占地4.5万平方米的黄牛交易市场。汪清县建成轻工和小商品市场5个，农机市场1个。市场总体规模不断扩大，乡镇一级流通网络正在逐步形成。二是市场主体多元化。目前，除传统商业组织外，相继出现了多种经济成份的市场主体。汪清县有700多名农村经纪人队伍活跃在乡村，从事农产品、土特产品流通、科技、信息等一系列中介服务活动，在帮助农民解决“卖难”问题和助农增收方面发挥了重要作用。农民合作经济组织进入农村流通领域，成为农村市场重要的主体。同时，粮食和供销合作社成功实现了改制，建立了新的经营机制，真正成为自主经营、自负盈亏的市场主体。三是专业市场助推农业发展。延边州依托长白山天然宝库，出产各类土特产品，品种十分丰富。敦化、汪清等县市拥有丰富的中药材、山珍食品、食用菌等资源。敦化市每年作货的人参、防风、细辛、蘑菇、木耳、红松果、灵芝等20%左右通过长白山特产市场实现了外销。四是政策扶持效果显著。商务部推行的“万村千乡市场工程”在我州农村市场建设过程中发挥重要作用。以延吉百货大楼、敦化市百货大楼等骨干商贸

流通企业为依托,州内多个乡镇建立了物流配送中心、乡镇商贸中心,使农民用上了放心、实惠、质优、价廉的消费品。各县市充分利用省级城乡流通发展资金,用于市场新建和升级改造,切实改善了乡镇购物环境,在市场建设中起到了示范作用。

二、存在问题

我州农村市场发展迅速,在种类、数量及建设质量上均取得了长足进步,但市场总体规模及布局与农村实际需求仍有较大差距。

(一)专业市场规模有限,产业关联度差。纵观我州的各类专业市场,普遍存在市场规模偏小,档次不高、辐射面有限,总体水平较低的状况。以敦化市为例,交易额亿元以上的市场,只有康惠批发市场和长白山特产市场的部分商品能够销往周边的县市区,而且市场份额也在逐年递减,其余仅面向市区和各乡镇。能够主导一方经济的专业市场还没有真正形成,没有一个市场能够在全国、全省同类市场中占据举足轻重的地位。我州农产品资源丰富,形成了木材加工、中药材、食用菌、延边黄牛等特色产业。但处于优势的木耳、灵芝已被黑龙江、蛟河等地抢先建立了专业市场,人参之乡在抚松,鹿乡在双阳,中成品地板的市场占有率与南浔、横林等市场集散地也无法相比。专业市场与特色产业结合不紧密,没有形成特色产品的集散地,导致我州优势产品外流,错失形成产业集群机会。

(二)市场配套设施不完备,经营方式陈旧。一些市场建设时没有停车场、冷库、仓储设施,尤其缺乏贮藏保鲜设施、农产品质量检测设施,严重制约现代交易方式的进入。与市场相配套的物流、仓储、信息、金融服务等行业处于起步状态,限制了现有经营者业务拓展。农村市场缺乏具有现代经营理念的管理人员,对现代流通认识不足,经营观念比较落后,因循守旧缺乏创新。绝大多数市场没有品牌意识,缺乏长远规划。市场管理仅限于收取摊位费或管理费,对市场硬件设施改造投入不足,无法面对新型流通业的激烈竞争。

(三)市场需求未能得到有效满足。农村一般交通不便,农民主要通过集市进行农产品交易,而集市与农户又距离较远,催生了许多“路边市场”。以龙井市为例,全市7个乡镇中,还有4个乡镇没有固定的集贸市场。群众只能把农副产品拿到街边、路边交易,形成有市无场、以路为市的局面,影响街面卫生,造成交通拥堵。村一级消费品

流通方式主要以小型便利店为主,连锁店和超市等新兴业态相对较少。且商店个数少、店面小、品种单一。农资农家店、综合服务社中,基本上都只有一些医药、化肥、油盐酱醋茶等日常用品,农民购买家电、手机等高价格产品不得不进城购买。

三、对策及建议

加强和改进延边州农村市场体系建设工作,其主要任务是建设农村专业市场、乡镇商贸中心和农村集贸市场,同时推进市场化改革,鼓励各类市场主体在农村市场建设中发挥作用。

(一)加强农村专业市场建设。通过建设特色专业市场打造延边州特色产品集散品牌,培育产业链条。以菌类、延边黄牛、长白山中药材、木材加工等产业为重点,培育特色专业市场品牌,努力打造地区级乃至国家级的产品集散地。同时,发挥延边州边疆近海优势,利用众多外贸窗口加强专业市场的外销能力,关注国际市场动态,做内外贸结合的市场。发挥专业市场的资源配置优势,在市场周边形成农产品加工的产业链条,推进农业产业化进程,促进农业转型升级。在发展地方经济的同时,也为农民增收提供了机会。

(二)加快配套设施建设。乡镇商贸中心、物流配送中心、集贸市场的建设进程,减小农民采购半径,改善农村购物环境。应适度降低“万千工程”乡镇商贸中心建设项目的申报门槛,鼓励企业在符合农村市场布局的基础上,投资兴建乡镇商贸中心和物流配送中心,形成专业的物流配送网络,降低物流配送成本,增加商品流通种类,提高商品供应质量。加强农村集贸市场建设,用市场化手段引导各类路边市场进入集贸市场,规范农村市场秩序,改善市场周边交通及卫生环境。

(三)支持农民进入农村流通领域。鼓励农民在自愿基础上,发展各类农产品流通合作经济组织、协会,发展运销大户和农村经纪人队伍。支持农民合作经济组织开展信息、技术、培训、质量标准与认证、市场营销等服务。鼓励农业生产大户、运销大户注册为企业法人,从事农产品运销。积极支持农村经纪人队伍和各类流通中介组织的发展,为农民提供信息、运销、技术推广等综合性服务。鼓励农资企业建立销售网络。注重培育和发展“公司+农户”型企业、农民合作组织以及专业产销协会等多种类型的农产品流通合作经济组织、逐步形成规模大、组织化程度高的农产品流通模式。■

关于全州重大建设项目档案 管理情况的调查报告

■ 郑升日 李范俊

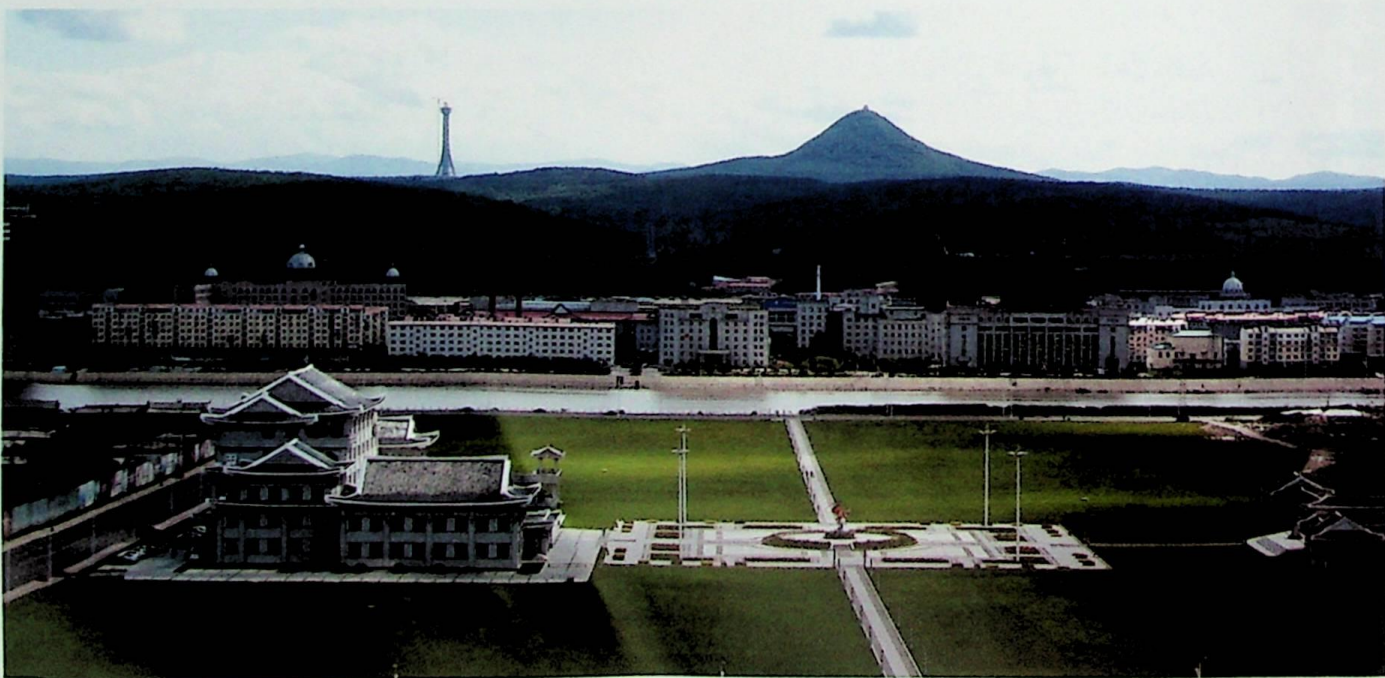
编者按：做好重大建设项目档案管理工作，促进项目建设，是当前各级档案部门、综合经济管理部门和行业主管部门面临的一项重要任务。为了解情况，进一步研究推进重大建设项目档案管理工作，经州委同意，州档案局组成调研组，对我州重大建设项目档案管理工作进行了调查研究，比较全面地了解了重大建设项目档案管理工作的基本情况和存在的主要问题，对推进这项工作提出了有益的意见和建议。现刊发这篇调查报告，供各县市和各有关部门、单位参考。

为了贯彻落实州委、州政府关于推进项目建设和加强调研工作的部署及要求，掌握我州重大建设项目档案管理情况，进一步推进重大建设项目档案管理工作，促进全州项目建设和经济社会发展，日前，州档案局组织有关人员组成调研组，对延吉、珲春、敦化、汪清、安图等县市和州发改委、州直机关事务管理局、州政府统建办、延吉机场迁建办、延边歌舞团、延边博物馆、延边图书馆及汪延高速公路建设办公室等部

门和单位开展重大建设项目档案工作的情况进行了调查研究。

一、重大建设项目档案管理工作的基本情况

近几年，随着全州项目建设力度的逐步加大，各县市、州直有关部门、档案行政管理部门和项目建设单位以为经济建设服务、为建设项目服务为出发点和落脚点，积极开展重大建设项目档案管理工作，建设项目档案管理水平得到了不同程度的提高，初步走上了有序管理的轨道。



1、多数部门和单位重视并积极开展重大建设项目档案管理工作。从此次调研所了解的情况看,大多数建设项目法人单位对重大建设项目档案管理工作比较重视,确定了分管领导,将档案管理纳入了部门特别是项目建设单位领导工作的议事日程;依法成立了档案管理机构,配备了专兼职档案工作人员,建立健全了档案管理规章制度。汪延高速公路建设办公室、珲春市人防办、敦化市高铁建设办公室等多数重大建设项目法人单位不仅基本做到了“四纳入(纳入工程建设管理程序、招标投标、合同管理和监理工作内容)”、“三同步(与工程建设同步收集、同步整理、同步归档)”,而且对勘察设计单位、施工单位、监理单位的档案工作进行了有效的监督指导。同时,为实现档案的安全保管,多数重大建设项目建设单位加大了对档案工作的投入,配置了档案库房和相应的装具,档案基础设施条件逐步改善,安全保管措施得到了落实。

2、积极推进重大建设项目档案管理业务建设。多数重大建设项目建设单位根据国家有关重大建设项目档案管理工作规范、标准的规定和要求,制定了本项目文件材料收集范围和分类编号方案,并采取

多种有效措施,对勘察设计单位、施工单位、监理单位文件材料的收集工作实施监管,确保文件材料收集得齐全、完整、准确和及时。同时项目建设单位还要求各有关单位按合同约定整理档案,保证案卷质量。从调研了解的情况来看,多数项目的文件材料及归档案卷的质量符合档案管理要求。特别是州交通局和汪延高速公路建设办公室非常重视项目档案管理工作,安排热心并熟悉档案管理的同志管理项目档案,加强对项目参建单位建档归档工作的组织协调和监督指导,主动寻求州档案局的帮助指导,较好地完成了各类文件材料的收集、整理和归档工作,顺利通过了省级项目档案专项验收。延吉

市水利局、珲春市人防办和水利局的项目档案管理工作建设也比较规范。

3、重大建设项目档案在项目建设和运行管理中发挥了不可替代的重要作用。此次调查的重大建设项目建设单位普遍认识到项目建设档案的价值和作用,其中不少单位,如汪延高速公路建设办公室、州机场迁建办、州政府统建办、州图书馆、珲春市人防办、敦化市高铁建设办公室、安图县交通局、汪清县医院等部门和单位积极利用项目档案为项目建设、运行、管理和维护、审计等工作服务,取得了较好的经济和社会效益。汪延高速建设办公室、敦化市高铁建设办公室、延吉市城建档案馆等单位还将涉及项目建设的有关材料汇编成册,主动、系统地为项目建设的有关领导、部门和单位提供档案材料,受到了好评。

4、积极开展了对重大建设项目档案管理的业务监督指导。几年来,州档案局在统筹部署全州重大建设项目档案工作的同时,重点对汪延高速公路项目、老龙

口水利枢纽项目、州机场迁建办等单位的档案管理进行了监督指导,指导并帮助前两个项目建设单位档案管理达到了验收标准,促进了项目建设、竣工验收和交付使

用,促进了机场迁建有关工作的顺利开展。多数县市档案局也按照州档案局的要求,把项目档案工作作为一项重点工作来加以推进,敦化、珲春、汪清、安图等县市档案局主动协调相关部门,积极开展高铁、交通、水利等重大建设项目档案的业务指导工作,帮助项目建设单位制定分类编号方案、提供技术指导,使这些建设项目的档案管理工作有了一定的进展。

二、重大建设项目档案管理工作存在的主要问题

1、项目档案工作体制落实不到位,档案业务指导和专项验收介入难。州和县市有的投资主管部



门履职不够,不能严格落实国家有关重大建设项目档案管理的规定,直接影响了这项工作的正常开展。《重大建设项目档案验收办法》明确规定,建设项目未经档案专项验收,不得进行竣工验收。但从实际情况看,不少建设项目并未经过档案专项验收而直接通过竣工验收,明显违反了相关规定。究其原因,主要是因为有的投资主管部门重视不够,不组织或不要求进行项目档案专项验收。

2、部分项目建设单位及其主管部门管理项目档案的意识不强,缺乏对重大建设项目档案的有效管理。从调查了解的情况看,有的项目建设单位及其主管部门的领导对项目建设档案管理工作重视不够,没有及时解决工作中所面临的实际困难和问题。少数项目建设单位没有将项目档案的管理纳入法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理中,无法保证归档文件材料的完整、准确、系统,直接影响了项目的竣工验收、交付使用、管理和维护。有的单位没有及时将项目档案移交给项目管理和使用单位,影响了项目档案作用的发挥;个别单位基建档案去向不明,将影响建设工程的日后管理和维护。

3、对重大建设项目档案管理的业务监督指导有畏难情绪,工作不到位。部分县市和州直有关部门对重大建设项目档案管理的业务监督指导重视不够,存在一定的畏难情绪,档案行政管理部门的一些业务指导人员业务素质尚不能适应开展工作的需要,没能积极主动地开展相关业务监督指导工作,未能很好地履行监督指导职责。

三、对进一步推进重大建设项目档案管理工作的几点建议

1、进一步理顺和落实重大建设项目档案管理工作体制机制。建议州和县市有关部门和单位进一步加强对重大建设项目档案工作的组织领导,督促各有关部门和单位协调抓好重大建设项目档案

管理工作,研究解决在重大建设项目档案管理中面临的重大困难和问题。发改委、项目主管部门和档案行政管理部门应明确职责,互相配合,共同抓好重大建设项目档案管理工作。将档案管理纳入项目管理内容,认真执行《重大建设项目档案验收办法》,重大建设项目档案未经专项验收合格,不能进行竣工验收。项目主管部门应对所属重大建设项目档案工作提出明确要求,纳入项目管理,切实加强检查、指导和监督。

2、切实保证重大建设项目建设单位有效管理档案。各重大建设项目法人单位应进一步提高档案意识和档案法制观念,依法规范和完善项目档案工作。项目档案工作做到“四纳入”、“三同步”,建立健全项目档案管理体制和规章制度,坚持项目档案管理与项目建设同步进行,将项目档案管理列入项目建设计划和有关部门及人员的职责范围、工作标准和岗位责任制,并有相应的检查、控制及考核措施,认真组织、协调和指导勘察设计公司、施工单位和监理单位编制、整理和归档项目文件材料,确保项目档案完整、准确、系统。

3、进一步加强对重大建设项目档案管理的业务监督指导。档案行政管理部门应加强业务指导,加强对重大建设项目档案工作的监督检查;加强业务学习,不断提高自身综合素质。同时,加大对重大建设项目档案管理人员的培训力度,尽快提高其实际操作能力和业务工作水平。强化对县市档案部门业务指导人员的业务培训,使其能正常地对重大建设项目档案管理工作进行业务监督指导。适时举办全州重大建设项目档案管理工作业务培训班,解决县市档案部门业务人员不适应重大建设项目档案管理工作业务指导工作等问题。■(作者郑升日为州档案局副局长,李范俊为州档案局处长)



规范行政执法行为 促进行政机关职能转变



■ 逢增富

党的十八大指出要全面推进依法治国，推进依法行政，切实做到严格规范公正文明执法。同时，强调要深化行政审批制度改革，推动政府职能转变，建设服务型政府，法治政府。这其中，行政执法的质量、规范程度，作为法治建设的一个微观层面，作为法制工作的一个具体环节，对于转变行政职能、改进工作作风和建设服务型政府发挥着重要作用。近期，州法制办对我州行政机关行政执法的基本情况、存在问题及顺应政府职能转变、加快建设法治型政府和服务型政府的新途径、新方法，进行了调研和探讨。

一、全州行政执法基本走上了规范化、文明化的轨道

社会主义市场经济体制的确立和完善，法治型政府的建立和运行，法制是基础。坚持依法行政、规范行政执法是政府的职责。多年来，我们不断加大行政执法责任制落实力度，加强行政执法机构和执法队伍建设，努力提高行政执法人员的业务素质和执法水平，政府法制化建设水平不断提高。

2004年3月22日，国务院《全面推进依法行政实施纲要》颁布施行以来，州政府法制办在州委、州政府的领导下，以科学发展观为指导，紧紧围绕我州中心工作，在推进依法行政、建设法治政府、规范行政执法行为方面取得了阶段性成果。

——思想认识方面。州直机关和全社会对推进依法行政、转变政府职能的认识有了明显提高，社会主义法治理念得到落实，法治观念深入人心，服务意识得到增强，对执法为经济社会发展保驾护航的观念取得共识。在具体工作层面，行政执法人员对执法程序重要性的认识有了明显提高，在作出具

体行政行为时由“重实体轻程序”朝着“实体与程序并重的”良好方向发展。

——制度建设方面。近几年来，我州为规范行政执法行为，建设服务型政府，优化经济社会发展环境，共制定40多部规范性文件，填补了制度建设的空白，为规范我州行政执法行为、转变政府职能奠定了基础，使政府行为有法可依、市场主体维权有章可循，促使执法行为逐步走向正规。

——队伍建设方面。州政府本级法制部门升格为正县级建制的政府组成部门，职能定位准确，立法、复议、行政执法监督、仲裁基本覆盖了依法行政的各个方面，发挥了重要作用。

——行政执法方面。执法人员能够做到持证上岗、两人执法、亮证执法，临时工执法现象受到遏制，行政执法体制、行政执法主体不合法、执法主体混乱的情况基本理顺，随意性执法、不文明执法现象得到有效限制，执法人员的程序意识普遍增强。

同时，我州的行政执法环境、经济社会发展软环境还远远不能适应新形势的要求，更没有完全适应政府职能转变的新要求。调研中发现我州行政执法主要存在以下几方面问题。一是个别部门权力利益化，依法行政意识淡漠。有的行政机关把执法权当成本机关谋取利益的手段，滋生了官僚主义和腐败现象。一些行政执法负责人法律知识欠缺，不善于用法律思维研究新情况、新问题、新方法，不懂得、不愿意按照法定权限、法定程序处理政务，造成行政执法不作为、滥作为。一些行政执法人员趋利执法，徇私枉法。如环保执法的宗旨是环境的保护和资源的节约，但有的执法人员片面追求本部门、本单位的利益，以收费养人替代执法规

范和执法纠错,本末倒置,颠覆法律设立的本意。二是制度建设有待完善,落实力度有待加强。如在提高行政机关工作人员依法行政意识和能力方面,还没有切实建立健全“领导干部任职前的法律知识考查和测试制度”、“公务员录用考试法律知识测试制度”,致使“领导干部学法制度”、“对行政执法人员的培训制度”闲置空阔、无的放矢、流于形式,阻碍了法治建设和职能转变的发展进程。有些建立起来的制度没有落到实处。如行政执法过错责任追究制度、行政复议中的听证制度等在保障相关行政法律规范运行,维护当事人权利和政府公信力方面都发挥着重要作用,但很多行政机关并没有完全落到实处、依法执行。三是队伍建设有待加强,人员素质亟待提高。州及各县政府法制工作力量还很薄弱,普遍面临机构建制低、编制少、力量不足等问题,有的部门法制机构只有一人还是兼职的,往往以其他业务为主。如州林管局有委托执法人员1000多名,只在有关科室内设一名人员负责法制工作。这一现状与各部门日益俱增的法制业务量相比形成巨大的反差,难以承担监督行政职能转变的任务。行政执法主体还存在不合法、不合格的现象,有的单位没有法律、法规、规章的规定而任意实行委托执法,严重影响了行政执法的严肃性。行政执法人员资格制度落实得不全面、不彻底,许多没有经过培训、没有经过考试的人员就从事行政执法工作。一些部门还存在着不合格执法人员充斥行政执法队伍的现象,有的单位暗中聘用合同工、临时工“协管”执法工作。四是行政执法行为有待进一步规范。有些执法人员还存在着超越职权、滥用职权的现象,自己管的没管好,不该自己管的乱管;有的行政执法人员推诿、扯皮,甚至不作为、不适当作为,比如在实施行政处罚时有意不责令其限期改正,以便为再次罚款留有机会;有的行政执法人员不主动出示证件表明身份,有的在告知有关事项时不具体,不明确;有的执法机关不愿意细化、量化行政处罚自由裁量权;行政执法财政保障不到位,“罚缴分离”、“收支两条线”制度执行不严格,执法与利益挂钩、执法趋利、行政议价等问题尚未得到根本解决。

产生这些问题,一方面同整个社会法治大环境的落后相关,另一方面主要还是相关执法部门依法行政的理念、服务社会和基层的理念没有树立起来相关。一些部门、一些领导、一些执法人员还没有

把自己的行为上升到执政为民上来,还没有把自己的一言一行与营造良好的经济发展环境、构建和谐社会的联系起来。同时,法制机构的监督职能履行的还不够,缺乏对执法人员的教育培训和行政执法行为的严格有力的监督检查。开展培训有时只注重法律知识,忽略职业操守的培训教育,导致行政执法的趋利化、权力期权化,严重扭曲了行政执法的权威和尊严,造成执法行为与执法目的背离。

二、以规范行政执法促进行政职能转变

转变政府职能,打造法治型政府、服务型政府是建设法治国家,实施依法治国方略的具体要求。依法行政是建设现代政治文明的重要标志,包括三个方面,即依法决策、依法监督、依法实施行政执法。政府的决策能否落实到位关键看执行的如何,这就是行政执法。执行的如何要以监督为保障,这就是行政执法监督。因此,法治型政府、服务型政府的目标能否实现,关键要看在法律、法规、政策和措施的落实环节的质量、效率和公平公正。所以,从一定意义上讲,行政执法行为决定着法治型、服务型政府目标的实施。

(一)提高行政立法质量,把好行政执法的源头。政府能做什么,不能做什么,要有法律、法规、规章来确定。政府及其部门的规范性文件就是本地区、本部门的“小法律”,要确保其为“良法”。各级政府及其部门制定规范性文件要严格遵守法定权限和程序,各类规范性文件不得设定行政许可、行政处罚、行政强制等事项,不得违法增加公民、法人和其他组织的义务。制定对公民、法人或者其他组织的权利义务产生直接影响的规范性文件,要公开征求意见,由法制机构进行合法性审查,经政府常务会议科学论证、集体决策,从而尊重规律、顺应民意、符合实情、促进社会发展和公平正义。

还要建立规范性文件定期清理制度,这是规范性文件合法有效的重要保证,也是行政执法不出格、不偏离方向的必要措施,是行政立法的延续。各级政府及其部门每隔两年要进行一次规范性文件清理工作,对不符合法律、法规、规章规定,或者相互抵触、依据缺失以及不适应经济社会发展要求的规范性文件,特别是对含有地方保护、行业保护内容的规范性文件,及时修改或者废止。

(二)强化督促检查,把好行政执法的核心。一要建立健全由县(市)和部门主要负责人牵头

的行政执法监督领导协调机制，统一领导推进行政执法监督工作。加强依法行政工作考核，科学设定考核指标并纳入地方各级人民政府目标考核、绩效考核评价体系，将考核结果作为对政府领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容。二要进一步加强程序制度建设，细化执法流程，明确执法环节和步骤，保障程序公正。要进一步建立健全行政裁量权基准制度，科学合理细化、量化行政裁量权，完善适用规则，严格规范裁量权行使，避免执法的随意性。确保平等对待行政相对人，同样情形同等处理。健全行政执法调查规则，规范取证活动。坚持文明执法，不得粗暴对待当事人，不得侵害执法对象的人格尊严。根据法律法规规章立、改、废情况及时调整、梳理行政执法依据，明确执法职权、机构、岗位、人员和责任。三要进一步加强行政执法队伍建设，强化岗前培训，严格执法人员持证上岗和资格管理制度，狠抓执法纪律和职业道德教育，全面提高执法人员素质。要充分利用信息化手段开展执法案卷评查、质量考核、满意度测评等工作，将案卷评查的范围从以行政处罚、行政许可为重点扩展到行政强制、行政征收、行政裁决、行政确认、政务公开等领域，加强执法评议考核。严格落实行政执法责任制，及时查处违法、不当的执法行为，对相关责任人严格问责。

（三）加强行政复议工作，把好行政执法“结果”。充分发挥行政复议在解决矛盾纠纷中的作用，努力将行政争议化解在初发阶段和行政程序中。畅通复议申请渠道，简化申请手续，方便当事人提出申请。对依法不属于复议范围的事项，要认真做好解释、告知工作。加强对复议受理活动的监督，坚决纠正无正当理由不受理复议申请的行为。办理复议案件要深入调查，充分听取各方意见，查明事实、分清是非。注重运用调解、和解方式解决纠纷，调解、和解达不成协议的，要及时依法公正作出复议决定，对违法或者不当的行政行为，该撤销的撤销，该变更的变更，该确认违法的确认违法。监督各级政府及其部门严格履行行政复议决定，对拒不履行或者无正当理由拖延履行复议决定的，要依法严肃追究有关人员的责任。

（四）加大教育培训力度，强化行政执法的“主体”。行政执法人员是具体行政行为的主要实施者，其依法行政能力的高低、强弱，直接关乎依法行政水平、关乎人民群众的切身利益、关乎执法

机关的形象。要强化对我州行政机关工作人员实施“立体化”培训，规范行政执法行为，提高行政执法质量。

1.行政执法人员必须对规范政府共同行为的法律、法规、规章等了如指掌、运用准确自如。分层次、分阶段全面系统地完成对行政法理论、行政处罚法、行政许可法、行政诉讼法、民事诉讼法、国家赔偿法、仲裁法、行政复议法、政府采购法、宪法、立法法、国际经济法、世界贸易组织（WTO）规则以及行政执法人员职业操守等的学习培训任务。

2.法制部门和政府法制机构工作人员的培训，以从事行政执法监督方面的法律规范为主，辅之以国家、省内、州内新出台的前沿性的法律、法规、规章和其他规范性文件，还要把“四风”建设列为重点内容进行培训。

3.州和县（市）各部门负责完成本部门执法人员对从事本部门工作所依据的法律、法规和规章的学习任务。要制定短期培训计划、中期和长期培训规划，与州委、州政府关于经济社会发展的指导思想、总体目标和基本原则相衔接，全力推动“一年有良好开局，三年有明显成效，十年有质的跨越”的发展目标。

通过培训，使行政机关工作人员掌握必要的法律知识，既掌握宪法及相关法律、规范政府共同行为的法律法规以及机关工作人员从事工作所依据的法律法规，强化行政机关工作人员的依法行政意识，树立服务意识，合法行政意识，责任意识，培养行政机关工作人员的法律思维，规范行政执法行为。■（作者单位：州政府法制办公室）



高奏时代凯歌 长风鼓帆前行



■刘成鑫 李娜

2013年,珲春市宣传思想战线按照市委、市政府要求,围绕中心,服务大局,突出重点,突破难点,创新亮点,理论武装工作持续拓展,对外宣传实现创新性突破,文明创建持续深化,文化事业蓬勃发展,市级及驻珲媒体全面竞速,在为示范区繁荣发展蓄积强大能量的实践中,全市宣传思想工作实现了创新式和跨越式发展。

理论武装:塑造精神之美

2013年,珲春市继续推进学习型党组织建设,创新市委理论学习中心组的服务工作,全面深入学习宣传习近平总书记系列重要讲话精神及相关调研,分层次做好全市各党委(党组)理论学习,广泛开展了通俗理论进基层等相关活动。为建设珲春国际合作示范区和图们江区域国际窗口凝聚了力量,也进一步彰显了珲春市理论武装工作的积极作用。珲春市理论武装工作在指导理论学习的基础上,健全并完善了百名基层宣讲员及基层自学组织队伍数据库。在全市范围内开展了理论通俗宣讲评比活动,遴选出优秀基层宣讲员参与全州评选。先后召开了3次市委理论中心组学习报告会,邀请旅游、安全生产等方面专家作专题报告,参加学习人数达1500人次。联合举办了46场十八届三中全会及省十届三次全会精神集中宣讲活动,参训机关干部群众2400余人。组织、协调全市20余家单位积极撰稿,全面参与并基本完成《中国图们江区域(珲春)国际合作示范区蓝皮书》编撰工作。

新闻外宣:打造城市之美

2013年,珲春市宣传思想工作在内 容、对象、渠道上的大拓展,形式、手段、机制上的再创新,

让宣传视野更加开阔、宣传载体更加丰富、宣传层次更加分明、宣传力度更加强劲。2013年,州级以上(含州级)报纸、广播、电视等传统媒体发稿约4350篇(条),同比增长61%,网络发稿约5300篇(条),同比增长39%。外宣工作中,珲春市把强化与主流媒体合作、邀请国内知名媒体作为战略重点,不断扩大主流媒体新闻宣传的覆盖面和影响力。去年,利用媒体关注长吉图、关注示范区的有利契机,主动出击,邀请中央电视台、新华社、中新社、人民日报、中央人民广播电台、凤凰卫视等国内及俄、韩等周边国家知名媒体走进珲春,对珲春-扎鲁比诺-束草“新蓝海”航线开通、第二届大图们倡议旅游论坛和珲春国际科技合作论坛暨示范区投资说明会等进行了强势宣传报道,央视新闻联播多次大篇幅或头条播发珲春新闻。去年年初,经积极协调,中央电视台新闻频道《东方时空》、《新闻直播间》等栏目集中对俄罗斯人在珲春过新年、迎新年活动进行了相关报道。5月,邀请中央电视台综合频道《新闻联播》记者走进珲春,对全市生态保护、东北虎保护工作进行了5期的新闻报道。主动与上海卫视《第一财经》栏目取得联系,在珲春市开展了为期3天的专题拍摄,该报道在上海《东方卫视》播出后,受到国内观众的广泛关注。“十一”期间,邀请中央电视台《我和我的邻居》栏目组来珲采访,采访内容先后于国庆期间在《朝闻天下》、《新闻直播间》、《新闻联播》等三个栏目中连续播发9条20余分钟的新闻稿件,这在珲春,乃至延边州历史上也是绝无仅有的。

创新思维、精心谋划,通过媒体合作方式,大

手笔宣传珲春，与吉林画报社联合出版了珲春专刊并制作了珲春宣传画册，首次使用高清电视技术由香港凤凰卫视拍摄制作完成了中、英、韩、俄、日五国语言的城市形象宣传片，并在央视综合频道、新闻频道《朝闻天下》栏目的黄金时段播发城市形象广告；同时，珲春市天气预报也在央视一套和新闻频道《新闻30分》栏目中播出，成为全国唯一在央视播出天气预报的县级市。2013年，珲春在国内外主流纸质媒体共刊发30余个专版，其中，吉林日报6期，并刊发6篇珲春头版头条新闻，城市晚报2期，延边日报12期，香港文汇报2期、香港商报3期，韩国亚洲新闻集团亚洲经济报免费刊发2期珲春专版，为加快示范区建设营造了浓厚的舆论氛围。吉林日报、延边日报、吉林电台、吉林电视台等多家媒体均在头版头条（头条）对珲春河治理工程以及在此过程中彰显出的珲春精神进行了大篇幅报道，充分展示了示范区发展成果。积极协调国新办、省外宣办，争取30万元专项资金，在珲春口岸入境大厅设置LED显示屏和对外宣传展示橱窗，在长吉高速、吉珲高速、市区各旅游景点共设置了15块大型擎天柱和跨桥广告宣传牌，全方位宣传、推介珲春国际合作示范区。

精神文明：铸造灵魂之美

作为全州仅有的两个省级文明城市，2013年，珲春再次顺利通过复检。积极开展文明创建和志愿服务活动，广泛开展“文明出租车（公交车、客运班车）司机”评选活动，充分发挥流动文明窗口典型示范带动作用。先后开展了“最美珲春人”、“弘扬雷锋精神、做珲春好人”有奖征文大赛、演讲比赛，进一步扩大了弘扬雷锋精神的影响力和覆盖面。开展了以“关爱自然、保护候鸟湿地”为主题的志愿服务活动，保护珲春国际候鸟湿地项目已获国、省相关部门批准，是全州唯一被中央文明办确定的保护山川河流志愿服务项目，目前已投入10余万元资金设置了5处永久性公益宣传牌。积极向上争取专项资金，扶持乡镇村屯的农村公共文化基础设施建设，同时，争取中央专项彩票公益金支持乡村少年宫项目建设，为珲春市春化中小学、合作区英才学校少年宫建设投入40余万元扶持经费。

继续提高文明单位创建质量，深化文明创建动态管理工作，对全市各州级以上文明单位进行了摸底调研及相关申报，全市省级文明单位由原来的3家增加到7家，省级文明单位数量排全州第一；州级

文明单位由25家增加到62家，全州增长幅度排名第一。在市电台、电视台新闻节目中分别开办了《今日关注》、《文明就在你身边》、《城市文明大家谈》等栏目，对全市各类不文明现象进行曝光。强化军警民共建精神文明建设活动，定期进行互访、互助、互动，推动共建活动深入开展。

媒体竞速：营造氛围之美

2013年，市级媒体立足本职竞速发展，为宣传科学理论，传播先进文化，塑造美好心灵，弘扬社会正气奏响了舆论宣传的最强音。

一年来，图们江报、市广播电视台结合市情，先后策划推出了一系列有份量的专栏和专题报道，为示范区建设营造舆论氛围。图们江报社进一步加强与俄罗斯、韩国媒体广泛交流互动。电视台成功推出了《中俄之桥》中、俄双语栏目，加强与俄罗斯滨海边疆区电视台和韩国亚洲新闻集团的交流合作，实现了节目互换。由珲春电视台采编报送的多期节目，分别在央视及省台播出。

文化强市：构造发展之美

文化事业和文化产业像两朵奇葩，为珲春市建设文化强市增添色彩，为城市健康发展注入了活力。2013年5月，完成了反映珲春开发开放历程的电视主题文艺晚会——“世界的珲春”录制工作，该晚会在延边卫视《阿里郎剧场》栏目与全州、全国、乃至全世界的观众见面。与韩国束草市联合，成功举办《第十二届珲春市歌手大赛》。坚持开展了“结同心，筑堡垒”送文艺下乡活动。开展了多场书画、摄影展及全市剪纸大赛，全方位展现珲春城市形象。提前谋划文化产业发展思路，积极争取文化产业专项资金，扶持旅游等产业发展，并对全市文化产业进行深入调研，储备了一批发展前景好的文化产业项目。■（作者刘成鑫为珲春市委宣传部科长，李娜为图们江开发报社记者）



全力推动国际合作示范区建设 不断开创珲春开发开放崭新局面

■高玉龙

刚刚过去的2013年，在州委、州政府正确领导和大力支持下，珲春各级党组织和广大干部群众团结一心，攻坚克难，克服一系列不利因素影响，推动经济社会逆势而上，全市上下发生了深刻变化。2014年春节上班后第二天，州委书记张安顺一行，到珲春看项目现场，调研开发开放工作，并对我市发生的变化给予了充分肯定。一是干部群众精神状态发生显著变化。目前，珲春市领导班子空前团结，目标明确、行动一致、精神振奋。干部群众、社会各界对跨越发展的信心倍增，无论是在招商引资和项目建设上，还是在民生工程和城市建设上，都展现出了爱岗敬业、无私奉献，奋勇争先、开拓进取的精神面貌，形成了想事、干事、干大事的浓厚氛围。二是经济社会发展环境发生显著变化。国家、省、州对珲春发展的重视和支持力度持续加大，珲春正处在有史以来最佳的发展环境中。三是各项事业发生显著变化。中俄珲马铁路在停运9年后恢复运营。中韩“新蓝海”航线在停运两年后实现全面复航。去年共实施130个重点项目，总投资达775亿元，其中10亿元以上项目26个，工业项目55个，无论从数量还是质量上都创下了历史记录。此外，各项事业争先进位、勇创一流，群众安全感满意度测评在全省名列前茅，组织和政法工作满意度均列全州第一。

党的十八届三中全会要求加快沿边开放步伐，提出建设海上丝绸之路。省委把“开放发展”作为“五大发展”战略之一，全力推进长吉图开发开放。州委把“开放延边”作为“五个延边”建设的重要内容。作为国家战略前沿阵地，今后一段时期，珲春市将深入贯彻十八届三中全会和省、州十

届三次全会精神，围绕加快改革开放，建设美丽珲春，充分发挥生态、资源、区位、政策优势，全力打造进口资源转化、出口产品加工、商贸物流、旅游休闲养生四大基地，调结构、扩总量、强基础、惠民生、兴产业、促和谐，把珲春建设成为山清水秀的生态宜居城市、东北亚著名休闲旅游城市、通达开放的国际合作示范城市、图们江区域交通枢纽城市，力争三到五年实现经济总量翻番，在全省率先建成全面小康社会。

一、着力推动产业优化升级，争做全省经济发展排头兵

产业是珲春开发开放的根基，是撬动示范区增长的支点。我们将毫不动摇地坚持发展这个第一要务，全力争先进位，打造全省第三增长极。积极打造百亿级产业群体。州委十届三次全会报告指出“必须把发展优势产业和战略性新兴产业作为优化结构的主攻方向，加快形成多级支撑的现代产业体系”。为深入贯彻州委、州政府关于打造冶金、林产、医药、食品、化工等8个百亿级产业的决策部署，我们将围绕“四大基地”建设，全力打造五大百亿级产业群。一是通过整合利用境内外煤炭资源，延伸产业链条，增加科技含量，向加工转化要效益，早日建成产值百亿的能源矿产业；二是加快建设紫金多金属回收、曙光金铜矿等项目，谋划铜深加工项目，打造百亿级新型材料产业；三是积极发展医药、保健品和海产品加工业，打造百亿级健康产业；四是积极利用境外劳动力，引进舒朗等知名品牌，扶持特来纺织、小岛制衣等企业做大做强，打造百亿级纺织服装产业；五是全力推进中国城、长德国际城、浦项现代物流园等项目，打

造百亿级商贸物流产业。同时,依托自身优势,加强跨境合作,着力壮大木制品加工、电子信息、旅游服务等优势产业群体。加紧培育纳税大户群体。全力支持现有企业扩建技改上项目,把产值做大,通过扩增存量,形成一大批纳税额超百万、超千万的“巨人”企业。大力发展总部经济。力争河南进口物资、建苑集团、华鑫矿业、德仁药业等总部经济项目尽快开工建设,积极引进上市企业、高新技术企业等优势企业总部入驻珲春。加快推进产业园区建设。加紧谋划建设煤化工、新材料、海产品、木材、纺织服装、新型建材、温州工业、航空、健康、物流等“十大产业园区”,推动优势产业、优势企业、优势资源和要素向产业园区集中,逐步形成以主导产业为重心、上下游产业配套集群式发展的新格局。

二、着力推动项目建设和招商引资,切实发挥投资拉动作用

项目建设和招商引资是推动经济社会发展的强力引擎。我们将始终坚持“抓项目就是抓发展,抓大项目就是抓跨越式发展”的思路不动摇,举全市之力抓好项目和招商工作,为实现示范区跨越积蓄力量。全力抓好新建续建项目。今年计划实施180个项目,其中10亿元以上项目21个,亿元以上项目92个,年内完成投资140亿元。加快推进紫金多金属综合回收、煤层气开发利用、欧标冷库二期等续建项目进度,力争早建成、早投产、早达效。在3月20日之前,做好舒朗女装、国锐汽车新材料、海一水产、佰山木业、兴阳海产品等一批重点新开工项目的前期工作,在3月底至4月初全面开工建设,争取在今年一季度迎来“开门红”。突出重点谋划项目。坚持围绕自身优势、“四大基地”、百亿级产业和优势产业、十大产业园区、互通互联、城市建设、改善民生、跨国合作、国家政策机遇等九个方面,高标准谋划和储备一批在区域发展、产业升级、技术创新等方面有质量、有深度、影响力大、带动功能强的项目,增强发展后劲。强力开展招商引资。突出重点领域,针对世界500强、国内500强等领军企业,瞄准珠三角、长三角、环渤海经济圈等发达地区,着力做好专业招商、驻点招商、境外招商。注重发挥企业作用,做好以企招商和以商引商。注重生态环境建设,坚决不上牺牲环境、破坏生态的项目。

三、着力推动通道建设,打造长吉图开放桥头堡

通道建设是珲春开放发展的命脉,只有建好大通道,才能形成大物流,带动大发展。我们将把畅通内外通道作为天字号工程,不遗余力抓紧抓实抓好。加快国际互联互通。重点抓好“两桥、四路、六线”建设。“两桥”就是推进新圈河桥尽快开工,做好新沙坨子桥前期工作;“四路”就是确保珲马铁路实质性常态化运营,争取修建中朝甩湾子铁路、珲春至东宁铁路和高等级公路;“六线”就是培育和开辟珲春经罗津至长三角(珠三角、海南),经扎鲁比诺至束草、浦项(釜山)、新泻,经海参崴至罗津,经斯拉夫扬卡至欧美的航线。加快推进图们江清淤及出海考察工作。尽快实现中俄小型车辆互通。加强对内联通。加紧建设吉珲铁路客运专线,进一步强化示范区与腹地经济联系。以“四区”为主战场和主平台,大力引进劳动密集型企业,形成承接产业转移集聚区和对外出口加工贸易区。全力争取国家支持长吉图先导区建设资金。

四、着力推动城市建设,打造国际性现代化城市

独特的区位决定了珲春必须建设现代化国际城市。我们将按照州委“早日把珲春建设成为发达边境城市”的要求,坚持高起点规划、高质量建设,用最短的时间实现城市面貌大变样。坚持规划先行。立足当前,放眼长远,规划建设以珲春河为轴、以路桥连结的高铁城市功能区、河岸景观区、南部产业区、西部物流区、生态农业区和英安工业区,形成“一轴六区”的城市总体布局。城市风格体现俄、韩异域风情,凸显朝、满等少数民族传统和特色。强化基础设施。投资30亿元左右全面加快十大基础设施工程建设。实施珲春河与车大人沟河综合治理工程。在珲春河上开工建设三座大桥。按照8纵13横城市道路骨架设计,全力完善示范区交通网络,开工建设绕城公路。推进220千伏变电所项目。加快城市引水工程建设,改造污水管网39.2公里,铺设给水管线17.7公里。抓紧实施高铁站场建设和东北亚铁路设施提升工程。全面实施城乡绿化美化工程。完善城市功能。深化与国内外高校合作,争取早日开建大学城。扩建中医院,新建近海、新安社区卫生服务中心。确保“三馆一中心”建成使用,启动建设珲春市人民体育场和东北亚会展中心。推进安居工程。州委、州政府提出集中力量抓好“六大民生工程”,其中农村危房改造工程和城市安居工程排在前两位。我们将把各类棚户区改造摆在民生工作的首位,争取两年内完成约2万

户共150万平方米棚户区及危房改造任务,基本消灭“城中村”和近郊平房。两年完成农村危房改造7770户、47万平方米。加快实施城乡老旧楼房“暖房子”改造工程。投入4.5亿元新建公租房3500套、廉租房200套。

五、着力推动三农工作,全面加快新型城镇化步伐

我们将以农村实力增强、农民增收致富为目标,大力发展农村经济,扎实推进具有珲春特色的新型城镇化进程。加快特色乡镇发展。结合省级示范镇建设,着力将英安打造成工业重镇;加快防川国际旅游合作区建设,着力将敬信打造成旅游名镇;发挥生态、资源、区位优势,着力将春化打造成国境、省境线上的中心镇。其他乡镇通过整合资源,突出特色,建园区、上项目、兴产业、转市民,推进与市区的产城融合,加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的格局。推动农村工业化。引导各乡镇集中精力抓项目、抓招商,着力实现工业兴农、工业兴镇。进一步强化对各乡镇现有企业的指导和服务,继续开展多种形式的产需衔接活动。根据乡镇自身条件与发展定位,积极引进更多工业项目落户乡镇。在有条件的乡镇设立工业园区。加快农业产业化。进一步加快土地流转,培育专业农场,引导农业产业走专业化、规模化、集约化发展道路。重点发展绿色稻米、含硒苹果、食用菌、黄牛养殖等特色产业,推进农产品深加工,延伸产业链条,努力形成一镇多业、一村一品。采取公司加农户连市场的经营模式,加快引进有实力的营销企业和优秀人才,主动对接全国各地大型农产品批发市场和加工企业,切实做好农产品的包装和营销。做好农村土地确权工作。以完善农村基本经营制度为中心,以维护农民利益为出发点和落脚点,坚持依法依规、尊重历史、改革创新、确保稳定的原则,扎实推进农村承包经营土地确权登记工作,赋予农民更加充分有保障的农村土地承包经营权,为全面深化农村改革创造有利条件。

在工作推进过程中,我们将采取强有力措施确保各项任务落实到位。一是深入开展群众路线教育,促进干部作风转变。根据中央关于第二批群众路线教育实践活动的统一部署,强力整顿“四风一顽症”。把工作一线作为锤炼干部作风的舞台,切实做到在实干中转变作风,以作风转变推动工作开展。二是全面深化改革,争做省、州改革试验田。以示范区和乡镇改革为两翼,着力推动深化改革,

充分释放改革红利。按照“市区合一”模式,配合州委、州政府出台“三定”方案,精简“三区”机构,形成科学、高效、有序的管理运行体系。改革乡镇管理体制机制,下放站办所管理权,探索农村经营性建设用地入市、宅基地流转和农民用益物权经营办法,进一步激发农村发展活力。三是争取和落实优惠政策,放大经济发展优势。结合省、州列出的拟协调国家部委争取的各项优惠政策,全力以赴跑部进京,务实争取。认真研究每条政策内容,分头分工抓紧协调落实,切实将上级的支持转化为建设项目和资金,转化为发展实效和动力。四是强化国际合作,全力突出示范效应。强化“四区”开放载体建设;与俄、朝、韩、日等国的重点城市缔结友好关系;谋划设立驻海参崴、罗津、平壤、首尔等联络处;组建对俄、对朝地方合作委员会;完善和拓展外来人员服务机构;争取举办和参与中俄边境市长会议、东北亚旅游论坛、渔博会等国际性交流活动;积极参与共同开发管理罗先经贸区,为其选派干部,提供多方面支持和服务,加快推进对朝输电等重点项目;充分利用境外加工复进境政策,鼓励更多企业“走出去”开展加工业务,辟建境外工业园区。五是提升服务水平,打造一流发展环境。创新城市管理体制机制,切实解决“弃管”小区、户外市场、私搭乱建、公共秩序混乱等突出问题。加强城市车辆管理,取缔非法营运。完善数字城市基础设施,全面推进智慧城市建设。选派150名左右后备干部,包保全市重点企业、纳税大户,全面了解掌握重点骨干企业的发展动态,努力为企业发展排忧解难。六是保持强劲宣传攻势,增强珲春影响力和吸引力。着力启动建设示范区网站,构建新的综合性国际化宣传平台。加快启动实施“特色文化”工程,在餐饮、服饰、歌舞、民俗、体育、剪纸、洞箫等方面,突出地域特色和多元特点,引进先进的文化包装手段,推出特色文化产品,打造本地文化品牌,塑造崭新城市形象。

总之,我们将引导全市各级干部把思想和行动统一到州委、州政府重大决策部署上来,围绕“总量翻番、率先小康”的目标,充分发扬“上下一心勇于拼搏,开拓创新甘于奉献,攻坚克难力争上游”的“珲春精神”,殚精竭虑,矢志不渝,全力开创珲春开发开放的新局面! ■(作者系珲春市委书记、珲春国际合作示范区党工委书记、珲春国际合作示范区管委会主任)



紧扣活动主题 科学设计载体 扎实开展党的群众路线教育实践活动

■安明植

在全党开展党的群众路线教育实践活动，是党中央深入贯彻十八大精神作出的重大决策部署，顺应群众期盼、符合科学发展要求，充分体现了我们党正视并改进自身问题的政治勇气和坚定决心。通过学习上级精神，结合近一阶段在调研中发现的问题和干部群众提出的意见建议，深刻感觉到，开展好党的群众路线教育实践活动，关键是紧扣活动主题，科学设计载体，促进活动与经济社会双促进、双提高。

一、明确要求、把握主题，确保活动思路正确、符合实际

开展党的群众路线教育实践活动，其根本目的还是为了转变工作作风，从而更好地推动经济社会发展。这就要求我们在开展活动之前，充分做好调研，找准目前经济社会发展和干部队伍中的突出问题，有针对性地确定活动主题，确保活动思路正确、符合实际。

一要充分开展调研。在前期工作中，要坚持“开门搞活动”，深入基层一线，发现经济社会发展中存在的问题，听取群众的意见建议，让活动更有针对性，更能体现效果。在我市开展活动之前，我们组织专门人员进行了广泛调研，共完成了21次专题座谈和深度访谈，下发调查问卷万余份，对230余名在职机关干部、离退休老干部，400余名农村村干部，330余名社区干部群众征求了意见，梳理出意见建议212条。同时，结合绩效考核工作，与1000余名机关、村和社区干部开展谈话谈心活动，进一步了解和掌握广大干部群众对我市开展教育实践活动的意见建议，以及对我市市级领导和党员干部作风建设方面存在的突出问题，为活动的顺利开展奠定了基础。

二要明确工作思路。对于开展这次群众路线活动，中央、省委、州委都已经作出了明确要求，与第一批活动相比，第二批活动是在群众的家门口开展，更贴近群众，对我们的要求更高。为此，我市围绕中央和省委、州委的相关要求，结合调研期间干部群众的意见建议，明确了以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求，以为民务实清廉为主题，全面落实中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》等规定，突出作风建设，贯彻整风精神，坚决整治突出问题的活动思路。在此基础上，发扬“钉钉子”精神，力求通过此次活动，提高做好新形势下群众工作能力，使党员、干部思想认识进一步提高、作风进一步转变，党群干群关系进一步密切，为民务实清廉形象进一步树立，基层基础进一步夯实。

三要找准突出问题。省委指出，要通过这次活动，着力解决“四风一顽疾”。形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风和不落实问题是共性问题，龙井的党员干部队伍中也确实存在。同时，在调研中我们还发现，“不担当”同样也是制约我市经济社会发展的关键所在。具体表现为，部分领导干部缺乏创新发展的意识和务实的工作作风，工作不认真、不思考，推着干、等着看、拖着办，没有拿出只争朝夕的尽头和干劲。为此，我们在活动开展中聚焦“四风”和“不担当、不落实”，不仅要查摆、改正共性问题，也要把特性问题解决好，做到查摆问题不留死角，解决问题干净彻底。

二、设计载体、掌握方法，确保活动与发展双促进、双提高

从群众中来，到群众中去，是贯彻党的群众路线的正确途径和有效方法。开展此次活动，我们也要正确掌握方法，科学设计活动载体，确保活动与发展双促进、双提高。

一方面，要科学设计活动载体。近年来，省委、州委为切实加强党组织服务发展、服务民生的能力和水平，开展了诸如基层党组织建设三项工程、三帮扶等多项活动，让我们基层党组织切实感受到了载体活动的重要性。为此，我市统筹“三帮扶”、“三级联包”、“民情恳谈日”、“千名党员结对帮扶”等活动，确定以“党组织和党员干部服务基层促进发展、服务民生促和谐”（简称“双服务、双促进”）活动作为主要载体，贯穿教育实践活动始终，有效解决在各级领导干部和党员中存在的思想认识问题和实践能力问题。截止目前，全市578个党组织，1534名党员在农村、社区、企业开展各类服务活动3000余次，解决实际问题1800余件，为1500余户居民改善居住条件，落实帮扶及民生项目133个，协调帮扶资金1.64亿元，受到了企业和广大群众的肯定与好评。

另一方面，要积极探索方式方法。做到上级精神与自身实际相结合，一个重要体现就是探索出更加行之有效的方式方法。在活动开展中，我市不断强化理论指导，着力开展“三个探索”，促进教育实践活动取得实效。一是着力探索“不担当、不落实”问题在领导干部服务发展、服务民生工作中存在的原因和解决途径，在教育实践活动全过程对“不担当、不落实”问题进行查摆、剖析、整改和总结；二是着力探索“双服务、双促进”活动在教育实践活动过程中的载体作用和完善创新，建立完善“双服务、双促进”活动长效机制，切实在服务发展、服务民生、密切党群关系中发挥作用、取得实效，实现直接联系服务群众；三是着力探索“党组织党员服务发展、服务民生积分考评”评价体系的构建要素和积分运用，使对党组织和党员的评价体系更加科学，有效调动党组织、党员的主观能动性和积极性，对不合格党组织进行整改，对不合格和起负面作用的党员进行组织处理，畅通不合格党员出口。通过开展“三个探索”，进一步改进党组织、党员干部的工作作风，提升党员干部服务基层和群众能力。

三、分级实施、分类推进，确保活动取得实效、群众受益

在制定活动方案的过程中，我们深刻感受到，此次活动范围广、任务重，全市505个党组织都要参与到活动中来，这就要求我们要做到分级实施、分类推进，不能搞一刀切，以此确保活动取得实效。

一要注重发挥常委班子的示范带头作用。市委常委会班子是开展此次教育实践活动的责任主体，责任更大、任务更重。在此次活动中，我们更加注重发挥常委班子的带头作用，凡是要求普通党员做到的，各常委必须首先做到；凡是明令禁止的事项，各常委坚决要守住红线。正是基于这种认识，我们以更加严格的标准制定了常委班子活动方案，列出了常委班子开展群众路线活动的工作推进表，明确了各项任务的时间要求和预期目标，并在三个方面确立了自选动作：一是在学习教育方面，开展“五学五提高”活动，要求每位常委参加所在支部不少于40学时的理论学习活动；二是在调查研究方面，提出建立“双向联系”机制，依托现有的市级领导联系点，以民情恳谈为主线，探索建立领导约谈、下乡访谈制度，公开常委班子成员电子邮箱和办公电话，多渠道、多层次广泛征求意见建议，畅通民意诉求渠道；三是做到“六个坚持”，即：坚持领导带头、坚持问题导向、坚持开门搞活动、坚持严格要求、坚持边学边查边改、坚持统筹兼顾，带头开展好此次教育实践活动。

二要强化各部门、各单位党组织的政治责任。各级基层党组织是抓好教育实践活动的关键，必须让各级党组织和广大党员干部充分认识开展教育实践活动的重大意义，自觉把思想认识统一到中央和省、州市委的部署要求上来，扎实有序推进教育实践活动深入开展。在活动中，我市各部门、各单位也将成立教育活动领导机构，各级党组织主要负责同志承担第一责任人责任，各单位领导班子和领导干部将按照“五个一”的方式，即：“为干部党员上一堂党课，撰写一篇心得体会文章，参与一次干部党员思想交流座谈会，开展一次集中讨论学习，到包保点开展一次体验式学习”，带头加强自身建设、参加学习，带头征求意见、开展谈心活动，带头搞好对照检查、开展批评和自我批评，切实抓好整改落实。同时，每月固定一天为“百姓说事日”，安排部门主要领导接待群众，请群众来“揭短”、来“挑刺”，给干部“照镜子”、“出难题”，切实做到从群众中来，到群众中去。

三要针对不同级别、不同行业提出不同要求。通过广泛调研和深入分析,我们发现,一些问题往往具有代表性,是一个行业的共性问题,处理得好,可以收到解决一个、提高一批的良好效果。为此,我市将征集和发现的问题分门别类,针对不同级别、不同行业分别提出了具体要求。要求全市各级领导班子和领导干部重点解决服务发展大局意识不强,缺乏敢于人先的勇气,整体功能发挥不明显的问题;市直机关单位重点解决面对急难险重任务不愿负责不敢担当,揽功推过,精神状态不佳,办事拖拉、推诿扯皮的问题;执法监管部门和窗口单位、服务行业重点解决服务流程不简便、服务方式不科学,在服务过程中告知不明、不准、不全的问题;乡(镇)、社工委、农村、社区等其他基层组织重点解决适应新形势下服务发展体制机制不健全,对现有服务发展的政策落实不到位的问题;企业和社会组织党组织重点解决社会责任感和主人翁意识不强,主动服务社会、服务群众意识不浓,服务群众机制不健全,不能主动融入我市经济社会发展大环境的问题。通过将问题分门别类,让全市各级党组织和广大党员深刻认识到自身存在问题的根源,为更好地解决问题奠定了基础。

四、建章立制、强化督导,确保活动不虚不空、不走过场

群众工作是常态化、长期性工作,没有制度建设作保障,坚持党的群众路线就难以一以贯之,也难以避免在贯彻落实中出现失误和偏差。只有以科学的制度为根本保障,才能避免形式主义和短期行为。

一要构建长效机制。在活动实施过程中,通过制定整改落实、建章立制环节,要求市直属机关及其直属单位和国有企业以及乡镇、社工委,围绕解决“四风”和“不担当、不落实”方面突出问题,突出抓好制度建设,全面清理阻碍发展、影响党群干群关系的各项制度规定,重点健全三项机制。一是健全干部全面深入联系群众机制。全市各级领导机关、领导班子、领导干部和党员干部带头“联乡包村助企帮户”确定联系点,深入到乡镇、社工委,农村、社区,企业开展联系服务群众活动,帮助基层群众解决实际困难;二是建立协调解决民情问题机制。搭建党组织服务民生工作平台,建立起下情上传、上情下

达的问题反馈解决渠道,按照“分级负责、归口管理、协调配合、有问必复”的原则,建立基层群众反映突出问题的收集、解决、反馈机制;三是建立党组织党员服务发展、服务民生积分考评机制,围绕工作纪律、学习制度、队伍建设、服务群众、民主评议等方面建立健全党组织服务发展、服务民生积分考评机制,围绕日常学习、履行义务、工作业绩、志愿服务、群众评议等方面完善党员服务发展、服务民生积分考评机制,实现对基层党组织的量化考评。

二要构建督导机制。督导工作是确保党的群众路线教育实践活动取得实实在在效果的重要保证。我市采取各单位自查、督导组督查、市督查室巡查、纪委暗查、领导小组办公室评估、群众评价服务和党组织党员服务发展、服务民生积分评定的“四查二评一定”检验方式,及时审视和检查教育实践活动的成效,有针对性地解决活动中存在的虚空偏问题。市委组建了6个教育实践活动督导组,按照分类分片科学、督导跨度合理的原则,督促指导各单位开展党的群众路线教育实践活动。通过随机抽查、明察暗访等方式,切实做到“三看”,即:看是否认真对待,有没有走过场的现象;看是否转变作风,对问题较多的有没有从快纠正;看是否推动工作,对工作不力的有没有强化督促。督导组全程参与所督导单位专题民主生活会并进行点评,督促抓好每个环节各项工作落实,督导的结果,将作为各部门年度考核的重要依据,作为干部选拔任用的重要标准,确保督导工作发挥其应有作用。

三要构建宣传引导机制。在活动中,要积极宣传中央、省委、州委和市委决策部署,宣传活动的重大意义和经验成效,引导广大党员干部群众切实把思想和行动统一到上级精神上来。在具体操作环节,向全市各级党组织下发州委编印的《全州群众路线教育实践活动学习手册》等资料,组织“两代表一委员”深入基层进行宣讲,让群众理解党的惠民政策,知党恩、跟党走,拉近党和群众距离。创新舆论引导方式,充分利用好龙井电视台、延边晨报龙井专刊等传统媒体和网络媒体开展好学习内容的同步更新和学习活动的同步宣传。强化舆论引导,注意社会舆情的收集,及时发现和解决倾向性、苗头性问题,积极营造良好社会氛围。■(作者系龙井市委书记)

创新思维观念 强化工作举措 全力推动党的群众路线教育实践活动扎实开展



■王燕铭

群众路线是党的生命线和根本工作路线。开展党的群众路线教育实践活动，是我们党在新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策。当前，汪清正处在科学发展、转型发展、跨越发展的攻坚阶段，也是加快打造“生态建设示范县”，全面建设宜居、宜业、宜休、幸福美丽汪清的关键时期。汪清县将深入贯彻落实中央和省州委决策部署，紧紧围绕“为民务实清廉转作风、全力打造生态建设示范县”主题，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，准确把握教育实践活动的重点任务和方法步骤，切实抓好工作落实，确保群众路线教育实践活动扎实推进取得实效。

一、坚持把思想理论武装放在首位，不断提高党员干部思想政治素质

教育实践活动要解决的根本问题是党 and 人民群众的关系问题。抓好学习教育，提高思想认识，既是整个活动开展的首要环节和重要内容，也是活动取得成效的前提和基础。我们将坚持把学习摆在教育实践活动的突出位置，不断强化理想信念和宗旨意识教育，努力使党的群众路线在广大党员干部中深深扎根，使践行党的根本宗旨成为党员干部的普遍自觉。坚持正面教育为主，在认真组织学习好必读内容的基础上，有针对性地开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育，加强反面案例警示教育，使广大党员干部对理想信念的追求更加坚定，对待党的纪律更加严肃，对待人民群众更加敬畏，切实解决好世界观、人生观、价值观“总开关”问题。坚持理论联系实际的学风，把理论学习与弘扬党的优良作风结合起来，与开展“做表率、争先锋、树形象”活动结合起来，与提升人民群众幸福指数结合起来，特别是与打造“生态建设示范县”、建设幸福美丽汪清的奋斗目标结合起来，不断提高思想认识，切实提升运用理论知识指

导实践的能力和水平。

二、坚持把活动的主要任务聚焦到作风建设上，突出整治“四风”和不落实问题

开展教育实践活动，关键要找准问题、解决问题。我们将紧紧围绕反对“四风”和不落实问题这个主要任务，以贯彻落实中央八项规定和省州具体规定为切入点，集中解决党员干部作风方面存在的突出问题，对作风之弊、行为之垢进行大排查、大检修、大扫除。特别是省州提出的庸懒散奢和软弱涣散、侵害群众利益、“三公”经费等11个方面的具体问题，逐一对照，列出清单，层层分解，明确责任，规定时限，整改落实。同时，结合汪清实际，围绕打造“生态建设示范县”，全力解决作风漂浮、执行不力、落实不到位等影响发展的突出问题，做到每一项工作都有人抓，每一个问题都有人管，确保各项工作取得实效；围绕县委、县政府确定的百姓安居、教育提升、城乡医疗、道路建设等“十类惠民实事”，着力解决征地拆迁、环境保护、民生保障和社会治理等方面损害群众利益的问题，使发展成果更多更公平地惠及全县各族干部群众；围绕解决联系服务群众“最后一公里”的问题，加快健全服务保障体系，不断提升联系服务群众的水平，保证群众话有地方说、事有地方办、困难有人帮、问题有人管，以服务基层、服务群众，让群众切实感受到活动带来的新变化。

三、坚持批评和自我批评，以整风精神抓好教育实践活动

贯彻整风精神开展活动，是推动教育实践活动不走过场、取得实效的重要保障。我们将认真贯彻中央和省州的要求，切实把整风精神贯穿于教育实践活动的全过程，落实到各个环节，推动活动取得扎实的成效。深入开展批评和自我批评，教育引导广大党员干部开展积极健康的思想斗争，坚决克服自我批评怕

丢面子、批评上级怕穿小鞋、批评同级怕伤和气、批评下级怕丢选票的思想,认真听取群众意见,积极开展交流谈心,敢于揭短亮丑,勇于接受批评,切实触及思想和灵魂。坚持党内人人平等,坦诚相见,不马马虎敷衍,不文过饰非,不发泄私愤,不搞无原则的纷争,真正达到“团结—批评—团结”目的,增强党员干部自我净化、自我完善、自我提高的能力,保持党员干部队伍的先进性和纯洁性。强化正风肃纪,坚持严的标准、严的措施、严的纪律,严肃查处发生在群众身边的不正之风和腐败问题,坚决整治特权病、冷漠病、懒散病、享乐病、挥霍病,以踏石留印、抓铁有痕的劲头常抓不懈,做到善始善终、善作善成。

四、坚持领导带头,推动教育实践活动深入开展

开展好教育实践活动,领导带头很重要。领导有决心,大家才会有信心,领导干部作出表率,就会收到不令而行的效果。我们将从县委班子做起,充分发挥各级领导班子和领导干部的表率作用,带头加强学习、带头听取意见、带头开展批评和自我批评,带头整改落实,带头解决人民群众反映强烈的突出问题,切实做到认识高一层、学习进一步、实践先一着、剖析解决问题深一筹,领导和带动党员干部自觉参与到教育实践活动中来。坚持把制度约束作为刚性约束,带头执行中央八项规定和省州具体规定,令行禁止、不搞例外,要求别人做到的自己首先做到,要求别人不做的自己绝对不做,一级做给一级看,一级推动一级干,在全县上下形成上级带头、领导示范、上行下效的生动局面。坚持维护和发展好群众利益,自觉问政于民、问需于民、问计于民,全力解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题,以工作的实际成效取信于民。

五、坚持开门搞活动,广泛深入听取干部群众的意见

干部作风好不好,存在什么问题,群众看得最清楚,也最有发言权,发挥好群众的监督和评判作用,能让活动开展得更深入、更具体、更有成效。我们将把开门搞活动作为促进教育实践活动取得实效的重要举措,积极组织群众有序参与活动的每个环节,围绕打造“生态建设示范县”、创建“国家级卫生县城”、做好“十类惠民实事”等重点工作,广泛听取群众意见,虚心向群众问计、真心为群众解难,上下一心、群策群力把教育实践活动推向深入。坚持即知即改、立行立改,从具体事抓起、从身边事做起、从群众最不满意的事改起,及时向群众作出整改承诺,

公布整改情况,使活动始终处于群众监督之下。坚持开门评议,注重听取群众意见,组织党员群众对领导班子和党员领导干部解决问题、改进作风情况进行民主评议,多数群众不满意的,及时进行整改,真正使活动成为群众支持、群众检验、群众满意的民心工程。

六、坚持分类指导,准确把握教育实践活动的关键环节

中央规定,整个教育实践活动要抓好三个环节,不分阶段、不搞转段。我们将严格按照这一要求,把学习教育、听取意见,查摆问题、开展批评,整改落实、建章立制三个环节有机衔接起来,根据不同领域、不同部门、不同对象的情况,有针对性地提出活动的具体要求和办法措施,推动活动开展即扎实有效,又突出“汪清特色”。积极推行“三六九”工作法,建立“群众路线联络所”、“群众路线联系点”、“群众评议栏”三大服务平台,深入开展联系群众大走访、党员志愿者服务、信访积案化解、窗口单位规范化建设、正风肃纪、创建国家卫生县城等专项行动,着力解决亲民感情不浓、服务本领不强、干事热情不足、遵守纪律不紧、工作作风不实、工作落实不力、排忧解难不快、为民办事不公、廉洁自律不严等“九大问题”,实行“基层工作日”制度,确保“规定动作”扎实到位、“自选动作”富有成效。

七、坚持抓好制度建设,形成改进工作作风、密切联系群众的长效机制

作风问题具有反复性和顽固性,改进作风是一项长期的任务和要求。我们将在加强思想教育的同时,着眼于作风建设长远可持续,强化制度建设和刚性约束,推动改进工作作风、密切联系群众实现制度化、常态化和长效化。认真梳理现有制度,对贯彻群众路线的已有制度,经实践检验、行之有效的,长期坚持下去,不适应新形势新任务的,抓紧修订完善,坚决废止不适用的制度。紧密结合汪清实际,及时总结活动中的好经验好做法,着力建立和完善一批为民务实清廉的相关制度,特别是直接联系服务群众、加强机关效能建设、改进工作作风、从严管理干部等方面的制度,用好的制度管人管事管权,使权力运行受到制约和监督,从源头上防止不正之风。坚持一手立规矩、定制度,一手促整改、抓落实,进一步强化制度执行力,坚决纠正有令不行、有禁不止、无视制度的各种行为,让好的作风得到弘扬,让不良作风得到遏制,使制度真正成为党员干部联系群众、改进作风的硬约束。■(作者系汪清县委书记)



真正把改进作风落到实处

■季宁

在全党开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，是新形势下党要管党、从严治党的重大决策。践行党的群众路线，加强作风建设，对于做好安图各项工作至关重要。我县将切实把思想和行动统一到中央和省州的决策部署上来，牢牢把握作风建设这个聚焦点，即知即改，立说立行，真正把改进作风落到实处，以优良党风促政风带民风，凝聚经济社会发展的正能量。

一、结合安图实际，明确开展教育实践活动的具体要求

当前，安图正处在进入加快发展的重要关头。要实现富民强县目标，要求全县各级党员、干部树立求真务实、敢于担当的优良作风，把推动发展、改善民生的各项措施落到实处。自第一批教育实践活动开展以来，我县同步预热升温，通过成立群众诉求服务中心，引导公众参与社会治理；实行县级党政领导进社区制度，将联系和服务群众岗位职责化；出台“三清楚一统一”廉洁自律规定、联系和服务农民“三定四包”制度等一系列做法，进一步密切了党群干群关系。但我们也清醒地认识到，中央和省州列举剖析的一些不符合为民务实清廉要求的具体情况，在我县各级党组织和党员干部身上也都不同程度存在，有些还比较突出，严重破坏了党在群众中的形象，严重损害了党群干群关系，严重影响了各项工作的深入开展，必须通过教育实践活动彻底加以解决。具体活动中，紧紧围绕为民务实清廉这个主题，贯彻一个总要求、盯紧一个聚焦点、抓好三个关键环节、实现五个主要目标。贯彻一个总要求，就是贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”这个总要求，牢牢把握好开展教育实践活动的重要遵循。盯紧一个聚焦点，就是把主要任务聚焦到作风建设上，着力解决“四风一顽症”问题，解决关系群众切身利益的问题，解决联系和服务群众“最后一公里”问题。抓好三个关键环

节，就是抓好“学习教育、听取意见，查摆问题、开展批评，整改落实、建章立制”三个环节。实现五个主要目标，就是努力实现党员干部思想认识进一步提高、作风进一步转变、党群干群关系进一步密切、为民务实清廉形象进一步树立、基层基础进一步夯实。

二、突出工作重点，落实好开展教育实践活动的各项任务

在活动中，我县紧紧围绕中央和省州的部署要求，突出工作重点，紧盯“六个注重”，狠抓任务落实，力求“六个实效”。

一是注重学习教育，在打牢思想基础上取得实效。学习教育是实践活动的重要任务，是活动取得实效的重要保障。为此，我县将学习教育作为开展好活动的前提基础，认认真真，抓紧抓实。首先是突出重点学。在认真组织学习好必读篇目的基础上，着力抓好党性党纪党风和道德规范教育，引导党员干部补精神之“钙”、筑思想之魂、立道德之范，切实解决好入党为什么、当干部做什么、为后人留下什么的问题，解决好为了谁、依靠谁、我是谁的问题，让“总开关”、发展观、政绩观、群众观等党的基本理论、基本观点占据党员干部思想阵地。其次是创新形式学。根据不同领域、不同行业、不同岗位党员的特点，采取个人自学、集中培训、专题辅导等多种方式，组织好广大党员的学习，切实增强学习的针对性和实效性。第三是结合实际学。坚持学与用、知与行的统一，把理论学习与弘扬优良作风结合起来，与解决群众迫切需要解决的问题结合起来，努力取得新进展。

二是注重开门搞活动，在发挥群众积极性上取得实效。干部作风好不好，群众最清楚，感受最直接，评判最真实。第二批教育实践活动就在群众家门口开展，直接关系群众，发挥好群众的监督和评判作用，才能让活动开展得更深入、更具体。

为此,在活动中我们坚持真开门、开大门,把群众请进来,有序组织群众参与每一个环节,让群众看到我们勇于正视并解决自身问题的决心,让群众来监督和评议成效。化群众参与的压力为动力,结合安图发展的重点领域、关键环节和热点难点问题,深入基层,问需于民、问计于民,真心实意帮助群众解决问题、化解矛盾,助推发展。认真开展群众评议,放下思想包袱,主动接受群众监督,虚心听取群众意见。不断改进方法,用群众乐于接受、易于接受的方法,调动群众参与活动的积极性,激发群众关心党的形象、关心安图发展的责任感,让群众把想讲的话讲出来、该提的意见提出来,引导群众真心实意地帮助我们改进提高。

三是注重问题导向,在解决群众实际问题上取得实效。这次教育实践活动最鲜明的特点,就是坚持问题导向,把切入点和突破口放在解决问题上,做到有什么问题就解决什么问题,什么问题突出就重点解决什么问题。活动中,我县将对照中央和省州委对教育实践活动单位存在问题的具体画像,一个问题一个问题地解决,久久为功,积小胜为大胜。对于群众反映强烈的各级党员、干部中存在的各类突出问题,我们将按照省委王儒林书记提出的坚决防止“八种倾向”的要求,深入开展调研走访,广泛征求意见,把问题找准找实,做到心中有数,对照反思,及时改进。同时,狠抓专项整治。结合省委提出的“11个专项整治”,针对我县的实际情况,正在开展调研摸底,尽快提出专项整治内容,使每一个问题都有人抓、有人管,切实得到有效解决。

四是注重领导带头,在示范带动上取得实效。开展教育实践活动,必须从领导机关、领导班子、领导干部做起,必须强化“一把手”的责任。这次教育实践活动,我县确定由常委会先行开展,并专门制定了县委常委班子实施方案,明确了目标任务。要求县委常委班子和常委同志扎实做好“五个带头”,即带头加强学习、带头联系群众、带头开展批评与自我批评、带头抓好整改、带头推动中心工作,形成以上率下的示范效应。

五是注重整风精神,在从严要求上取得实效。以整风精神开展教育实践活动,关键是从严要求。首先,在思想上严起来。要求每一名党员

干部都自我警省、自我约束、自我克制,把满足个人贪欲、一味追求个人享受看作祸害,自觉做到防微杜渐,避免摔大跤、栽跟头。其次,在整改上严起来。向群众作出的整改承诺,立说立行、说到做到,确保整改成效让群众看得见、感受得到、多数人满意。第三,在正风肃纪上严起来。坚决杜绝在执行党的纪律过程中使歪招、打折扣、搞变通。凡是违反党章和党的纪律特别是政治纪律、组织纪律的,都不能放过,更不能放纵,把从严要求落到实处。

六是注重建章立制,在建立健全长效机制上取得实效。首先,梳理好现有制度。继续落实好贯彻群众路线行之有效的县级党政领导进社区、机关在职党员“双岗双责制”、农村党员联系服务群众“网格制”、联系和服务农民“三定四包”等制度;修订完善或废止不适应新形势新要求的制度。其次,制定好新制度。按照于法周延、于事简便的原则,加紧研究出台改进调查研究、精简会议活动、厉行节约等一系列加强作风建设的具体制度和规定。第三,落实好各项制度。坚持一手定规矩、立制度,一手抓整改、促落实,既把制度的“笼子”织密织细、扎紧扎实,堵塞体制机制的漏洞,通过严明的纪律、严格的执行监督,形成加强作风建设的长效机制。

三、加强组织领导,确保教育实践活动取得实效

一是强化组织领导。明确各级党委(党组)是教育实践活动的责任主体,主要负责同志是第一责任人,必须深入一线,推动形成上行下效的生动局面。二是强化工作督查。针对不同类型党组织和党员的实际情况,加强分类指导,确保“规定动作”扎实到位、“自选动作”富有特色。成立了14个由县级领导任组长的督导组,同时要求督导组真正沉下去,及时发现和解决问题,及时总结好的经验和做法,推动面上工作健康发展。三是强化宣传引领。突出典型宣传,既宣传正面典型,发挥示范作用,又剖析反面典型,开展警示教育。注重创新舆论引导的方式方法,正面引导舆论,形成有利于活动开展的正能量。四是强化统筹兼顾。坚持一手抓教育实践活动、一手抓改革发展稳定,使活动的每个环节、每项措施都为中心工作服务,以经济社会发展成果检验教育实践活动的成效,切实做到两手抓、两不误、两促进。■(作者系安图县委书记)

立足实际 务求实效 扎实开展好党的群众路线教育实践活动

■ 州委办公室

在全党深入开展群众路线教育实践活动，是党的十八大作出的重大部署，也是当前各级党组织的一项重大政治任务。为扎实开展党的群众路线教育实践活动，州委办公室紧密结合工作实际，着力体现特色，坚持高站位、高标准谋划和组织活动，力求取得实实在在的成效。

一、提高思想认识，深刻领会开展教育实践活动的重大意义

党委办公室姓“党”，是党委核心机关，其工作性质和职责决定了办公室必须在各项工作中走在前头、干在前头、当好表率，必须以更高的站位，深刻认识开展党的群众路线教育实践活动的重大意义，坚定地自觉地组织好、开展好、推进好办公室的教育实践活动。

开展好教育实践活动，是强化办公室大局意识的政治需要。州委办公室处在州委工作的第一线、最前沿，是贯彻州委决策部署的“司令部”和“参谋部”。特别是习近平总书记批示，要把中央办公厅建设成党中央的坚强“前哨”和巩固“后院”，这是中央新一届领导集体对党委办公室部门工作的新定位、新要求。办公室要立足自身定位，教育和引导党员干部自觉加强党性锻炼，牢固树立群众观点，强化坚决反对“四风”和不落实的政治要求，以实际行动保持党的先进性和纯洁性，努力争当群众的贴心人、做为民的表率，争当观大势的明白人、做讲政治的表率，争当工作的有心人、做务实的表率，争当廉政的带头人，做清廉的表率。



开展好教育实践活动，是增强办公室工作动力的客观需要。优良作风具有润物无声的作用。对办公室而言，领导干部履职尽责、整个单位就会务实重行；每一位处长都能够认真负责，全体干部就会积极进取。因此，要坚持领导带头、以上率下，教育引导党员干部强化党员意识、强化责任意识，坚持严的标准、严的措施，认真解决好思想作风、工作作风、领导作风等方面存在的突出问题，以作风建设的新成效凝聚起办公室服务决策、服务机关、服务群众的强大工作合力。

开展好教育实践活动，是提升办公室工作水平的迫切需要。学风也是作风。作风不好，必然体现在学风上。这次教育实践活动一个重要特点就是突出学习教育。办公室的工作任务越繁重，越需要从学习中汲取力量。办公室的全体同志一定要有“本领恐慌”意识，始终把学习作为一种政治责任和精神追求，认真学习活动方案规定的

篇目,领会精神实质,做到融会贯通,为开展教育实践活动奠定思想基础。要紧密联系思想和工作实际,深入学习经济社会发展相关知识,勤思善为、学以致用,把学习成果体现在解决实际问题、增长才干和提高工作能力上。

开展好教育实践活动,是树立办公室良好机关形象的现实需要。“四风”问题,其危害不仅在于割裂了党群干群关系,还在于它严重损害了党的形象。州委办公室的形象,折射出的是州委的形象。因此,办公室要按照中央和省、州委的要求,拧紧螺丝,上紧发条,对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除,不断强化自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,真正树立起为民务实清廉的良好形象。全体党员干部一定要深刻认识开展教育实践活动的重大意义,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,切实把这项重大政治任务圆满完成好。

二、准确把握要求,精心组织和开展教育实践活动

州委已经对全州教育实践活动进行了全面安排,州委办公室要全面把握教育实践活动的总体要求、重点任务和方法步骤,努力做到“五个贯穿始终”,确保活动不虚不空不偏、不走过场,务求取得实效。

一是把活动总体要求贯穿始终。“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”是这次教育实践活动的总要求。“照镜子”,主要是对照“理论理想、党章党纪、民心民生、先辈先进”四面镜子,查找差距,揭短亮丑。“正衣冠”,主要是按照为民务实清廉的要求,正视问题、严明纪律、改正缺点、树立形象。“洗洗澡”,主要是严格党内生活制度,开展批评与自我批评,既解决实际问题、又解决思想问题。“治治病”,主要是对症下药、治病救人,健全完善制度,在治本上下功夫。

二是把反对“四风”和不落实贯穿始终。抓住坚决反对“四风”和不落实这一要害,就抓住了改进作风的着力点。坚决反对形式主义,重点要解决好学习浅尝辄止、不求甚解,图虚名、务虚功,工作落不实等问题,自觉端正学风、改进文风、求真务实、知行合一,真正做到把心思用在干工作上。坚决反对官僚主义,重点要解决好高高在上、推诿扯皮、效率低下等问题,经常深入基层,掌握实情,强化工作研究,真正做到对事业负责、对组织

负责、对人民负责。坚决反对享乐主义,重点要解决好精神懈怠、不思进取、追求享受等问题,真正做到对标先进、勤政廉政,始终保持奋发有为的精神状态。坚决反对奢靡之风,重点要解决好随波逐流、大手大脚、铺张浪费等问题,坚守节约光荣的观念,真正做到艰苦朴素,勤俭办一切事情。

三是把整风精神贯穿始终。教育实践活动能不能取得让组织和群众满意的实效,关键在于能不能以整风精神,认真开展批评和自我批评。这是自我教育和帮助同志的重要方法。自我批评要深挖思想根源,触及问题实质,不躲躲闪闪,遮遮掩掩;相互批评要敢于揭短亮丑,坦诚相见,推心置腹,不文过饰非,不搞无原则纷争,真正让党员干部“红红脸、出出汗、排排毒、醒醒脑、健健身”。要通过召开高质量的民主生活会和组织生活会,切实把问题找准、把方向定明,把不良作风改掉,达到“团结-批评-团结”的目的。

四是把领导带头贯穿始终。“打铁先要自身硬”。领导干部只有以身作则、率先垂范,说话办事才有底气,制度规章才有权威,教育实践活动才有效果。办公室的党员干部特别是副县级领导干部,要充分发挥示范作用,带头加强学习、带头听取意见、带头交流谈心、带头开展批评和自我批评、带头整改落实,从自己做起,从现在改起,努力使自己认识高一层、学习进一步、实践先一着、剖析解决突出问题好一筹,推动形成上级带头、领导示范、上下联动的生动局面。

五是把制度建设贯穿始终。作风问题具有反复性和顽固性,必须靠建立健全规章制度固化作风建设成果。要立足当前,进一步梳理现有制度,对行之有效的制度要长期坚持;不适应新要求的要求要抓紧修订完善。要着眼长远,研究制定新的制度,健全作风建设的长效机制。要严格抓好制度落实,坚持一手立规矩、定制度,一手促整改、抓落实,进一步强化制度执行力,用严明的制度、严格的执行、严密的监督,促进形成党员干部联系群众、改进作风的硬约束。

三、紧密结合实际,推动办公室作风建设和工作水平迈上新台阶

以良好的作风推进工作是教育实践活动的根本目的,州委办公室将着力把活动成效体现在工作上。

着力提升服务水平,确立一流工作标准。坚持把教育实践活动的目标要求,作为确立一流工作标

准、提升服务能力的标尺，高站位谋事、高标准干事、高质量服务，切实做到参谋有为、协调有方、运转有序、保障有力。在发挥参谋助手作用上，努力掌握领导思路，多开展调查研究，多出好主意、有用的主意，为州委和州委领导提供更好的决策服务。在发挥统筹协调作用上，继承好传统、创新好方法，建立和完善职责明确、衔接紧密、运转顺畅的工作机制，协助州委搞好与各大班子的沟通联系，与各部门、各县市的沟通协调，实现工作同步、运转同频，形成工作合力。在发挥督促检查作用上，紧紧围绕州委中心工作，紧跟领导决策意图和工作节奏，抓住群众反映强烈的热点难点问题，切实提高督查工作的质量。在发挥服务保障作用上，切实强化工作执行力，对州委决策部署、领导重要指示，必须快速反应、及时跟进，抓好落实。统筹推进密码通信、密码管理和党委系统信息等工作，加强保密教育和技术防范，确保党和国家秘密的绝对安全。

着力解决突出问题，锤炼一流机关作风。解决问题的前提是找准问题。要开门搞活动，发挥群众的积极性，虚心征求各方面的意见建议，不掩饰作风之短，不回避逆耳之言，找准找实“病症”，洗净洗掉“污垢”。近年来，办公室一直注重抓好作风建设，始终保持着风清气正良好局面，但这次从县市、部分州直机关和办公室内部征求的意见建议来看，还存在一些具体问题，主要集中在：群众观点弱化、服务能力弱化、执行能力弱化、组织纪律弱化和工作落不实等五个方面。这些问题有班子集

体的、也有党员干部个人的。在教育实践活动中，每一位党员干部都要对号入座，主动认领，深刻剖析原因，制定详实的整改措施，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就抓紧解决什么问题。唯有久久为功、驰而不息，才能祛歪风、压邪气，倡新风、树正气。

着力抓好工作落实，创造一流工作业绩。“为政之道，重在落实”。实现工作“提速、提质、提效”，办公室干部必须进一步提升执行力和落实力。要突出实干精神抓落实。积极倡导务实重行的实干精神，从实处着眼，用实干考量，凭实绩说话，再小的工作都要认真对待，再难的工作都要敢于担当，坚决克服只讲要求、不拿办法，只图虚名、不求实效的不良风气。要突出服务抓落实。以服务决策为重点，既要把工作想在前、干在前，勤奋敬业，一丝不苟；又要跳出局部、看整体，提高会谋事、肯干事的能力。以服务机关为重点，强化牵头抓总的统筹力度，搞好综合协调服务，确保工作忙而不乱，运转有序。以服务群众为重点，强化宗旨意识，认真收集整理社情民意，努力克服机关病、冷漠病，身体力行关心群众冷暖安危。要突出真查真改抓落实。更加积极主动地查摆作风漂浮的具体问题，深入剖析原因，明确整改目标、责任主体、整改时限、质量要求，做到真查实改，真见成效。要突出建章立制抓落实。进一步建立和完善相关制度，从体制机制上堵塞滋生不正之风的漏洞，用规范化、法治化、常态化的制度建设，为抓好落实、创造一流业绩提供有力保障。■



以史为鉴 汲取经验

——从党史视角谈党的群众路线重要性

■ 卞 军

中国共产党从成立之初的50余人，经过近93年的发展壮大，已经成为今天一个拥有8500多万党员，具备深厚的社会群众基础和内生活力的执政党。一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的党的群众路线既是党的优良传统和政治优势，也是党的使命必然选择，探讨党的群众路线形成和发展，汲取其经验和规律，对当下在全党开展的群众路线教育有深刻的启迪。

一、走群众路线是党的优良传统和政治优势

群众路线是中国共产党集体智慧的结晶。根据国内学者考证，“群众路线”的提出始于李立三，他在1928年11月同江三桥地区党的负责人谈话时指出：“在总的群众路线之下，需要竭最大的努力到下层群众中去。”稍后，由周恩来主持起草的《中央给红四军前委的指示信》专门论述了“红军与群众”的关系，强调要树立群众观点，重视群众工作，明确提出各项工作都要“要经过群众路线”。由毛泽东起草的《红军第四军第九次党代表大会决议》（古田会议决议）把“宣传群众、组织群众、武装群众、帮助群众建立革命政权”与打仗一起作为红军政治工作的主要任务之一。与此同时，项英、秦邦宪、张闻天等都从工作方式的意义上关注了这个问题。中国共产党群众路线理论在抗日战争时期日臻完善和成熟，在毛泽东所著的一系列整风文献中得到系统的阐述并上升为党的优良作风。1945年，党的“七大”确认群众路线为党的根本政治路线和根本的组织路线。

中国共产党在成为执政党后坚持群众路线。



党的“八大”提醒全党执政的地位，增加了脱离实际和脱离群众的危险，把群众路线的概念郑重写入党章，要求“必须不断地发扬党的工作中的群众路线”。1957年7月，毛泽东把党的群众路线同正确处理人民内部矛盾联系起来，深刻指出：“所谓正确处理人民内部矛盾问题，就是我党从来经常说的走群众路线的问题。共产党员要善于同群众商量办事，任何时候也不要脱离群众。党群关系好比鱼水关系。如果党群关系搞不好，社会主义制度就不能建成；社会主义制度建成了，也不可能巩固。”

在新时期党的群众路线有了创新和发展。十一届三中全会以后，特别是改革开放后，邓小平强调，群众路线和群众观点是党的传家宝。他把“三个有利于”作为衡量各方面工作成败的标准，把人民“拥护不拥护”、“赞成不赞成”、“高兴不高兴”、“答应不答应”作为党制定各项方针政策的出发点和归宿。把解放和发展生产力与实现共同富裕纳入“社会主义本质论”。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》第一

次把群众路线确定为毛泽东思想三个“活的灵魂”之一，并将党的群众路线的基本内容概括为“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”。

在世纪之交世界社会主义出现重大曲折的严峻历史关头，江泽民指出政治问题主要是对人民群众的态度问题、同人民群众的关系问题，并提出了“始终代表最广大人民的根本利益”和“不断推进人的全面发展”的著名论断，拓展了马克思主义群众观的内涵。

在新时期新阶段，胡锦涛指出科学发展观核心是以人为本；要真正做到发展为人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享；要把群众满意不满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点，要求全党建立健全坚持党的群众路线的长效机制，要从制度上保持党同人民群众的血肉联系。

以习近平同志为核心的党中央领导集体鲜明地提出“群众路线是党的生命线”，在全党自上而下分批开展党的群众路线教育实践活动，是对党的优良传统和作风继承和发扬，是对党的群众路线的坚守和传承。

二、走群众路线是党的使命必然选择

坚持党性的必然要求。1922年，中国共产党的“二大”就郑重申明：“我们既然是为无产群众奋斗的政党，我们便要‘到群众中去’，要组成一个大的‘群众党’。”大会通过的党章明确要求：“党的一切运动必须深入到广大的群众里面去。”中国共产党是工人阶级的先锋队，也是中国人民和中华民族的先锋队，从登上历史舞台的那一天起，就自觉代表中国最广大人民群众的根本利益，就自觉把全心全意为人民服务作为根本宗旨。群众路线是党的先进性和纯洁性最本质的反映。

秉承唯物史观的必然要求。人民创造历史是唯物史观的基本观点。共产党人在早期就明确表示：“唯物史观是吾党哲学的根据”。唯物史观是中国共产党制定和实施路线、方针、政策的根本指针。群众路线是中国共产党人把马克思主义关于人民群众是历史创造者的原理同中国具体实际相结合而形成的中国化的马克思主义工作路线和工作方法，是马克思主义关于群众问题世界观和方法论的集中体现。

领导中国革命的必然要求。中国共产党人登上历史舞台面对的是反革命的铁血政策，没有合法

地位，没有议会和杜马的讲坛可以利用，没有从事经济和政治斗争的合法权利，不是经过长期的合法斗争以进入武装战争，而是以武装建立根据地，最后夺取全国政权，斗争的残酷性和长期性是世界上少见的。可以说，离开了人民群众的认同、拥护、支持和参与，党和红军以及苏维埃政府，都将寸步难行、一事无成。毛泽东曾经指出，革命战争是群众的战争，战争的伟力之最深厚的根源存在于民众之中，群众是真正的铜墙铁壁。群众路线是中国共产党人在血与火的斗争中最深切的实践感悟。

三、党走群众路线的经验及规律

以人民利益为根本。贯彻党的群众路线必须一切为了群众，高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益。旧中国作为一个以自然经济为本体的落后农业大国，土地是农民最大的利益。中国共产党人用“打土豪、分田地”这富有感召力和战斗性的六个大字把千百年来农民对土地的渴望真正地表达出来，成功地调动起占全国人口绝大多数的农民的生产和政治斗争热情，紧紧抓住了农民这支革命生力军，最终在巩固农村革命根据地的基础上夺取了全国政权。中国共产党在抗日战争时期，为建立、巩固和发挥抗日民族统一战线，放弃“打土豪、分田地”，但也特别注重采取减租减息精兵简政大生产运动各种措施减轻农民负担。邓小平总结党的历史强调：“人民群众的利益首先就是物质利益，革命是在物质利益的基础上产生的”，“正确的政治领导的成果，归根结底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上。”中国成功践行世界最大消除贫困工程。国际农业发展基金会总裁伦纳特·博格说：“中国的农村扶贫工作在世界历史上效率最高，规模也最大，很多人称之为奇迹。”这是党贯彻群众路线的壮举。

以人民群众为主体。贯彻党的群众路线必须一切依靠群众。真正把人民群众作为历史的主体。人民群众的历史主体作用既表现为在革命和建设中的巨大作用，又体现在其蕴含的主动性和创造性的发挥上。中国共产党自成立以来，紧紧依靠人民群众，取得了革命战争的胜利。党在中央苏区发现、总结并推广了群众首创的劳动互助社、耕牛合作社、妇女学犁耙等先进经验，发展生产、繁荣经济、打破敌人的经济封锁。抗战时期华北的群众以游击战、地雷战、地道战等人民战争的土办法，将

现代化日军的绝对优势逐步进行蚕食，最终将其压缩于主要城市和仅有的交通干线附近。解放战争一个典型的例子就是淮海战役中人民群众的对党和人民军队的竭力支持，以至于陈毅感慨地说：“淮海战役是人民用小推车推出来的”。邓小平在新时期多次指出：“党的工作的核心，是支持和领导人民当家作主。”没有人民群众的伟大创造，就不可能有惊奇的“中国速度”和巨大的“改革红利”。群众路线蕴含着中国共产党胜败兴衰的全部秘密。

以作风建设为重点。党的作风不但关乎形象，更关乎成败。最根本的在于它关系人心向背。人民群众不仅通过党的路线、方针和政策来认识党，而且更多更直接地是从自己周围党员干部和组织机关的作风来判断党，从而决定对党的态度。结合一个时期的中心任务，针对党内存在的问题，及时展开整风是党加强自身建设的一个有效方法，也是贯彻党的群众路线的一个有效方法。1942年，党开展了延安整风运动，有效改进了党的作风，对党领导全国抗战和解放的胜利起到了推动作用。建国以后，党借鉴延安整风的成功经验，在1950年至1957年的七年间，先后进行了三次整党整风运动。十一届三中全会后，全党先后进行了整党、“三讲”教育活动、“保持共产党员先进性”的教育活动。这一系列活动，贯彻批评与自我批评的整风精神，提升了党员的思想境界，加深了对人民群众的感情，对改进党的作风起了积极的作用。

以思想教育为先导。把思想建设放在首位是贯彻党的群众路线的根本之策。作风说到底是一种体现，是一种外化，是世界观、人生观和价值观的反映。综观中国共产党的历史，强调群众路线与强调思想建设具有内在的同步性。井冈山时期古田会议决议不但强调了重视群众工作，也是把思想建设放在首位的第一个具有里程碑意义的文件。1945年党的“七大”确认群众路线为党的根本政治路线和根本的组织路线的同时，也明确了思想建设放在党的建设的首位的论断。建国后，毛泽东强调掌握思想领导是一切领导的第一位，思想政治工作是一切工作的生命线。中国共产党称为“生命线”的只有两样东西，一是思想教育，二是群众路线。因为只有把思想理论武装作为第一位的任务，宗旨意识和

群众观点入脑入心，使群众路线成为中国共产党人深入骨髓的感情和理念，思想上真正领悟到“我是谁，代表谁，依靠谁、为了谁”的问题，才能真正贯彻群众路线，才能取得革命、建设、改革的胜利。

以长效机制为保证。作风是一种积淀。一种作风的养成或克服不可能朝发夕至。制度、体制、机制具有长效的内生动力。中国共产党十分重视坚持党的群众路线的长效机制的建立和健全，为始终保持同人民群众的血肉联系提供可靠的制度保证。创建工农红军和农村革命根据地之初，1928年4月，毛泽东在湖南桂东县沙田正式向红军颁布《三大纪律六项注意》（后来发展成八项注意）规范共产党员和红军指战员的行为。新中国成立后，国家机构组织普遍实行的民主集中制，以及建国初期就已确立和完善政治协商制度和人民代表大会制度，建立和健全人民群众来信、来访制度，是党的群众路线



在具体制度构建中的成功运用。党在实践群众路线方面有成功的经验，也有错误的教训。1958年以后，特别是“文革”时期，由于“左”倾错误的影响，群众路线几乎成了群众运动的同义语，通过“大民主”解决党的作风建设，导致十年内乱。新的历史时期邓小平有针对性地提出党的制度建设的历史命题。他强调，“要有群众监督制度”，“如果我们不受监督，不注意扩大党和国家的民主生活，就一定要脱离群众，犯大错误”。党的十八大要求全面提高党的建设的科学化水平，特别强调“完善党员干部直接联系群众制度”。实践证明，坚持党的群众路线的长效机制的建立和健全是防止贯彻党的群众路线的偶然性和随意性的必要之举。

■（作者系州委党史研究室主任）



突出“两个共同”主题 全力争创全国民族团结进步模范集体“五连冠”

■ 李永虎

近年来，我州坚持以科学发展观为指导，牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，全面贯彻落实党的民族政策，全州呈现出经济社会稳步发展、民族关系和谐融洽、边疆稳固安宁的良好局面，延边州连续四次被国务院评为“全国民族团结进步模范集体”。2013年延边州还被国家民委确定为创建“全国民族团结进步示范州”试点单位，民族团结进步工作已成为引领各项工作的一面旗帜。今年，国务院将召开第六次全国民族团结进步表彰大会，我们将以争创全国民族团结进步模范集体“五连冠”为目标，抢抓机遇，创新发展，推动民族团结进步事业再创新辉煌。

一、全州民族团结进步事业硕果累累，为实现“五连创”奠定了坚实基础

延边有着培育民族团结的肥沃土壤，在这片沃土上，各族人民荣辱与共，“三个离不开”、“五个认同”成为各族干部群众的自觉行为。

（一）高度重视民族团结进步工作，为不断推动民族团结进步事业提供坚强保证。州委、州政府历来高度重视民族工作，像爱护眼睛一样珍视民族团结，做到了组织领导、政策落实、民族干部培养“三个到位”。在经济社会发展总体布局中，同步规划部署民族工作，使决策充分体现各族群众的根本利益；在政策落实上，与时俱进地完善民族工作的领导体制和工作机制，设立少数民族发展资金和专项工作经费，实行民族工作目标管理责任制。颁布实施单行条例46部，出台决定决议120余个，促进了民族工作走上法制化、规范化的轨道；在民族干部培养上，出台了《关于加强少数民族干部队伍建设意见》，并提出“不重视民族团结，不抓

民族工作的干部就是不称职的干部”、对影响和损害民族团结的干部，实行一票否决。注重调动朝鲜族干部积极性，做到同等条件下优先培养、优先提拔，充分信任、放手使用，朝鲜族干部比例始终高于其人口比例。

（二）不断完善工作机制，确保民族团结进步工作健康发展。我们坚持把机制建设作为推动民族团结进步工作的重要保证来抓，推动民族团结进步工作健康发展。一是完善宣传机制。出台了《中共延边州委州人民政府关于深入开展民族团结进步创建活动的意见》等文件，民族团结进步工作实现了制度化、规范化。采取“抓两头(青少年、干部)、带社会”、“抓9月，带全年”、“抓典型、带全员”等形式，多渠道、多形式地开展民族理论、民族政策、民族知识宣传教育。在各级各类中小学校开设民族政策和民族团结课程，使孩子从小接受民族团结教育。各级党校开设民族理论、民族政策课，使各族干部系统地接受教育、培训。在每年9月宣传月期间，组织开展民族团结事迹征文、民族知识竞赛、扶贫帮困等一系列活动。深入挖掘民族团结进步感人事迹，选树了吴秀艳、崔海顺、李文哲等一批具有广泛社会影响的先进典型。推出了金文元、李龙玉、林松淑、丹英社区、中央小学等具时代特点的新典型。积极在中国民族报、民族画报、中国民族、北方民族等报刊杂志上开展民族团结典型宣传活动，在延边日报开辟了民族政策解读专栏。二是强化激励机制。定期召开民族团结进步表彰大会，我州已经召开了14次民族团结进步表彰大会，表彰了3434个模范集体和模范个人。召开了五次青少年民族团结表彰大会，表彰了220个先进集

体和先进个人，县（市）表彰了1万多个先进典型。

（三）创新活动载体，确保民族团结进步工作充满活力。坚持创新民族团结进步创建活动载体，民族团结进步工作更具活力。一是组织实施了民族团结进步“双建”活动。培育了延吉市北山街道丹英社区、图们市月宫街富强社区等一批模范社区；建设了图们市南大村、安图县发财村等一批模范村。组织实施了“民族团结邻居节”、“两个民族一家亲”、朝汉学校结对子等一批特色活动。二是动员民族企业参与民族团结进步活动。延吉百货大楼、延边宝利祥蜂业公司、延边路兴沥青贮运有限公司等民族企业积极参与“民族团结进步示范村”建设、“民族情助学”等活动。三是大力繁荣发展少数民族文化事业。贯彻实施《少数民族事业“十二五”规划》和《延边朝鲜族自治州保护和发展的朝鲜族传统体育条例》，建立了珲春密江、延吉公园小学等9个民族文化基地、延边大学等3个朝鲜族传统体育基地、汪清二中等12所朝鲜族传统体育学校。延边歌舞团《放歌长白山》代表吉林省参加了第四届全国少数民族文艺会演获得了剧目金奖。我州运动员代表吉林省参加第九届全国少数民族传统体育运动会，获得了3个一等奖、10个二等奖和3个三等奖。2013年成功承办了全省第六届少数民族传统体育运动会，收集民族非物质文化遗产项目293项，朝鲜族农乐舞是我国唯一列入“人类非遗名录”的舞蹈类项目。

（四）突出时代特色，推进民族团结进步创建工作与全州中心工作同频共振。我们坚持突出时代特点，把民族团结进步工作与全州中心工作紧密结合，因地制宜搞好项目建设和产业发展，较好地促进了全州经济社会健康发展。一是稳步推进兴边富民行动。“十二五”以来，实施兴边富民项目200多个，落实少数民族发展资金和兴边富民补助资金近1亿元。其中，珲春市、和龙市、安图县被确定为特色产业试点县市。与公安边防支队共同开展“‘百村千户’富民固边工程和民族团结进步‘双十’工程”活动，加强边境沿线基础设施和农民增收基地建设；积极抓好特色村寨建设。截止目前，建设特色村寨15个，投入资金1855多万元。二是认真落实民族政策。主动宣传民贸优惠政策，积极做好技改贷款和流动资金贷款贴息申报、审批工作，落实好民族企业享受贷款贴息工作。组织100多家企业参加中国多元化采购峰会，部分民族企业与跨国公司签

订了合同。三是协同保障少数民族群众权益。深入贯彻《城市民族工作条例》及《吉林省清真食品管理条例》，解决“清真食品不清真”的问题。积极推进“民族情”创业带动就业服务活动，帮助少数民族流动人口解决就业、就医、孩子入学等问题。建立少数民族流动人口基础数据库，掌握了流动人口基本情况，建立健全社区民族纠纷协调处理机制。创新推行“三站统管”社会管理新模式，促进和谐稳定。

二、进一步形成民族团结进步事业发展合力，全力推动民族团结进步工作再上新台阶

我们将按照州委、州政府的统一部署，紧紧围绕“两个共同”主题，抓住机遇，开拓创新，开创全州民族宗教工作新局面、再上新台阶，全力实现“五连冠”。一是统筹谋划，努力实现民族团结进步工作再上新台阶。超前谋划争创全国民族团结进步模范集体“五连冠”工作，按照《延边朝鲜族自治州创建全国民族团结进步示范州实施方案》要求，全力推进八大工程，加强督查，形成合力，为实现全国民族团结进步模范集体“五连冠”奠定坚实基础。二是积极开展宣传教育和创建活动。与州委宣传部、州委统战部等相关部门沟通，密切配合，充分发挥报纸、广播、电视、网络媒体主阵地作用，运用多种形式，搞好典型宣传工作。协调新华社、人民日报、吉林日报等国家、省级媒体，宣传报道我州民族团结进步典型事迹，营造浓厚氛围。在延边日报、延边新闻网等州级媒体开设我身边的民族团结进步模范专栏，民族知识解读等活动。同时，扎实开展学民族语言、民族情创业促就业、朝汉手拉手、评选百个民族团结示范点和百个民族团结典型个人等系列活动，在全州范围内营造齐抓共创浓厚氛围。三是全力抓好民族经济工作。积极与国家民委、省民委沟通联系，推动我州经济社会加快发展。特别是做好少数民族发展补助资金、特色村寨建设资金的争取工作，大力扶持人参栽培、菌类生产加工、黄牛生产、有机大米生产等特色产业。充分利用民贸民品企业协会这一平台，定期组织培训、解读国家相关政策，认真抓好民贸民品企业优惠政策落实。四是协同推进民族事业健康发展。动员各方面力量加大对传统文化和体育基地投入，强化基地管理，推动少数民族文化和体育事业传承发展，推动民族体育事业健康发展。

■（作者系州民委主任）

中共延边州委 延边州人民政府

关于深化科技体制改革 加快推进全州科技创新的实施意见

■ 延州发〔2014〕6号

为全面贯彻落实《中共吉林省委、吉林省人民政府关于深化科技体制改革加快推进科技创新的实施意见》（吉发〔2012〕24号），加快提高我州科技创新能力，充分发挥科技对振兴延边发展的支撑引领作用，结合延边实际，特制定本实施意见。

一、坚持创新驱动，充分发挥科技对振兴延边的支撑作用

1. 坚持把科技放在优先发展战略地位。当前我州正处于深化改革开放、转变发展方式的攻坚阶段和全面建设小康社会的关键时期，科技作用日趋突出。把科技放在优先发展的战略地位，已经成为我州加快经济振兴和富庶、开放、生态、和谐、幸福延边建设及实现经济社会跨越式发展的必然选择。坚持把科技放在优先发展的战略地位，把科技创新作为推动调整经济结构、转变发展方式、实现加快发展的重要基点和首要推动力量，深入实施创新驱动战略，进一步深化科技体制改革，促进科技成果转化和产业化，推动科技与经济社会发展紧密结合，通过科技创新加快实现发展方式转变和社会转型，全面完成“十二五”规划和《长吉图规划纲要》提出的战略目标。

2. 坚持把创新型延边建设作为重要战略目标。总体思路是：紧紧抓住“长吉图”战略实施有利时机，积极推动创新型延边建设，充分利用国家赋予先行先试政策优势，深入实施创新驱动战略，加快科技体制机制改革及产业技术创新，不断提高科技创新能力，大幅度提升科技创新对经济增长的

贡献率，充分发挥科技创新对经济社会发展的支撑引领作用。

力争到“十二五”末，在科技创新体制机制、培育创新主体、完善创新政策、培养创新人才等方面取得突破，初步建立较完善的以企业为主体、国内外高等院校和科研院所为依托、产学研结合的延边特色科技创新体系；基本确立企业在技术创新中的主体地位，支柱、优势产业和高新技术产业技术创新和成果转化取得重要实质性进展，规模企业研发投入年均增长20%以上；培育一批拥有核心技术的科技型骨干企业和高新技术企业，初步建立特色鲜明、竞争优势明显的现代产业体系，力争高新技术企业工业增加值比“十一五”期末翻一番；科技投入大幅增长，全社会研发投入占生产总值的比重达到2.5%，科技进步贡献率达到50%以上，科技支撑引领经济社会发展的能力明显提升，科技创新及成果转化水平进入吉林省前列。

到2020年，基本建立适应我州经济社会发展的区域科技创新体系，科技创新能力与科技服务水平大幅提升，科技支撑引领作用显著增强，科技进步贡献率达到55%以上；依托图们江区域合作开发，不断强化国内外科技合作和科技攻关，确保传统优势产业和战略性新兴产业高技术研发取得重大突破，把延吉、敦化、珲春建设成为吉林省高新技术产业重要发展基地，力争高新技术企业工业增加值再翻一番。

二、强化企业创新主体建设，促进科技与经

济紧密结合

3. 实施企业创新能力培育工程。鼓励和支持具备条件的企业自主创立或与高校、科研院所联合建设国家级、省级科技创新中心（工程技术研究中心）、企业技术中心、院士工作站、重点实验室、工程实验室、博士后工作站等企业研发机构，推动人才、技术与资本、市场有效对接。对初次认定的省或国家级企业科技创新中心（工程技术研究中心）、企业技术中心、企业院士工作站给予10万元资金补助，对其研发的成果转化申报项目优先给予支持。力争到“十二五”期末，新增1-2个企业院士工作站、1-2个博士后工作站、2个以上国家级科技创新中心（工程技术研究中心）、5个以上省级科技创新中心（工程技术研究中心）。

4. 实施重点科技型中小企业培育工程。设立州、县（市）科技型中小企业科技创新专项，选择50家具有良好发展前景并在技术创新和资金配套等方面具备良好条件的科技型企业，通过加强业务指导、加大扶持力度、实施关键技术合作攻关和项目、人才引进等有力措施，推动企业尽快掌握产业关键核心技术，迅速做大做强产业规模，为高新技术产业及战略性新兴产业加快发展奠定坚实基础。力争“十二五”末期，全州科技型企业数量及工业增加值比“十一五”期末增长一倍以上。到2020年，全州科技型企业数量及工业增加值再翻一番。

5. 深入实施企业专利战略和标准战略。贯彻落实国家、省有关政策，鼓励企业申报创新成果知识产权，支持企业实现专利技术产业化。设立新授权职务发明专利和实用新型专利奖项，对获得国外发明专利权在州内实施转化并实现规模化生产及新列入国家级、省级知识产权示范（试点）的企业分别给予奖励。完善相关激励政策，加大对企业制定或作为主要承担者制定的标准奖励力度。

三、加强产业技术创新，提高创新驱动发展能力

6. 以技术创新促进支柱、优势产业优化升级。以提升产业技术为主要目标，明确技术研发主攻方向与科技攻关重点，通过实施一批重大产业成果转化和科技攻关项目，大幅提升支柱、优势产业核心竞争力；围绕优势资源综合开发利用

和新产品、新工艺、新装备研发，积极推进高、精、专、深产品开发，延长产业链条，促进产业结构调整及资源、能源节约，不断降低生产成本与资源消耗，大力发展循环经济。坚持走新型工业化道路，积极推进信息化带动工业化，利用电子信息、自动控制与先进制造等现代技术，加快支柱、优势产业改造与提升。

7. 以科技创新促进高新技术产业加速发展。鼓励企业发展战略性新兴产业，以电子信息、新材料、新能源、生物工程及医药、先进装备制造、节能环保等领域为重点，紧紧抓住国家加快建设“长吉图先导区”、“珲春国际合作示范区”有利时机，依托延边区位、人文、生态和资源优势，加强高新技术企业的培育和引进，集中力量抓好一批关键技术的研发、引进消化吸收再创新与集成创新，积极抢占产业技术发展战略制高点，促进高新技术与战略新兴产业快速发展。对首次被认定的高新技术企业，给予10万元奖励。对当年通过省级新产品（新技术）鉴定的企业给予一定的奖励，以引导企业增加科技投入，研发新产品、新技术，提高企业自主创新能力和市场竞争力，促进企业良性发展。

8. 以科技创新振兴延边农业。重点支持有机农业、生态农业及农业标准化生产等关键、配套技术的研发及新技术、新品种的引进、推广和应用。实施高效特色农业科技示范工程，探索建立以安全和品质为核心竞争力的精品、高效农业发展模式，全面提升延边农产品知名度。支持龙头企业开展技术创新与技术引进，进一步提高农产品精深加工和保鲜、储运能力与水平，不断提升农业龙头企业市场竞争力和辐射带动能力。鼓励支持专业农场引进先进农业应用技术，率先发展设施农业和数字农业，促进农业科技水平的提升。依托延边生物资源优势，有序推进独有和优良品种的发掘、保存、创新与新品种培育，加快优质水稻、人参中药材及食用菌等特色农业科技示范园区和延边黄牛、梅花鹿、蜜蜂等特色示范基地建设步伐，为延边农业良性和长远发展奠定坚实基础。

9. 以科技创新促进现代服务业加速发展。坚持以人为本，围绕人口、资源、环境、医疗卫生、公共安全、城镇化建设等重点领域，集中力量搞好重大科技攻关、先进技术引进和综合集

成,有力促进物流、旅游、文化、医疗等具有比较优势的现代服务业发展,大幅提升科技服务于社会公益领域的能力。以交通、旅游、物流、城市管理、医疗服务为重点,突出抓好“数字延边”、“智慧城市”建设,全面提升我州现代服务业及社会管理的发展水平。

四、加强科技与产业发展平台建设,不断夯实创新驱动发展基础

10. 加快推进科技园区建设。加大对延吉高新区发展支持力度,落实好国家赋予高新区的管理权限及职能,进一步完善和提升高新区发展功能。严格落实国家高新区发展优惠政策,研究制定促进高新区发展扶持措施,鼓励域内外高新技术企业进驻延吉高新区,集全州之力推动延吉高新区快速发展;积极引导和大力支持各县市经济开发区、工业集中区向省级高新技术园区转化,通过实行经济开发区、工业集中区的“二次创业”和转型发展,加快提升各县(市)经济开发区、工业集中区整体科技发展水平;充分发挥延边区位优势,加强与东北亚各国的科技产业合作,积极谋划和打造中韩、中日、中俄国际科技合作园,不断提升科技支撑产业发展的能力;大力支持各县(市)与省内外高校、科研单位共建“大学科技园”等科技产业园区,为电子信息、食药等产业的高端化、集群化发展开辟新阵地。

11. 加快科技孵化体系建设。加大对现有孵化器的扶持力度,进一步完善孵化器功能。针对州内优先和重点发展产业,着力建立一批特色化、专业化孵化器,不断提高企业技术创新能力,努力建立科技孵化与创业投资互联及形式多样化、组织网络化、主体多元化、服务社会化发展新格局;积极引导和鼓励各类孵化器与高校、科研院所进行企业孵化合作,强化科技攻关、专家咨询、人才培养等科技支撑,不断提高企业孵化水平。对新批省级和国家级孵化器,州和县(市)政府分别给予一定数额的资金补助。

12. 加强科技服务机构建设。坚持政府引导、市场化运作方针,加强生产力促进中心、科技成果交易市场、知识产权中介、技术咨询评估等科技服务机构建设,构建全方位、多层次的科技服务体系。对从事技术咨询、技术服务业务取得的收入免征企业营业税;鼓励域内高校、科研机构采取合作和有偿服务的方式开放科研仪器设备、文献、数据

等科技资源,努力打造科技资源共享平台,全面提高科技资源利用率。对科技服务成果显著的科技服务机构,经认定后给予一次性资金奖励。

五、加大改革创新力度,激发创新驱动活力

13. 建立政府科技投入稳定增长机制。加大各级政府科技投入力度,“十二五”期间,州及县(市)政府新增财力重点向科技倾斜,确保州、县(市)政府科技研发投入年均增长20%以上。到2020年,州、县(市)政府科技研发投入比“十二五”期末翻一番。

14. 建立多元化科技投入机制。探索建立科技经费有偿使用机制,采取州、县(市)财政注资的办法,对8个县(市)高新技术和科技企业重大成果转化、上市等提供有偿支持,并通过企业股权回购、股票上市等途径实现变现。加强与金融机构、各类贷款担保机构的合作,充分发挥政府科技投入的引导作用。积极引入风险投资机构和民间资本,探索建立多元化多渠道的科技投入体系。

15. 积极推进科技项目管理创新。完善科技发展计划项目管理办法,规范专家评审、跟踪管理、监理验收等环节,逐步建立科技项目决策、执行、评价相对分开、互相监督的管理机制,确保科技项目管理工作公开、公平、公正。加强政府各部门科技投入资金使用的统筹协调,充分利用科技发展计划及设立科技企业专项,加大对重点科技型企业的支持,有效推动重大科技攻关和重大成果转化,切实提高科技支撑产业发展能力。

六、完善人才发展机制,构筑创新人才聚集高地

16. 充分发挥科技人才平台作用。以“延边州应用技术专家协会”等科技人才团体为重要载体,不断深化与国内外各类科研人员、机构的合作。以关系延边发展重大产业为重点,有计划柔性引进10名首席专家和百名国内外高端人才,有效推动技术引进、成果嫁接、成果转化、合作研发、科技招商工作,努力构建国内外人才、技术与产业发展良性互动、产学研全方位合作新格局。

17. 全面落实人才工作有关政策。认真落实国家、省及州委、州政府人才工作等有关政策,进一步改善和优化科技创新人才发展环境,不断夯实科技创新驱动发展的人才基础,切实提高“金达莱学者”的影响力。设立科技进步突出贡献奖,对推动延边重大产业科技进步和经济社会快速发展作出突

出贡献的优秀科技人才,及实施重大科技项目、引入重大科技成果并实现规模化、单品种年销售收入1000万元以上的有功集体或个人给予重奖。

18. 创新开展科技人才培养工作。根据科技创新实际需要采取科技项目、研发中心与科技创新人才培养有机结合的方式,积极发现、培养和锻炼科技创新人才。大力培育科技领军人才和科技创新团队,努力造就一支结构合理、素质优良的科技创新人才队伍。加大对中青年科技人才培养力度,使其在实施各类科技计划项目中快速成长和发挥骨干作用。

七、强化政策落实,全面营造科技创新的良好环境

19. 支持科技金融对接平台开展有效融资服务活动。加强科技金融对接服务载体建设,鼓励担保机构为科技型中小企业提供贷款担保,探索建立贷款担保、财政补贴和商业贷款贴息机制。按属地管理原则,对年度担保额增量部分给予适当财政资金补贴,对帮助科技型中小企业融资成效显著的科技金融对接平台给予财政支持,逐步降低企业融资成本。对发展潜力大、创新水平高、市场前景好、符合条件的科技小巨人企业,各部门在专项资金安排上给予重点支持。

20. 加大高新技术企业培育和高科技项目引进力度。鼓励域外高新技术企业入驻延吉高新区和各经济开发区、工业集中区,对整体或部分迁入的域

外高新技术企业及高科技项目,给予1年认定过渡期,过渡期后1年内被认定为高新技术企业的,3年内州、县(市)财政按其过渡期内缴纳的企业所得税地方留成部分,给予全额奖励。符合科技小巨人条件的新引进科技型中小企业,由所在地政府给予资金支持。

21. 营造崇尚创新的环境与氛围。确立科技大会制度,定期召开全州科技大会,贯彻落实《吉林省科学技术奖励办法》,设立和评选州科技进步奖,对在技术创新中取得重大成果及显著经济社会效益的单位和个人给予奖励。加大对科技创新模范人物、典型企业、高端人才、重大科技成果以及重大发明专利的宣传力度,在全州努力形成尊重知识、崇尚创新、敢为人先、大胆创造、宽容失败的良好社会氛围和舆论环境。

八、加强组织领导,抓好各项工作落实

22. 切实加强组织领导。各级党委、政府和各部门要把推动科技创新摆在重中之重的位置,切实加强对科技创新的组织领导,制定实施细则,落实政策措施,为科技创新创造良好的法治环境、政策环境、市场环境和舆论环境。

23. 建立健全考核评价制度。将科技创新工作纳入各级政府绩效评价和目标责任考核体系,提高考核指标权重,加强督促检查和考核奖惩,对科技创新工作绩效考核成绩优秀的县(市)、部门给予表彰奖励,确保各项工作落实到位。■



放眼公正佑民生

——延边州中级人民法院服务民生助



■州中级人民法院

多年来，延边州中级人民法院（以下简称州法院）积极回应人民群众对人民法院工作的新要求和新期待，以维护社会大局稳定为基本任务，以促进社会公平正义为核心价值追求，以保障人民安居乐业为根本目标，坚持实施“公信立院、人才兴院、科技强院、文化建院”四大战略，坚持为民司法、公正司法、能动司法、廉洁司法，用实际行动服务民生、护佑民生，为建设富庶、开放、生态、和谐、幸福延边，励精图治，尽职尽责。全州两级法院先后涌现出“全国法院模范”鹿道有、“全国十大杰出女法官”刘丽萍、“全国法院模范”费云龙等一批先进模范人物，州法院荣立集体二等功2次，先后荣获全国法院“立案信访工作先进单位”、“人民满意司法警察队”、“调研工作先进集体”、“司法统计工作先进集体”、“维护妇女儿童权益先进集体”、“先进纪检监察组织”等荣誉称号。

一、不懈追求人民期盼的公平正义

“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”是人民法院的工作目标，州法院始终注重司法审判工作与社会生活的融合，准确把握人民群众对法院工作的需求与期待，高度重视人民群众对法院工作的关切和评价，切实尊重人民群众对司法公正的普遍认知和共同感受。

针对延边新类型案件和“涉外案件”（包括

涉外婚姻、涉外劳务、涉外边贸、涉外贩毒）不断增多，审理难度增大的实际情况，州法院不断加强对社会生活的调查研究，通过资深法官对年轻法官进行传、帮、带，增强年轻法官应对、处理复杂局面的能力和妥善化解社会矛盾的能力，努力办好追索劳动报酬、赡养费、扶养费、抚养费、抚恤金、医疗损害赔偿、交通事故人身损害赔偿、工伤赔偿、涉外劳务、涉外离婚、涉外贸易等涉及民生的重点案件。同时州法院把保证审判质量作为第一要务，通过开展办案能手竞赛、最佳合议庭、最佳审判长、最佳书记员、最佳法律文书评比等活动，切实提高庭审质量和裁判文书制作质量，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

针对群众反映突出的“告状难”问题，州法院不断加大诉讼服务窗口建设力度。通过设立诉讼服务中心、立案大厅，加强并完善涉诉信访接待窗口的实际功能，依法实行审务公开，设立电子案件信息查询系统，公示办案流程，公开收费标准，发放诉讼须知，严格执行统一的工作流程、司法礼仪和服务规范。用人民群众听得懂、易接受的语言和方式进行沟通交流，坚决克服对诉讼参与人冷硬横推的现象。不断规范送达方式，尽量缩短有效送达的时间，在保证案件质量的前提下，努力缩短诉讼周期，使当事人的合法

权益能够尽快实现。同时,注重均衡结案,避免因提高结案率而不收案或忽视质量而突击结案。坚持以公开促公正,举办公众开放日,设立审判管理办公室,提升法院内部监督管理的科学化水平。根据人民群众的需求,因地制宜地开展节假日预约办案、巡回办案、网上立案、网上办案等便民利民举措。不断扩大司法救助的受惠范围,2010年为诉讼当事人减、免诉讼费数额达179.38万元,2013年增至436.4万元。通过这些实实在在的举措,让有理无钱的当事人打得起官司,让有理有据的当事人打得赢官司,让打赢官司的当事人及时实现合法权益。

二、全力维护人民享有的民事权益

与时俱进,坚持改革创新,积极回应人民群众的司法需求,努力找准司法工作的着力点,只有真正做到思想为民、程序便民、实体护民,才能让人民群众切身感受到司法的公平、公正。

多年来,州法院不断创新符合审判规律、简单易行、便民利民的审判方式方法,满足有效化解各类矛盾纠纷的要求。有效实行案件的繁简分流,依法适用督促程序、简易程序和小额诉讼程序。以解决好事关民生的纠纷案件为重点,加强人民法庭审判工作,对拖欠农民工工资、人身损害赔偿等民生类案件做到依法快立、快审、快执。建立具有延边特色的多元化纠纷解决机制,加强与相关部门合作,深入推进社会矛盾化解工作。全州法院与妇联合作,设立维护妇女儿童权益合议庭,健全妇女儿童特殊群体的保护机制。设立交通巡回法庭,全面开展小额诉讼审判工作。加强对下指导,统一裁判标准,缩短涉外离婚、申请确认外国法院民事裁判文书案件的审理期限。全面体现“调解优先、调判结合、以调为主、案结事了”的工作原则,以提高案件调撤率为目标,结合案件审判实际,实行全程调解和全员调解,积极开展案前调解、庭前调解、庭上调解、庭后调解、执行调解,把调解工作融汇到审判工作各个环节。同时,还结合社会管理综合治理工作,把司法调解工作延伸到社区和社会各层面。

州法院通过行政审判司法改革,积极推进规范房屋征收补偿和行政案件相对集中管辖改革工作。2011年,州法院坚持组织开展吉珲高速铁路客运专线房屋征收专项服务活动,努力实现司法与行政的有效衔接。2012年,全州法院率先在全国实行“裁

执分离”,经过两年的努力,平稳征收房屋38030户,土地面积273.7万平方米,实际进入强制执行的案件仅5件,取得良好法律效果和社会效果。2013年率先在全省审结一起民行交叉案件,为能动司法做出有益探索。还通过深入实际,大量调研,探索出改变行政首长“出庭应诉难”的新路径,延边行政首长出庭率达96.56%。2013年,省高院在延边召开全省法院行政审判工作现场会,推广延边“裁执分离”、行政案件相对集中管辖等先进经验。《人民法院报》对此进行专题报道。

三、集中攻坚人民关注的重点领域

“涉诉信访多”和“执行难”一度是人民群众关注法院工作的重点领域,为创造和谐稳定的社会环境需要人民法院加大对此问题的解决力度,认真思考,找出办法。州法院坚持司法为民,推进公正司法,采取集中攻坚的办法解决“涉诉信访多”和“执行难”问题。

按照逐步把涉诉、涉民生信访纳入法治化解决轨道的法治理念要求,州法院一方面畅通依法信访的渠道,另一方面依法处置无理缠诉闹访行为,坚决维护司法裁判的既判力和权威性。实施涉诉、涉民生信访案件“一把手工程”,落实“包保”制度。2011年至2013年,州法院共接待群众来访2982人次,其中审查涉诉上访案件202件,启动再审18件,甄别129件,释法息诉26件,其它处理29件。2013年,全州两级人民法院院长接谈上访1460人次,参与制定重大信访化解方案50余次,全年未发生大规模集体访和个人极端访。这一年,延边上访案件量占受案总数比在全省11个地区中级法院排位最低。

着力解决“执行难”问题,不断优化执行方式。在严格执行法律规定、穷尽执行措施的同时,加强当事人思想疏导,提高执行和解率。不断加大对恶意规避执行行为的制裁力度,实行网上公布失信被执行人名单信息制度,把失信被执行人“黑名单”与限制高消费、限制出境等方式有机结合起来,与海关、宾馆、机场、车站联动,限制被拉入“黑名单”的债务人出国出境、大吃大喝、逍遥游玩。同时,深入开展“涉政府”执行专项积案的清理活动,清理“涉政府执行积案122件,执行到位3508.14万元。2013年全州法院受理执行案件5605件,同比上升25%,执结4041件,执结率为71.10%。■

延边朝鲜族自治州

2013年国民经济和社会发展统计公报

■ 延边州统计局

2013年,面对复杂多变的国内外发展环境,全州各族人民在州委、州政府的坚强领导下,深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神,紧扣科学发展主题和转变发展方式主线,全力实施“开放先导、项目带动、城乡统筹、文化引领、民生优先”的五大战略,扎实推进稳增长、调结构、促改革的各项工作,全州经济保持平稳较快发展,各项社会事业取得新的进步。

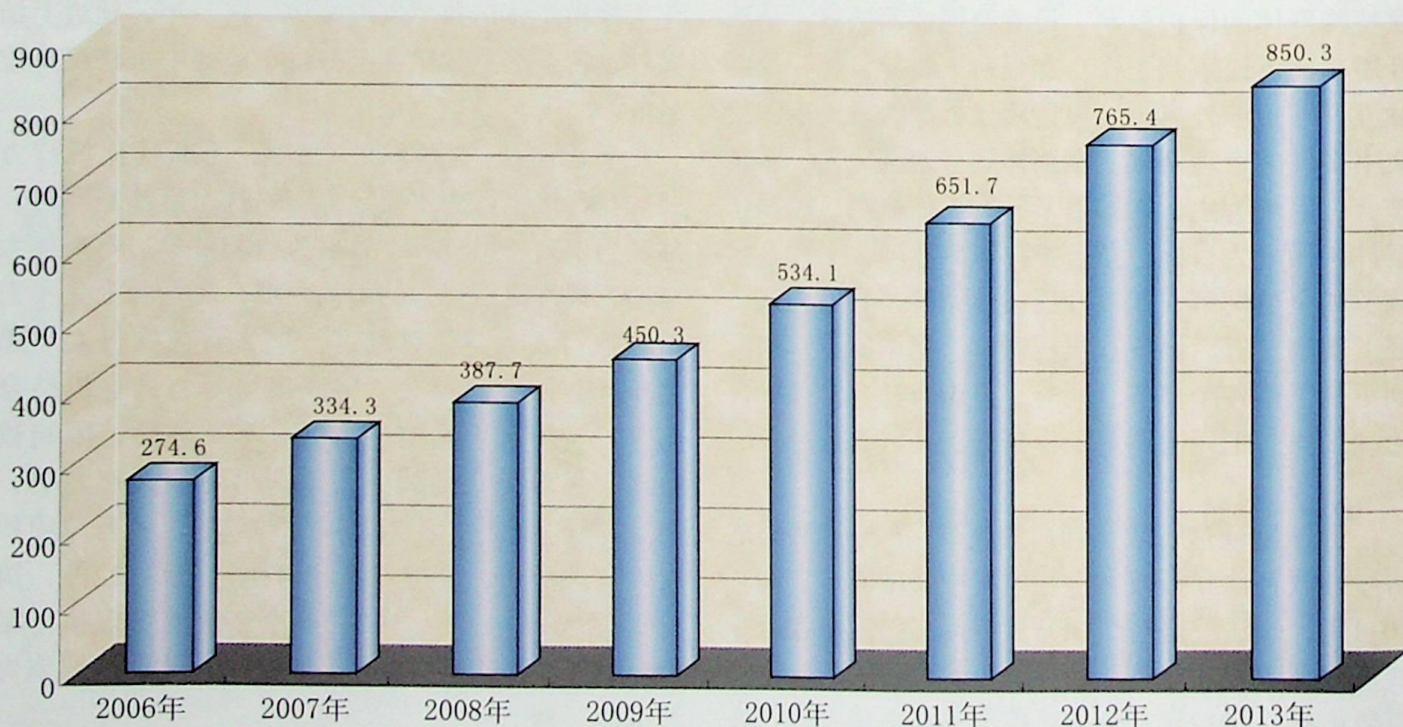
一、综合

初步核算,全州实现生产总值850.3亿元,按可比价格计算,比上年增长10.4%。其中,第一产业增

加值72.8亿元,增长4.0%;第二产业增加值437.0亿元,增长11.9%;第三产业增加值340.5亿元,增长9.8%。三次产业结构调整为8.6:51.4:40.0。

全年居民消费价格总指数(CPI)累计上涨2.6%,比上年下降0.2个百分点。八大类商品及服务项目价格呈“五升二降一平”格局。其中,食品类、娱乐教育文化用品及服务、居住类、家庭设备用品及维修服务和烟酒类价格分别上涨6.7%、3.7%、2.7%、1.1%和0.4%;医疗保健和个人用品类、交通和通信类价格分别下降1.1%和0.9%;衣着类价格与上年持平。

地区生产总值(亿元)



全年实现全口径财政收入149.4亿元,比上年增长11.4%。地方级财政收入77.6亿元,增长13.8%,其中,税收收入49.7亿元,增长13.3%。全年财政支出241.1亿元,比上年增长11.1%。其中教育、社会保障和就业和医疗卫生等民生支出80.1亿元,占财政总支出的40.2%。

全年全社会用电量45.9亿千瓦时,比上年增长1.3%。第一产业用电0.5亿千瓦时,增长0.1%;第二产业27.5亿千瓦时,下降0.1%,其中工业用电26.1亿千瓦时,下降0.4%,占全社会用电量的56.8%;第三产业用电7.8亿千瓦时,增长10.7%;城乡居民生活用电10.2亿千瓦时,下降1.2%。

二、农林牧渔业

全年农林牧渔业完成总产值132.3亿元,比上年增长4.2%。其中,农业产值92.2亿元,增长4.5%;林业产值19.6亿元,增长2.1%;牧业产值17.5亿元,增长4.1%;渔业产值1.4亿元,增长23.1%。

全州农作物播种面积达到39.1万公顷,比上年下降0.2%。粮食产量达到137.8万吨,增长13.6%。其中,玉米产量96.2万吨,增长17.4%。

全年肉类总产量5.8万吨,比上年增长1.8%;禽蛋产量2万吨,下降5%;奶类产量1.2万吨,下降6.3%。年末全州农业机械总动力达到195万千瓦,比上年增长6.8%;大中型拖拉机44135台,增长11.6%;小型拖拉机38879台,下降3.7%;农用化肥施用量(实物量)16.4万吨,增长2.0%。

三、工业和建筑业

全年规模以上工业企业实现增加值402.6亿元,比上年增长12%。其中,轻工业实现增加值195.1亿元,增长12.6%;重工业实现增加值207.5亿元,增长11.4%。在规模以上工业中,国有企业实现增加值9.2亿元,增长1.4%;股份制企业310.9亿元,增长9.8%;外商及港澳台投资企业60.1亿元,增长21.9%。全年四大支柱产业实现增加值293.9亿元,增长9.5%,占规模以上工业增加值的73.0%。其中食品、医药、林产和能源矿产业分别增长11.9%、14.0%、15.6%和2.4%。

全年规模以上工业企业实现主营业务收入1015.6亿元,比上年增长21.3%;实现利税总额122.4亿元,下降0.6%;实现利润总额52.9亿元,下降16.3%;全州工业企业亏损面为7.9%,比上年提高0.5个百分点,亏损企业亏损总额4.3亿元。

全年建筑业实现增加值39.1亿元,比上年增长

13.1%。资质以上建筑施工企业施工面积848.3万平方米,下降0.76%;竣工面积358.2万平方米,下降16%。

四、固定资产投资

全年完成固定资产投资680.2亿元,比上年增长27%。其中,城镇以上固定资产投资663.5亿元,增长27.3%。

从产业结构看,第一产业完成投资11.5亿元,比上年增长22.3%;第二产业完成293.6亿元,增长26.8%,其中工业投资280亿元,增长22.1%;第三产业完成375.1亿元,增长35.6%。三次产业投资比例为1.7:43.2:55.1。

全年完成房地产开发投资74.1亿元,比上年增长8.1%。房屋施工面积843.3万平方米,增长14.7%。商品房销售面积253万平方米,下降15.5%,其中商品住宅销售面积228.2万平方米,下降14.5%。全年商品房销售额85.1亿元,下降12.6%,其中商品住宅销售额70.3亿元,下降10.6%。

五、国内贸易

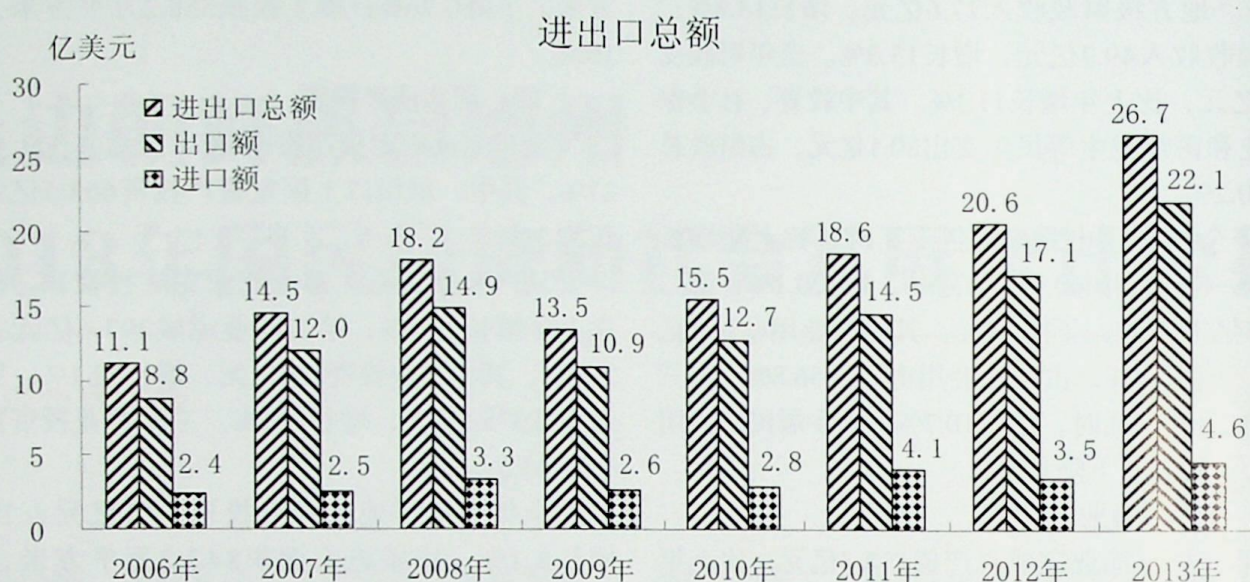
全年实现社会消费品零售总额399.4亿元,比上年增长13.6%。其中,城镇零售额373.3亿元,增长13.6%;乡村零售额26.1亿元,增长14.3%。按行业分,零售业实现零售额305.7亿元,增长13.2%,占零售总额的76.5%;餐饮业实现零售额70.6亿元,增长15.7%,占零售总额的17.7%。全年限额以上零售额183.1亿元,增长7.8%,占零售总额的比重达到45.8%,比上年下降0.5个百分点。

六、对外经济

全年实现进出口总额26.7亿美元,比上年增长29.4%。其中,进口额4.6亿美元,增长32.4%;出口额22.1亿美元,增长28.8%。在外贸进出口总额中,对美国、韩国的进出口额分别为1.8和1.9亿美元,分别增长61.9%和5.1%;对俄罗斯、日本的进出口额分别为5.4和2.0亿美元,分别下降3.1%和7.5%。

全州批准外商直接投资合同项目34项,实际利用外资3.5亿美元,比上年增长33.3%;外商直接投资1.4亿美元,增长10.3%。全年批准制造业外资合同项目11项,吸收外资合同金额744万美元;住宿餐饮业和批发零售业项目13项,吸收外资合同金额237万美元。2013年末,全州实有注册登记外商投资企业637户。

全年对外承包工程和劳务合作完成营业额1亿美元,同比增长10.2%。派出劳务人员1283人,比上年增长20.2%。全年因私涉外收入4.3亿美元,下降



22.1%。

七、交通、邮电和旅游

全州公路货物周转量64.0亿吨公里，比上年增长13%；公路客运周转量51.7亿人公里，增长6%。民用航空出港人数56.1万人，增长6.3%。延吉机场全年共起降航班9039架次，增长13.7%。

全年实现邮政业务总量2.8亿元，比上年增长11%。全年发送信函294万件，下降62.2%；国际、国内包件13.1万件，增长7.7%；特快专递信件15.3万件，下降5.3%；特快专递物品10万件，下降14.2%。

年末全州电话交换机总容量达到387万门，下降5.4%；本地电话用户68.1万户，比上年增长1.5%。其中住宅电话56.6万户，增长0.3%；年末移动电话用户达到245万户，下降4.2%；互联网用户达到47.6万户，增长10.6%，其中宽带接入用户38.5万户，下降4.8%。

年末全州共有星级饭店43家，旅行社134家，其中出境组团社23家。全年接待国内外游客1167.7万人次，增长15%。其中，国内游客1109.5万人次，增长15.4%；海外游客58.2万人次，增长7.5%。全年实现旅游收入172.8亿元，增长25%。其中国内外旅游收入分别为158.6和14.3亿元，分别增长25.4%和21.6%。

八、金融、保险业

年末全州金融机构本外币各项存款余额1189.3亿元，比年初增加146.2亿元。其中居民储蓄存款余

额788.9亿元，增加86亿元；单位存款余额362.3亿元，增加44.2亿元。全州金融机构本外币贷款余额549.6亿元，比年初增加115.6亿元。其中，短期贷款余额245.2亿元、中长期贷款余额296.1亿元，分别增加62亿元、48.9亿元。

全州拥有各类保险公司25家，全年实现原保险保费收入34.1亿元，比上年下降31.7%。其中，财产险保费收入5.4亿元，增长15%；寿险保费收入28.6亿元，下降37%。

九、科学技术和教育

全州专利申请量为502件，其中发明140件，实用新型274件，外观设计88件。全州专利授权量为337件，其中发明52件，实用新型188件，外观设计97件。

全州高等院校招收研究生1168人（其中，博士52人），比上年增长3.3%；在校研究生3628人，增长0.6%；毕业研究生1084人，下降0.7%；当年有1084人被授予硕士学位，下降0.7%。大学在校学生23636人，其中本科生17994人。

全州共有普通中学154所，在校学生7.3万人，比上年下降5.1%，其中普通高中在校生3万人，下降7.3%。中等专业学校18所，在校学生1.6万人，增长2.3%。全州初中入学率99.6%；高中阶段入学率91.6%。全州小学共183所，在校学生8.7万人，比上年减少1.1%，学龄儿童入学率100%。幼儿园在园儿童3.9万人。盲聋哑学校在校生338人。

十、文化、卫生和体育

年末全州拥有文化馆8个,群众艺术馆1个,文化站88个,公共图书馆9个,博物馆11个。全州拥有广播电台1座,电视台1座,广播电视台8座;拥有公共广播节目9套,电视节目11套;广播综合覆盖率99.71%;电视综合覆盖率97.51%。2013年出版报纸1374万份,出版各类杂志45.5万册,出版图书5639.1万册,其中朝鲜文288.2万册。我们还有音像制品7.4万张,其中朝鲜文4.3万张。

到2013年末,我州向社会公布了89项州级非物质文化遗产名录,其中有77项被列为省级名录,16项被列为国家级名录,1项被联合国教科文组织列为人类非物质文化遗产代表作名录。

年末全州共有各种卫生机构269个。全州拥有专业卫生技术人员12672人,其中,执业医师4293人,注册护士5106人。卫生机构拥有病床10869张。平均每万人拥有卫生技术人员59人,拥有病床51张。

2013年,我州体育代表队在国际比赛中获得金牌1枚、银牌3枚;国家级体育竞技比赛中获得金牌5枚、银牌1枚、铜牌2枚;在省级比赛中获得金牌39枚、银牌31枚、铜牌45枚。

十一、人口、人民生活、就业和社会保障

年末全州户籍总人口为215万人。其中,非农业人口146.1万人,占总人口的67.9%;农业人口68.9万人,占总人口的32.1%。人口出生率为7.9‰,死亡率

年末全州参加养老保险人数达38.9万人,比上年减少0.6万人;参加城镇职工基本医疗保险人数67.2万人,增加0.5万人;城镇居民医疗保险参保人数83.8万人,增加0.5万人;工伤保险参保人数37.8万人,增加3.5万人;生育保险参保人数43.2万人,增加2.9万人。失业保险参保人数30.1万人,增加0.4万人。

年末全州共有社会福利机构178家,拥有床位数14100张,收养人数9331人。其中,公办福利机构48家,拥有床位数6380张,收养人数5061人;民办福利机构130家,拥有床位数7720张,收养人数4270人。每千名老人拥有床位数达到38张。全州城乡居民享受最低生活保障人数153517人,其中城市享受低保人数94589人,农村享受低保人数58928人。

全年城镇居民人均可支配收入为25811元,比上年增长17.2%。城镇居民家庭人均消费性支出20729元,增长15.5%。在八大类消费性支出中,其他商品和服务支出、交通和通信支出、医疗保健支出和教育文化娱乐服务支出增长较快,分别比上年增长65%、36%、18.7%和16.5%。2013年城镇居民恩格尔系数为27.6%,比上年下降2.6个百分点。

十二、城市建设和安全生产

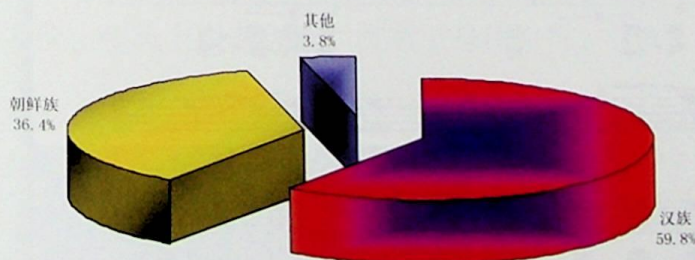
年末全州公交运营车辆1352辆,比上年增长0.2%;运营出租车6881辆,下降0.1%。全州自来水日综合生产能力(全社会)73.7万立方米,液化石油气年供应量3.6万吨,天然气年供应总量2958万立方米。

全州人均公园绿地面积为11.9平方米,比上年增加0.3平方米;建城区绿化覆盖率达到39.1%,比上年提高0.5个百分点;建成区绿地率36%,下降0.6个百分点。全州公园个数达到39个。

全州共发生各类安全生产伤亡事故256起,比上年下降46.9%;其中死亡113人,下降25.7%;重伤99人,下降35.3%。分事故类型看,企业伤亡事故11起、道路交通事故126起、火灾事故107起、铁路交通事故12起。

注:1.本公报发表的数据为年度快报初步统计数据;2.本公报部分指标数据系有关部门(行业)提供;3.本公报延边生产总值和各产业增加值绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算。

2013年延边州人口构成



亡率为6.8‰,自然增长率为1.1‰。年末总人口中,朝鲜族人口78.2万人,占总人口的36.4%。

年末全州城镇私营企业劳动者14.7万人,增长2.6%;城镇个体劳动者27.7万人,增长18.6%。年末全州城镇登记失业人员21826人,比上年增加3847人;登记失业率为3%,比上年提高0.1个百分点。



柴鹏宇

七色的彩虹洒落故乡
红彤彤辣椒挂在檐梁
橙艳艳南瓜收获满仓
黄澄澄稻海泛起金浪

给日子盖上七彩被
和和美幸福吉祥
给孩子穿上七彩衣
快快乐健康成长

阿里郎、斯里郎
生我的七彩故乡
阿里郎、斯里郎
老百姓盼望生活安康

绿油油草甸走着牛羊
青幽幽屋顶衬托白墙
蓝汪汪小河流向远方
紫莹莹蓝莓追逐梦想

阿爸基坐上七彩垫
吹响洞箫儿孙满堂
阿妈妮戴上七彩巾
唱起打令喜气洋洋

阿里郎、斯里郎
养我的七彩故乡
阿里郎、斯里郎
老百姓赞美人间天堂

（作者单位：
州委办公室信息处）

七彩故乡

作词：柴鹏宇
作曲：朴光春
演唱：任香淑
廉寿元

5 (任) 七 色 的 彩 虹 洒 走 落 着 故 乡
绿 油 的 油 草 甸 羊

9 红 彤 彤 辣 椒 挂 在 檐 梁
青 幽 幽 屋 顶 衬 托 白 墙

13 (廉) 橙 艳 艳 南 瓜 收 获 满 远 仓
蓝 汪 汪 小 河 流 向 方

17 黄 澄 澄 稻 海 泛 起 金 浪 (任) 给 阿
紫 莹 莹 莓 追 逐 梦 想

21 日 爸 基 坐 上 七 彩 被
爸 基 坐 上 七 彩 被

25 和 吹 和 响 洞 箫 儿 孙 满 堂 (廉) 给 阿
吹 响 洞 箫 儿 孙 满 堂

29 孩 子 妮 穿 上 七 彩 衣 巾 1' 18.8"
妈 妮 穿 上 七 彩 衣 巾 33.4.36

34 (合) 快 快 乐 乐 健 康 成 长 洋 健 康 成 长 洋
唱 起 打 令 喜 气 洋 洋

39 阿 里 郎 斯 里 郎
阿 里 郎 斯 里 郎

43 生 我 的 七 彩 故 乡 阿 阿
养 我 的 七 彩 故 乡

47 里 郎 斯 里 郎
里 郎 斯 里 郎

50 老 百 姓 盼 望 生 活 安 康
老 百 姓 盼 望 生 活 安 康

勤俭节约我先行

■谷秀丽

勤俭节约，一个我们熟悉的不能再熟悉的词汇，无须解释，每个人都晓得其重要含义。曾几何时，“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”的诗句经常在我们耳边环绕；曾几何时，伟大领袖毛主席掷地有声的一句“浪费是最大的犯罪”，指引着几代人艰苦创业，自力更生。

历史和现实证明：奢者，败国、败家。试问如果一个国家缺少勤俭节约的精神，一定是无法繁荣昌盛的；如果一个民族缺少勤俭节约的精神，一定是无法自立自强的；如果一个集体缺少勤俭节约的精神，一定是无法积极向上的；如果一个家庭缺少勤俭节约的精神，一定是无法发家致富的。节俭不是一时的话题，而是一生一世永恒的主题。当今，我们正生活在资源日益紧缺的年代，经济危机、四川地震、西南大旱给我们敲响了警钟，勤俭节约又被赋予了新的历史使命和战略意义。作为祖国大家庭的一员，我们有责任勤俭节约、节能降耗，为社会的可持续发展，为子孙后代的幸福生活贡献自己的一份力量。

作为一名机关干部，我们要在思想上崇尚节俭，作风上艰苦创业，实践上身体力行，管理

上精益求精，把勤俭节约落到实处，形成“节约光荣、浪费可耻”的良好风尚。如：在日常办公时，要尽量使用小屏幕的电脑显示器；电脑关机后，及时拔出电源插头；要经常对电脑进行保养，定期除尘，以提高显示器的亮度；办公室尽可能共享一台打印机，以减少设备闲置，降低能耗；光线较好时，关闭办公室照明设备；步行上下楼，减少电梯的使用频率，尽最大可能节约每一度电。此外，我们在打印文件时，要尽可能使用小号字体；对于非正式文件，在打印、复印时尽可能双面用纸；对于完整的文件袋，尽量多次重复使用，以减少纸张的浪费。我们还要把勤俭节约的优良作风融入到日常生活中，做到每周手洗一次衣服；淘米水、洗菜水重复使用；尽量使用节能电器，身体力行节能环保做贡献。

海尔集团首席执行官张瑞敏说过：“不简单，就是将简单的事做千遍万遍做好；不容易，就是将容易的事做千遍万遍做对。”简单与不简单仅一步之遥，容易与不容易也仅一步之遥。让我们携起手来，为延边的碧水蓝天尽增彩、添色。■（作者单位：国家统计局延边调查队）



水说



■ 刘宗虎

水是生命之源，是人类赖以生存的宝贵资源。它是那么宝贵又那么寻常，以至于常常被人们忽视，未能得到更加有效的利用和保护。在建设生态延边、倡导绿色文明的今天，请问，你了解水吗？下面，请您认真聆听水的述说。。。。。

我来自五湖四海
在浩瀚的水面上升腾
成云、成雾
得以从高处俯瞰
流连于世间的美丽

于是，
我按下云头
去拥抱高耸的山峰
去轻抚广阔的草原
我为风雨雷电而歌
为云卷云舒而舞
我——
降为雨，凝成露，结成霜
随即又
融入草，潜入地，吸进肠
为了生命的延续与绚丽
我甘心粉身碎骨

我为生命而来
亦为生命祈福
是我——
数以亿年的精心呵护啊
才塑造出世间蓬勃的生命
可如今

罗布泊绵延的沙丘
楼兰城被掩埋的街市
那儿都曾是我的故园
现在，
却成了死寂的荒漠

塔里木河的断流
黄河下游粘稠的江水
这些，
在许多地方
也变成了奢求
数十里远的寻水路
蛛网般的地裂口
正在诉说
生命的艰难与渴望

智慧的人类啊
难道这些还不足以
让你们停止
对水——
无节制的滥用和肆意的污染？
为了我们的家园
请保护好我们的水资源！ ■

（作者单位：汪清县公安局）

延边十魅之 时尚之魅



郭晓红

时尚往往代表一种奢华与品位，仿佛是大都市的专有名词。然而在国之北疆，幅员4.27万平方公里的土地上，延边这个既古朴又新鲜、既神秘又开放的地方，却以它浓郁的风情与出尘的风骨构成了一种别样繁华，演绎着天然醇厚又浪漫妖娆的时尚之魅。

秀色天成的延边有幽深的山、清透的水、绿色的风，水绕山环间，更有激情的人、浪漫的心、时尚的美。这方水土的时尚之魅，可以魅于山川静好、风景如画，悠扬的静谧里，都市举手投足间的优雅和眼角眉梢里的风情欲说还休，它还可以魅于急管繁弦、春潮动地，澎湃的律动中，蒙太奇一样的时空交错里，“时间”与“崇尚”组成的情节与魅影在光阴的舞台上不停地旋转激情，璀璨耀眼。动静之间，自成风流。

边陲秘境风华漫卷

在人们惯有的印象中，地远意味着蛮荒，落后意味着封闭。曾几何时，千年长白的积雪、莽莽苍苍的森林和原野让延边在祖国的东北边陲保持着原始的静默。长白山是满族的发祥地，在清代被视为“存瑞凝祥、列祖龙兴”的圣地和禁地，“藏天地之秘、蕴万古之灵”。即便是1949年新中国成立以后，这里也依然显得一片沉寂，这一区域地处边境，中俄朝三国交界的特殊地理位置和政治形态，使得建国后很长一段时间，延边都像藏匿于大山深处的一个秘密，是国防的敏感地带和战略上的要地。

时代穿越了重重的藩篱，伴随着改革开放的强音，延边也仿佛一夜之间于沉睡之中被唤醒，焕发出蓬勃旺盛的生机与活力。改革开放的扑面春风以

一日千里的速度复苏了延边经济的冻土，吹醒了延边发展的筋骨。神秀奇美的延边乍然撩开神秘的面纱，长袖善舞、光彩照人。

由于开发较晚，延边至今也只是个经济欠发达地区，经济总量目前并不大，但这里的繁华景象却常常令游客讶异不已，初来乍到你便会发现，这地方人们的消费异常活跃，思想也分外新潮，这个水秀山清、风情特异的边陲城市，除了天赋的质朴婉约之外，竟然更有一种朴中见奇的时尚气息。

时尚风流天上人间

初到延边，首先会为她特色鲜明的发达三产而惊奇，这里的娱乐休闲业尽显十里繁华，衣食住行样样讲究，吃喝玩乐处处尽兴。延边人爱美，不论男女老少个个衣着光鲜，讲传统，朝鲜族的民族服饰色彩明艳、飘逸轻盈，不论是天真幼童还是花甲老人，逢年过节都喜欢身着盛装，如雪的白、似火的红、澄澈的蓝、清新的绿、娇艳的黄、妩媚的粉……缤纷的色彩映衬着明媚的笑脸，御风的裙裾让大街小巷透露着别样的纯朴与欢快、热烈与风情；论时尚，延边的街头就是一场场美不胜收的时装秀，流动舞台上一道道的摩登风景总是摇曳生姿、顾盼生辉。讲个性、求档次、拼新潮是延边人的习惯和理念，潇洒漂亮的男男女女走在行云流水的街头舞台上，不经意间便会旋过一抹时尚风。特别是延边的女人们，一定要皮肤美美的、眼睛亮亮的、嘴唇润润的才出门，于是你会感觉，大街小巷的延边女人几乎个个明眸皓齿、花容月貌。一季又一季的时尚秀，用美丽和自信为延边人打印着第一张名片。说到吃，延边这块招牌更是亮堂堂，来到延边，也就等于开始了幸福的美味之旅，这里的

朝鲜族民餐风味独特、醇香鲜辣，烤肉、冷面、打糕、泡菜、酱汤等特色美食能让人齿颊留香、回味无穷，而除此之外，京、川、鲁、湘等各色菜系在延边都有分布，各色风味层出不穷，延边餐饮业可谓海纳八方，不少饭店是24小时营业，让你随时随地想吃什么就有什么。住在延边无疑更是一件美事，延边气候宜人、地广人稀，人居空间十分开阔，家家住得宽敞明亮，延边人对于家居十分讲究，城市里虽然没有太多鳞次栉比的摩天高楼，但几乎每家每户都把房子的内装修打造得精致舒适，尤其是到了冬天，任窗外怎样风雪凛冽，人们却都在韩式地暖的屋子里享受着融融暖意，住得温馨又舒心。说到出行，延边人同样不甘落后，延边城市不大、人口不多，交通线路密布，公交、出租等运营车辆众多，极为方便，按理完全能够满足人们的出行需要，但对于绝不落伍的延边人来说这可远远不够，在延边，私家车的销量相当可观，在吉林省也是数一数二，而且在延边，中高档车型一向是市场上的俏货与宠儿，销路相当之好。这在泄玉流金的南方或许算不了什么，但对于一个经济欠发达地区而言，这种消费理念绝对算得上大胆和超前了。

追求物质之外，延边人的精神生活更是快乐达观、富于激情，外地人来延边，身心会在呼吸到这里纯净空气的一刹那倏然放松，这里弥漫着无法言传的欢乐气息，就像一场盛大的演奏过后刚刚被松好的琴弦，饱满、轻快又余韵悠扬。延边是个张弛有度的好地方，这里的生活节奏和工作压力并不像大城市那样紧迫，不人过们娱乐休闲的方式与品位比之大城市却毫不逊色。神秘石、桑拿浴、练歌厅、健身房、美容院、按摩院、瑜伽馆、足浴馆比比皆是，数量之多、规模之大，装修之气派、设施之高档、费用之平易以及服务之周到，绝对出人意料。这里的白天有足够明艳的风景和清新绿色的空气，而这里的夜晚，灯火璀璨、笑语欢声，洋溢着既热烈又祥和、既淳朴又风情的氛围，让人情不自禁地想融入其中。健康当然更是热爱生活的延边人的题中之意，在延边，健身房、瑜伽馆虽然不是遍地开花，却也有相当的消费群体，登山协会、摄影协会这些民间团体几乎每周都会组织健身、采风活动，就连被视为贵族消费的高尔夫运动在大城市刚刚兴起时，延边人便也不甘落后，在2002年建起了东北地区最大、吉林省内第一的延吉海兰湖高尔夫球场。延边人的节日文化在全国也是别具一格、

别有风情。能想象吗？在延边，三八节是最火爆的节日。每年一进入三月，冻雪未消，春寒料峭，可大街小巷却早已升温，延边街头处处盛开浪漫的花束，迎“三八”的男男女女已兴高采烈地开始为节日预热。等到了“三八”节当天，积蓄已久的热烈气氛像被点燃了烟花的引信，灿烂缤纷，街头巷尾花团锦簇，宾馆饭店人来人往，世界仿佛只剩下欢乐这一个主题。而“三八”节过后，富有创意的延边人还会意犹未尽地送“三八”，让整个三月都馥郁飘香。朝鲜族素有尊老爱幼的民族传统，自治州把每年的8月15日定为“老人节”，每年到了儿童节、老人节的时候，延边人总是满城盛装载歌载舞，大街、小巷、广场、公园，人潮花海，一派欢乐祥和。体会延边，你会发现，激情快乐、前卫时尚的延边人总是能把每个日子都过得有情有义、有滋有味。

春潮动地梦想新篇

追逐美好、品味梦想是延边人的时尚观，延边人种种的消费文化、节日文化，折射的恰恰是太平盛世的富足祥和与我们这个时代最需要的和谐风尚。延边人的这种生机与活力看似与生俱来，可其实这些生活情趣、消费理念上的达观和浪漫与这里的历史背景不无关联。从历史渊源看，延边地区曾是满族的发祥地，他们铁骑入关纵横天下，打下了辽阔的疆域；延边的汉族大都是饥谨、战乱年代闯关东的后代，他们一路坎坷历尽悲欢却锲而不舍百折不挠；而延边朝鲜族则是由从朝鲜半岛跨江入境的朝鲜族演变而来，他们同其他兄弟民族一道，披荆斩棘拓荒垦殖，携手并肩共建家园。这些烈血春秋的篇章注定了延边人的血液里从不缺少坚毅和执著，他们在艰辛里奋争、在砥砺中创业，一直用勤劳的双手创造着美好生活，同时也把延边开垦成了一片充满生机与希望的沃土。

可也许有人好奇，在经济欠发达的延边，延边人又凭什么有这样惊人的消费活力和经济实力？其实这也几乎是全国皆知的秘密了。自改革开放以来，自治州一直处于经济较快发展时期，同时劳务经济的品牌也一直叫响全国。从八十年代起，延边的GDP并不大，但这里的民间资本却大的惊人。1978年，改革开放的第一缕春风吹进延边大地，延边就涌起了出国潮，富于创新、有胆有识的延边人就纷纷走出家乡、走出国门，发展起了充满活力、极具特色的劳务经济。他们当中，有的从祖辈的

“闯关东”改为“下江南”，去沿海发达城市找机遇求发展，而更多的延边人则因为明显的地缘优势和比较优势，走进韩国、日本等异国他乡去淘金。数字表明，近几年来，延边州每年的外派劳务收入几乎都在10亿美元以上，相当于每天汇入延边的资本近300万美元，巨量的民间资本令人叹为观止。试想改革开放三十多年来，每年、每天都有如此之巨的外汇、资金源源不断地汇入延边，激情与资本共舞，这里又有什么理由拒绝时尚与繁华呢？

其实，时尚并不是指超前的消费，而是一种乐于接受新鲜事物的超前思维与新锐理念；时尚并不是随波逐流的时髦与浅层次意义上的标新立异，而是一种文化和品位，是富于深刻内涵的社会现象；时尚不是盲目攀比，不是荒唐挥霍，而是价值的实现和修养的外化。对欢乐激情的延边人而言，时尚是一种积极的生活态度，是一种旺盛的生命力，是对时代精神的传承，更是对梦想的提炼。

延边从不缺少梦想，时尚的延边人更是敢于追逐梦想、缔造梦想。1992年，在联合国开发计

划署的倡导下，中、俄、朝、韩、蒙五国共同启动了图们江区域合作开发项目；1992年，国务院批准设立珲春边境经济合作，2009年11月，国务院公布实施了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，这标志着长吉图开发开放先导区建设已上升为国家战略，并赋予沿边开放先行先试权。2012年4月13日，国务院批准在珲春市设立“中国图们江区域（珲春）国际合作示范区”。延边迎来了历史性的机遇，新的发展蓝图在如画的江山上徐徐打开，半幅山水和满卷春色之间，建设者们丰饶的活力和激情已为这片沃野渲染出金光灿烂的底色。昔日边陲，今朝热土，中国梦想，时不我待。而今，开发开放、先行先试已经成为延边最澎湃的时尚，本来就不乏激情不乏创造的延边站在了世界的大舞台上。历史给了延边一个空前的机遇，延边也必将还历史一个奇迹。在世界目光的注视下，魅力延边必将舞动更加激情时尚的彩练，跨越梦想、大放异彩。■（作者单位：州委宣传部）

《延边发展》杂志征稿启事

《延边发展》自2012年创刊以来，在各级、各部门和广大干部职工的鼎力支持下，办刊水平不断提高、特色更加鲜明，已经成为反映全州各项工作的重要窗口、各级领导干部交流工作经验的重要平台。为更好地发挥这一宣传阵地和交流平台作用，进一步提高办刊质量，现向全州各级、各部门征稿。

1. 征稿内容。来稿可以涵盖经济、政治、文化、社会和党的建设等各个方面。稿件题材不限（如学习体会、调研报告、工作交流、理论探讨、文学作品等），篇幅最好控制在3000字以内（调研报告除外）。文章应立意新颖、文辞精炼、资料可靠、数据翔实。

2. 报送方式及时限。《延边发展》为季刊，每季度末前（3月、6月、9月、12月）印刷出版，各部门、各单位或个人务必于出版前一个月完成稿件，并以Word文档形式报送。

3. 其它注意事项。在报送文稿的同时，请

将成文时间、撰稿人姓名、现任职务、联系电话和详细通讯地址等标注清楚，并尽量提供相关图片。本刊同时欢迎社会各界人士踊跃投稿与荐稿。

投稿咨询电话：2516194；2522278

投稿邮箱：yb2513271@126.com

《延边发展》QQ群：10507398

通信地址：延吉市公园路2799号州政务中心A-915室、A-913室



长白山第一县—安图

安图位于长白山北麓、延边州西南部，东南与和龙相邻，东北与龙井相接，西北与敦化毗邻，西与抚松接壤，南与朝鲜三池渊郡陆路相通，双峰通道是中朝边界唯一的陆路通道。全县幅员7438平方公里，辖7镇2乡，180个行政村，境内有15个民族，人口21.7万。安图素有“长白山第一县”之称，境内生态环境完好，自然资源丰富，森林覆盖率达85%以上，是“国家级生态示范区”，先后被命名为“中国人参之乡”、“中国蜜蜂之乡”、“长白山大型天然矿泉水基地”、“中国矿泉水之乡”和“中国旅游强县”。





摄影：孙明胜



孙明胜 摄

F12
20
总第

吉林省连续性内部出版物准印证JN03-036号 (内部资料 免费交流)